

Утвержден
наблюдательным советом государственной корпорации –
Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства
25 апреля 2016 года, протокол № 54

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ



государственной корпорации –
Фонда содействия реформированию
жилищно-коммунального хозяйства
за 2015 год



Москва, 2016 год



СОДЕРЖАНИЕ

1	Обращение председателя наблюдательного совета государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства С.В. Степашина	4			
2	Цели и основные направления деятельности Фонда в 2015 году	6			
3	Ликвидация аварийного жилищного фонда	10			
	3.1. Особенности реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в отчетном году	11			
	3.2. Предоставление финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на переселение граждан из аварийного жилищного фонда	16			
	3.3. Мониторинг реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	20			
	3.3.1. Система мониторинга	20			
	3.3.2. Итоги реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	24			
	3.3.3. Результаты выездного мониторинга	27			
	3.3.4. Результаты мониторинга качества предоставляемых жилых помещений, предназначенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда	33			
	3.4. Оценка выполнения Долгосрочной программы Фонда в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда и предложения по совершенствованию деятельности	34			
4	Мониторинг региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов	36			
	4.1. Функционирование региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов в субъектах Российской Федерации	37			
	4.2. Нормативно-правовое регулирование и методологическое обеспечение по вопросам организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов	39			
	4.3. Предоставление финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на проведение капитального ремонта многоквартирных домов	41			
	4.4. Мониторинг реализации региональных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов	42			
	4.4.1. Система мониторинга	42			
	4.4.2. Итоги реализации мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, финансируемых с участием средств Фонда	46			
	4.4.3. Итоги реализации региональных программ капитального ремонта	47			
	4.4.4. Результаты выездного мониторинга	49			
	4.5. Оценка выполнения Долгосрочной программы Фонда в части проведения капитального ремонта многоквартирных домов	51			
5	Модернизация систем коммунальной инфраструктуры	52			
	5.1. Особенности реализации мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в отчетном году	53			
	5.2. Мониторинг реализации региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры	57			
	5.3. Оценка выполнения Долгосрочной программы Фонда в части модернизации систем коммунальной инфраструктуры и предложения по совершенствованию деятельности	58			
6	Выполнение субъектами Российской Федерации условий предоставления финансовой поддержки	59			
7	Информационно-разъяснительная деятельность Фонда	67			
8	Реализация мер по содействию подготовке кадров в сфере жилищно-коммунального хозяйства	78			
9	Обеспечение раскрытия информации управляющими организациями	81			
10	Управление имуществом Фонда	87			
11	Система корпоративного управления и организация деятельности Фонда	93			
12	Годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность Фонда за 2015 год	101			
	Приложения	114			



**Обращение председателя
наблюдательного совета
государственной корпорации –
Фонда содействия реформированию
жилищно-коммунального хозяйства
С.В. Степашина**

Уважаемые коллеги!

2015 год проходил в сложных экономических условиях, которые оказали влияние на все отрасли народного хозяйства нашей страны, потребовали выработки новых подходов к работе и повышения эффективности использования ресурсов. Представляя вашему вниманию настоящий отчет государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, подчеркну, что приоритет улучшения условий проживания граждан в минувшем году был сохранен, а достигнутые результаты позволили сделать еще один шаг на пути выполнения задачи по расселению 11,4 млн. кв. м аварийного жилья, поставленной в Указе Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Несмотря на непростую финансовую ситуацию, расходы федерального бюджета на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилья не подверглись секвестированию. Кроме того, принимая во внимание трудности с исполнением

региональных и местных бюджетов, Фонд за счет полученных доходов предоставил субъектам Российской Федерации дополнительные средства, что позволило снизить долю софинансирования со стороны региональных бюджетов. В ноябре 2015 года Фонд уже начал предоставлять средства для финансирования заключительного этапа программ переселения, который будет выполняться в 2016–2017 годах. Все это позволило создать финансовую основу для реализации запланированных мероприятий и сохранить набранные в предыдущем году темпы ликвидации аварийного жилья.

В 2015 году за счет всех источников на мероприятия по переселению было направлено более 100 млрд. рублей. Обеспечив федеральное финансирование объемом почти 44 млрд. рублей, Фонд требовал от регионов эффективного использования предоставленных ресурсов, строительства добротного, качественного жилья. Большое внимание было уделено вопросам представления регионами объективной информации о достигнутых результатах. В целях контроля за ходом реализации программ продолжилось развитие открытой системы мониторинга, которая позволяет отслеживать сроки переселения граждан, строительную готовность домов, а в случае выявления недостатков качества жилья – процесс их устранения. Эта система активно используется общественными объединениями, средствами массовой информации, гражданами. Отмечу, что внимание общественных институтов к теме расселения аварийного жилья, их роль и значение в контроле за выполнением этих мероприятий неуклонно растут.

Повышению эффективности реализации программ переселения будут способствовать и принятые в 2015 году изменения законодательства – поправки в Градостроительный кодекс Российской Федерации и акты, регулирующие закупочную деятельность, которые направлены на обеспечение безопасности, качества строящегося жилья и выполнение строительных работ только добросовестными подрядчиками.

Вопросы качества жилья, возводимого в рамках программ переселения, вызывают особую озабоченность у руководства Фонда и взяты под специальный контроль. Другой серьезной проблемой является вероятность срыва выполнения программ переселения рядом российских регионов.

В 2015 году практически во всех субъектах Российской Федерации начали работу региональные системы капитального ремонта. Учитывая этап становления данных систем, Фонд оказывает методологическую, информационно-разъяснительную и финансовую поддержку субъектам Российской Федерации. Государственной корпорацией выделены средства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе.

В отчетном году выработан новый механизм поддержки модернизации коммунальной инфраструктуры, для его реализации внесены необходимые изменения в законодательство, приняты акты Правительства Российской Федерации, разработаны методические материалы Фонда. Средства Фонда будут предоставляться на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в малых городах и использоваться на подготовку и реализацию инвестиционных проектов по созданию, реконструкции и модернизации объектов капитального строительства.

За два предстоящих года для выполнения задачи по переселению граждан необходимо расселить еще 5,8 млн. кв. м аварийного жилья. Но за это время также важно создать правовую основу для ликвидации аварийного жилья, признанного таковым уже после 1 января 2012 года, что обеспечит непрерывность процесса улучшения условий проживания людей.

Необходимо определить источники и механизмы дальнейшего финансирования мероприятий по ликвидации аварийного жилья и модернизации коммунальной инфраструктуры. С учетом масштаба задач их решение требует значительных затрат, а в силу текущей экономической ситуации –

изменения подходов к финансированию. Существующие механизмы государственной поддержки в виде субсидирования из федерального бюджета и выдачи государственных гарантий для привлечения кредитов имеют весьма ограниченную сферу применения. В силу длительности и зачастую низкой рентабельности важных с социальной точки зрения проектов модернизации жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, особенно в малых городах, привлечение долгосрочных рыночных кредитов для их финансирования также затруднительно. Поэтому целесообразно перейти к новой форме государственной поддержки – предоставлению финансирования с низкой процентной ставкой и на возвратной основе со сроком возврата от 30 до 50 лет.

Работы предстоит много, и к ее выполнению все участники должны подойти с максимальной степенью ответственности.

С уважением,
С.В. Степашин



ЦЕЛИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДА В 2015 ГОДУ



В целях реализации государственной политики, направленной на обеспечение граждан качественным жильем, ликвидацию аварийного жилищного фонда и модернизацию жилищно-коммунального хозяйства, образована и функционирует государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее также – Фонд, государственная корпорация).

Правовые основы деятельности Фонда регламентированы Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ) и Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ).

Основные направления, принципы и показатели эффективности деятельности государственной корпорации определены Долгосрочной программой деятельности и развития Фонда, утвержденной наблюдательным советом Фонда 29 апреля 2014 года, протокол заседания № 42 (в редакции от 30 ноября 2015 года, протокол № 52) (далее – Долгосрочная программа Фонда), а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р) и иными решениями Правительства Российской Федерации¹.

Координацию деятельности Фонда осуществляет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Фонд выступает институтом развития, деятельность которого нацелена на создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан, стимулирование ре-

формирования жилищно-коммунального хозяйства, формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрение ресурсосберегающих технологий. В качестве инструмента достижения поставленных целей применяется механизм обусловленного субсидирования за счет средств Фонда расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда и модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, требующий выполнения субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями установленных Федеральным законом № 185-ФЗ параметров реформирования отрасли жилищно-коммунального хозяйства и обеспечивающий концентрацию финансовых ресурсов государственной корпорации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и собственников жилья на решении задач обеспечения благоприятной среды жизнедеятельности граждан. Достижение поставленных целей также осуществляется путем проведения информационно-разъяснительной и иной деятельности, направленной на просвещение граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства, содействие в подготовке кадров в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Названные цели деятельности и Долгосрочная программа Фонда определили задачи и особенности функционирования государственной корпорации в отчетном периоде.

В 2015 году Фондом наибольшее внимание уделялось решению задачи по ликвидации аварийного жилищного фонда. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ

¹ Указ Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 года № 819 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства».



Архангельская область, поселок Боброво. Дом построен для переселения граждан из аварийного жилья

Президента Российской Федерации № 600) Фонд принимал участие в реализации комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р (далее – Комплекс мер), а также других решений, принятых в данной области. Учитывая ход и результаты реализации мероприятий по переселению граждан в предыдущий период Фонд в отчетном году особое внимание уделял вопросам повышения эффективности и обеспечения своевременности реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – программы переселения), обеспечения качества жилья, предоставляемого гражданам при переселении, в том числе создания механизма рассмотрения обращений по вопросам ненадлежащего качества жилья и контроля за устранением выявленных недостатков, повышения достоверности и открытости сведений о выполнении программ переселения.

В части капитального ремонта многоквартирных домов деятельность Фонда в 2015 году преимущественно была направлена на мониторинг начавших функционирование в субъектах Российской Федерации региональных систем капитального ремонта общего имущества в многоквартирных

домах (далее – региональные системы капитального ремонта) и предоставление заинтересованным участникам сведений о ходе и результатах реализации региональных программ по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – программы капитального ремонта). Также по данному направлению Фондом оказывалась финансовая и методологическая поддержка субъектам Российской Федерации.

По направлению деятельности Фонда, связанной с поддержкой модернизации систем коммунальной инфраструктуры, в связи с недостаточной эффективностью существующих механизмов основное внимание в 2015 году уделено выработке новых подходов, направленных на повышение действенности инструментов государственной поддержки инвестиционных проектов в данной сфере, формированию необходимой нормативной правовой и методологической базы для реализации выработанных подходов.

Начало функционирования новых механизмов финансирования и организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов, повышение внимания к вопросам контроля за ходом реализации программ переселения, в том числе вопросам качества жилья, предоставляемого

гражданам при переселении из аварийного жилищного фонда, задача по развитию и повышению роли общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства обусловили содержание информационно-разъяснительной деятельности Фонда в 2015 году. Государственной корпорацией продолжена реализация системной информационной кампании с освещением и разъяснением названных вопросов в телевизионных и печатных средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Работа Фонда, направленная на содействие в подготовке кадров в сфере жилищно-коммунального хозяйства, строилась с учетом необходимости формирования системной подготовки, переподготовки

и повышения квалификации специалистов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, которая бы позволила обеспечить потребность отрасли в квалифицированных специалистах, способных обеспечить решение управленческих, организационных, финансовых и других задач, в том числе для управления жилищным фондом, ликвидации аварийного жилья, модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Таким образом, в 2015 году в деятельности Фонда с учетом актуализации стоящих задач по формированию безопасных и благоприятных условий проживания граждан получили развитие основные направления, определенные целями создания государственной корпорации и Долгосрочной программой Фонда.



ЛИКВИДАЦИЯ АВАРИЙНОГО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА



3.1. Особенности реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в отчетном году

Деятельность государственной корпорации по ликвидации аварийного жилищного фонда направлена на решение задачи, поставленной в Указе Президента Российской Федерации № 600, по расселению всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

Исходя из результатов реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в предыдущие периоды и анализа проблемных вопросов их выполнения в 2015 году принят ряд мер, направленных на повышение эффективности реализации указанных мероприятий.

При участии Фонда подготовлены изменения в законодательство, отраженные в настоящее время в Федеральном законе от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 176-ФЗ), предусматривающие:

1) упрощение процедуры предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на реализацию программ переселения:

- возможность подачи субъектом Российской Федерации заявки на переселение в общем объеме средств, которые подлежат направлению на увеличение лимита средств на переселение до 2017 года;

- отмена требования о предоставлении в Фонд в момент подачи заявки документов, подтверждающих обеспечение выделения средств долевого финансирования за счет средств региональных, местных бюджетов и (или) внебюджетных средств на переселение граждан из аварийного жилья;

2) расширение способов реализации программ переселения субъектом Российской Федерации:

- возможность проведения закупок работ по строительству домов «под ключ» (с возможностью объединения в предмете одного лота (одного государственного контракта) разработки проектной документации и работ по строительству дома);

- возможность приобретения жилых помещений;

3) совершенствование регулирования договорных отношений между Фондом и субъектами Российской Федерации; усиление договорной ответственности субъектов Российской Федерации за невыполнение обязательств, связанных с реализацией программ переселения:



Республика Ингушетия, город Малгобек. Дом построен для переселения граждан из аварийного жилья



- утверждение типовых условий договора, в том числе в части ответственности сторон, Фондом по согласованию с Минстроем России;

- наделение правления Фонда полномочием по принятию решений о возврате субъектом Российской Федерации средств Фонда в случаях, предусмотренных договором, определению порядка такого возврата;

4) закрепление дополнительных источников финансирования программ переселения и определения порядка их направления на увеличение лимитов предоставления финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда:

- направление средств Фонда, которые получены от инвестирования временно свободных средств Фонда и объем которых превышает объем средств, необходимых для обеспечения деятельности Фонда, на увеличение лимитов средств на переселение, рассчитанных для субъектов Российской Федерации; наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по определению порядка и условий такого увеличения;

- наделение Правительства Российской Федерации полномочием по установлению порядка уменьшения суммы средств Фонда, направляемых в лимиты предоставления финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в случае корректировки (в сторону сокращения) субъектом Российской Федерации сведений об общей площади аварийного жилищного фонда, подлежащего расселению, а также порядка направления высвободившихся средств Фонда на увеличение лимитов средств на переселение субъектам Российской Федерации;

5) изменение порядка определения минимальных размеров этапов программ переселения, что приводит к переходу от контроля за соответствием размера этапа каждого года минимальным значениям, рассчитанным в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ, к контролю за совокупным размером этапов текущего

года и предшествующих лет (контроль «нарастающим итогом»).

В целях реализации названных изменений законодательства соответствующие изменения внесены в методические документы Фонда.

В целях установления порядка и условий увеличения лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за счет средств Фонда, образовавшихся за счет остатков средств неиспользованных лимитов субъектов Российской Федерации, средств, возвращенных в Фонд субъектами Российской Федерации, а также доходов от инвестирования временно свободных средств Фонда, принято постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2015 года № 1186 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 г. № 147» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1186). Принятие данного постановления позволило дополнительно направить на увеличение лимитов средств на переселение 6,6 млрд. рублей.

С учетом изменения порядка определения минимальных размеров этапов программ переселения аналогичный подход отражен и в порядке оценки выполнения субъектами Российской Федерации целевых показателей программ переселения, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р. В связи с принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 октября 2015 года № 2097-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р» в 2015–2017 годах оценка достижения субъектом Российской Федерации целевого показателя будет производиться с учетом фактически достигнутых результатов за предыдущие периоды оценки.

Для реализации данного подхода внесены изменения в приказ Минстроя России от 25 апреля 2014 года № 205/пр (далее – приказ Минстроя России № 205/пр), предусматривающие корректировку форм отчетности



Приморский край, город Владивосток. Дом построен для переселения граждан из аварийного жилья

по мониторингу реализации субъектами Российской Федерации программ переселения в части достижения целевых показателей (приказ Минстроя России от 10 июня 2015 года № 419/пр). В целях оценки обеспеченности запланированных мероприятий финансовыми ресурсами также введена дополнительная форма отчетности в части мониторинга финансовых показателей, отражающих:

- расчетную и фактическую стоимость программ переселения;
- лимит средств Фонда, объем средств Фонда по утвержденным заявкам и фактически перечисленным бюджетам субъектов Российской Федерации (муниципальных образований);
- запланированный объем средств Фонда, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников на реализацию мероприятий в части действующих этапов программ переселения (на мероприятия, не завершённые в прошлых отчетных периодах, и мероприятия, реализация которых должна начаться в текущем отчетном периоде);
- бюджетную обеспеченность субъекта Российской Федерации в текущем отчетном периоде;
- объем заключенных контрактов в рамках действующих этапов программ переселения и суммы фактически перечисленных средств по таким контрактам.

Полученные данные о финансовом обеспечении мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2015 году послужили основанием для принятия Минфином России решений о предоставлении ряду субъектов Российской Федерации дополнительной финансовой поддержки в виде бюджетных кредитов и дотаций на обеспечение сбалансированности бюджета.

В 2015 году также принят ряд мер, направленных на обеспечение качества жилья, предоставляемого гражданам при переселении из аварийного жилищного фонда.

Государственной корпорацией выработаны предложения, которые в настоящее время отражены в Федеральном законе от 29 декабря 2015 года № 402-ФЗ «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», предусматривающие распространение норм об обязательности государственной экспертизы проектной документации на дома малоэтажной и блокированной застройки, финансирование строительства которых осуществляется за счет средств бюджетной системы Российской Федерации. В целях повышения качества строительства жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда до принятия названной нормы



Липецкая область, город Липецк. Дом построен для переселения граждан из аварийного жилья

законодательства Фондом заключены соглашения с субъектами Российской Федерации, предусматривающие их обязательства заключать договоры на приобретение жилых помещений в домах и государственные контракты на строительство домов лишь при условии, что в отношении проектной документации указанных домов имеется положительное заключение экспертизы (даже если в соответствии с законодательством проведение экспертизы не является обязательным), и обеспечивать соблюдение указанного условия муниципальными образованиями при заключении ими договоров на приобретение жилых помещений в домах или муниципальных контрактов на строительство домов.

Кроме того, в нормативные правовые акты, регулирующие закупочную деятельность, внесены изменения, расширившие права государственных и муниципальных заказчиков по применению механизмов квалификационного отбора подрядных организаций при заключении контрактов на строительство домов в целях реализации программ переселения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые

по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», принятым в рамках реализации положений части 2 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», установлены дополнительные требования, предъявляемые к участнику закупок строительных работ, а именно требования к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта (3 года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе; при этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка).

Для контроля качества жилья приемка многоквартирных домов, построенных в рамках программ переселения, осуществлялась комиссиями с участием представителей органов государственного жилищного, архитектурного, санитарного,

пожарного, строительного надзора, организаций, эксплуатирующих сети инженерно-технического обеспечения, а также представителей общественности. Создание и функционирование таких комиссий предусмотрено соглашениями, заключенными между Фондом и субъектами Российской Федерации.

В целях повышения эффективности рассмотрения обращений (жалоб) граждан по вопросам качества жилья, предоставленного для переселения из аварийного жилищного фонда, усиления контроля за качеством построенного жилья и оперативного устранения выявленных строительных дефектов на основании решений, принятых 7 августа 2015 года на совещании у помощника Президента Российской Федерации А.Р. Белоусова, Минстроем России с участием представителей заинтересованных организаций создана комиссия для рассмотрения указанных обращений. Порядок рассмотрения и организации работы по обращениям подготовлен при участии Фонда и утвержден приказом Минстроя России от 1 октября 2015 года № 709/пр «О создании комиссии по вопросам каче-

ства жилых помещений, предоставленных гражданам при реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» (далее – приказ Минстроя России № 709/пр).

Фондом сформирован и ведется реестр обращений по вопросам качества жилья, куда включены обращения граждан, общественных организаций, факты, связанные с недостатками качества, освещенные в средствах массовой информации или выявленные Фондом в результате выездного мониторинга в субъектах Российской Федерации. Реестр таких обращений размещен на официальном сайте Фонда, ведется его еженедельная актуализация. По многоквартирным домам, в которых выявлены соответствующие недостатки, субъектами Российской Федерации составляются планы-графики устранения нарушений, выполнение которых контролируется Фондом.

В 2015 году государственной корпорацией применялись введенные в 2014 году в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 года № ДК-П9-164пр меры финансовой



Рисунок 1. Раздел «Переселение граждан» на сайте www.reformagkh.ru

ответственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за неисполнение обязательств, связанных с переселением граждан из аварийного жилищного фонда, в виде возврата финансовой поддержки:

- за просрочку исполнения обязательств по переселению граждан в размере 5 тыс. рублей за каждое жилое помещение в аварийном доме за каждый день просрочки (требования предъявлены 14 субъектам Российской Федерации);
- за несвоевременное представление ежемесячных и годовых (итоговых) отчетов о ходе реализации программ переселения в размере 100 тыс. рублей за каждый день просрочки исполнения обязательств по представлению такой отчетности (требования предъявлены 1 субъекту Российской Федерации);
- за представление недостоверных сведений о ходе реализации программ переселения в размере 500 тыс. рублей за каждый факт выявления недостоверных сведений в отчетах (требования предъявлены 18 субъектам Российской Федерации).

Учитывая выявленные факты представления рядом субъектов Российской Федерации недостоверной отчетности, Фонд усовершенствовал порядок мониторинга реализации программ переселения. Принятые изменения предусматривают отражение сведений о многоквартирных домах, в которых предоставляются жилые помещения для переселения граждан, включая сведения о наличии заключения экспертизы в отношении проектной документации многоквартирных домов, о проведении приемки домов комиссией с приложением копий актов ввода домов в эксплуатацию, фотоматериалов.

В отчетном году Фондом также организована работа по сбору на постоянной основе сведений о многоквартирных домах и жилых домах, признанных аварийными. Такая работа проводится во исполнение пункта 131 Комплекса мер, в соответствии с которым органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны быть сформированы

реестры аварийных многоквартирных домов, признанных таковыми после 1 января 2012 года, подлежащих расселению, и списки граждан, подлежащих переселению. Формирование и ведение таких реестров осуществляется субъектами Российской Федерации в автоматизированной информационной системе Фонда «Реформа ЖКХ» (далее – АИС «Реформа ЖКХ») в соответствии с порядком, утвержденным приказом Минстроя России от 30 июля 2015 года № 536/пр.

Таким образом, в 2015 году реализован комплекс мероприятий в целях повышения эффективности программ переселения и создания условий для предоставления гражданам жилья, отвечающего всем требованиям качества.

3.2. Предоставление финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на переселение граждан из аварийного жилищного фонда

Общий объем средств Фонда для предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в 2015 году составил 76753,18 млн. рублей и образовался за счет:

- имущественного взноса Российской Федерации, произведенного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 года № 147 «О порядке предоставления в 2013–2017 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 147), в размере 68 631,31 млн. рублей, в том числе на этап 2015 года программ переселения – 39 374,18 млн. рублей, на этап 2016 года – 29 257,13 млн. рублей;

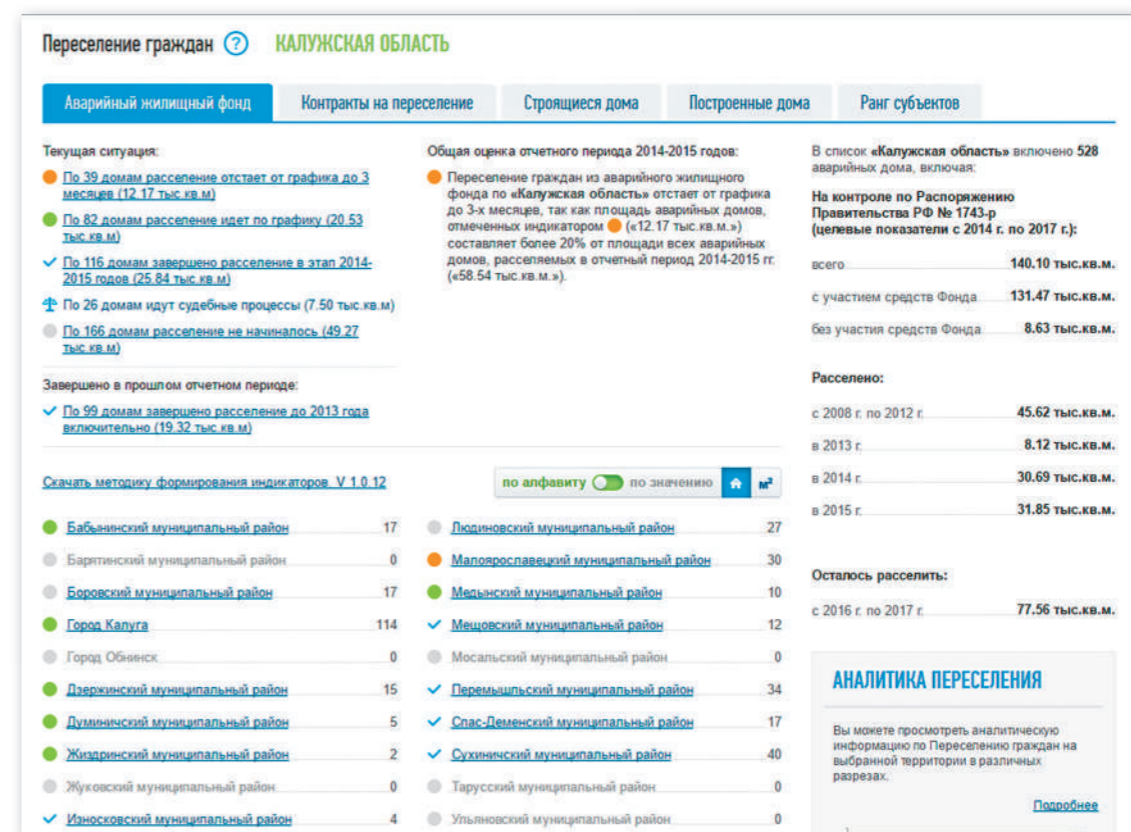


Рисунок 2. Пример цветowych индикаторов исполнения («Светофор») для муниципального района и аварийных домов в районе

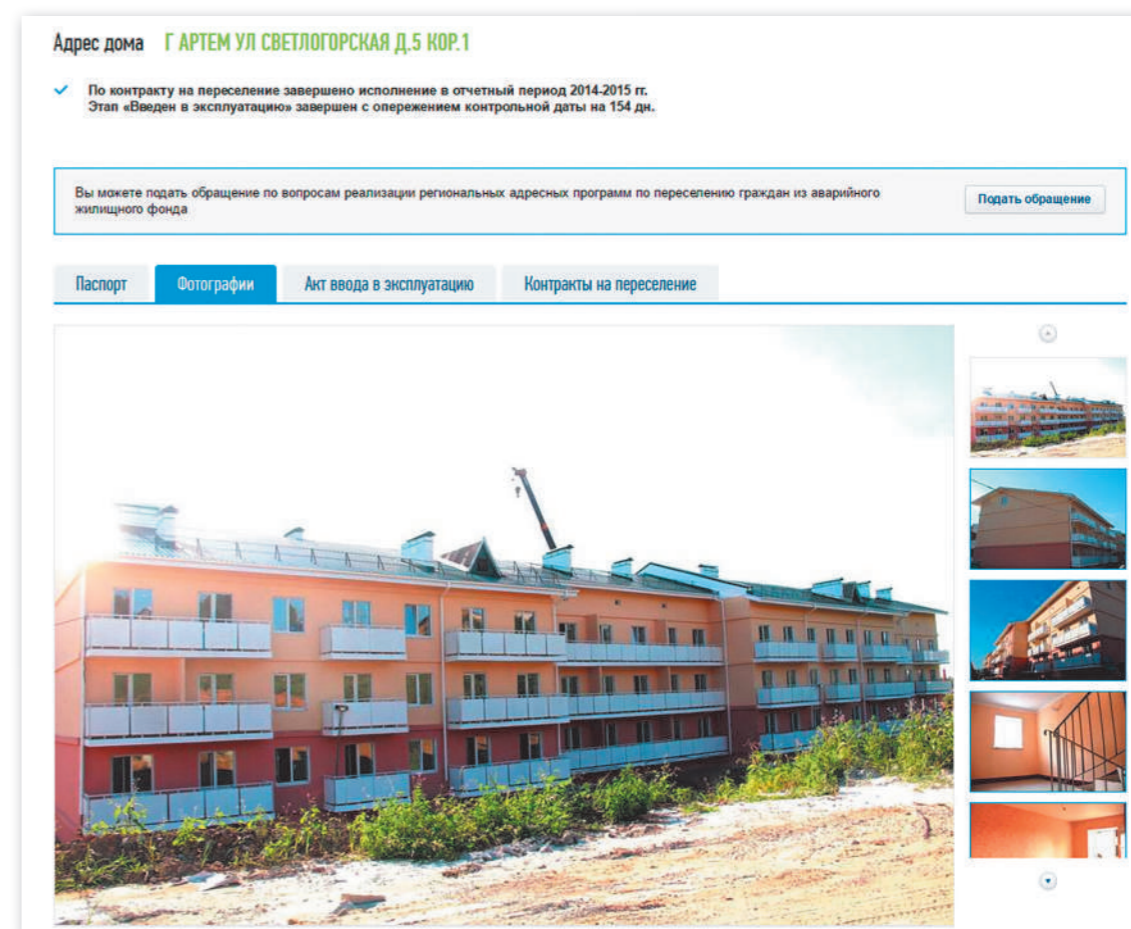


Рисунок 3. Пример размещенных фотографий по строящемуся дому

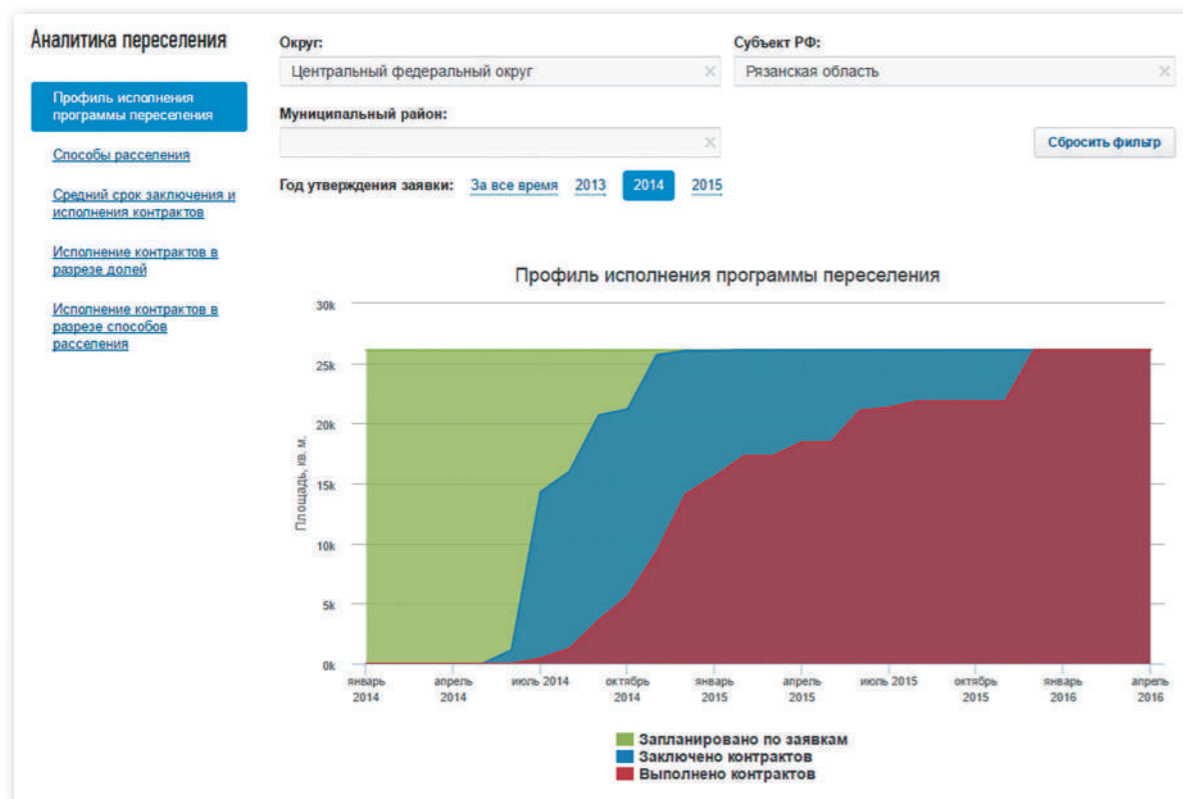


Рисунок 4. Пример графика общего исполнения программы по Рязанской области в виде профиля

- части (одной трети) остатка средств неиспользованных лимитов средств на переселение, образовавшихся у субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2014 года, распределенных в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона № 185-ФЗ, в размере 1 521,87 млн. рублей;

- средств Фонда, установленных пунктом 33 постановления Правительства Российской Федерации № 147, в размере 6 600,0 млн. рублей.

В отчетном году заявки на получение финансовой поддержки для реализации этапа 2015–2016 годов программ переселения представили 80 субъектов Российской Федерации (аварийный жилищный фонд города федерального значения Москвы полностью расселен; без участия средств Фонда реализуют программы переселения город федерального значения Санкт-Петербург и Ненецкий автономный округ; предоставление финансовой поддержки

на указанные цели Республике Крым и городу федерального значения Севастополю осуществляется Минстроем России). В соответствии с указанными программами (с учетом внесенных субъектами Российской Федерации изменений) стоимость мероприятий составила 108 845,64 млн. рублей, в том числе 43 394,78 млн. рублей – за счет средств Фонда, 65 450,86 млн. рублей – за счет средств субъектов Российской Федерации. С использованием указанных средств запланировано расселение 11 761 аварийного дома общей площадью 2,7 млн. кв. м, в результате чего 172,14 тыс. человек будут переселены в новые жилые помещения. Согласно части 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ указанные мероприятия выполняются в течение двухлетнего периода и должны быть завершены не позднее 31 декабря 2016 года.

В 2015 году Фондом также одобрены представленные 21 субъектом Российской Федерации

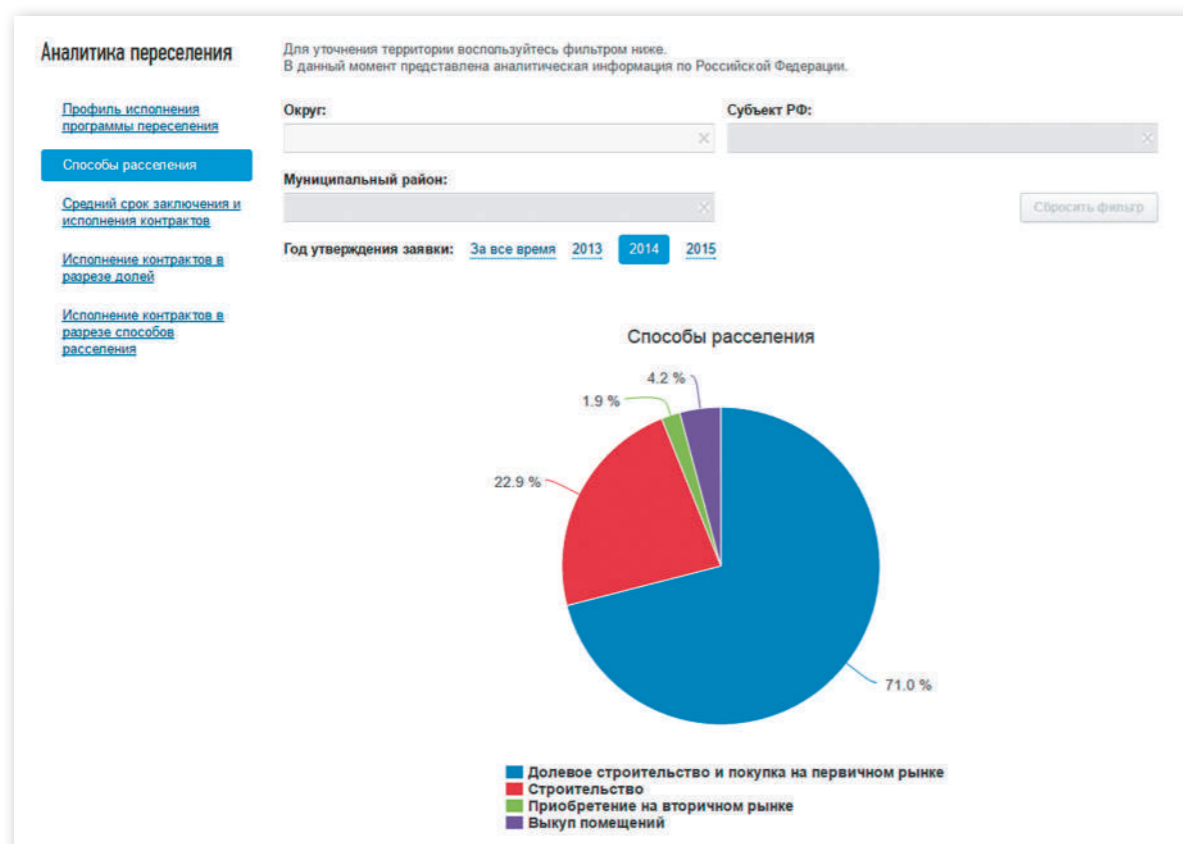


Рисунок 5. Пример графика по цветовым индикаторам исполнения контрактов на переселение

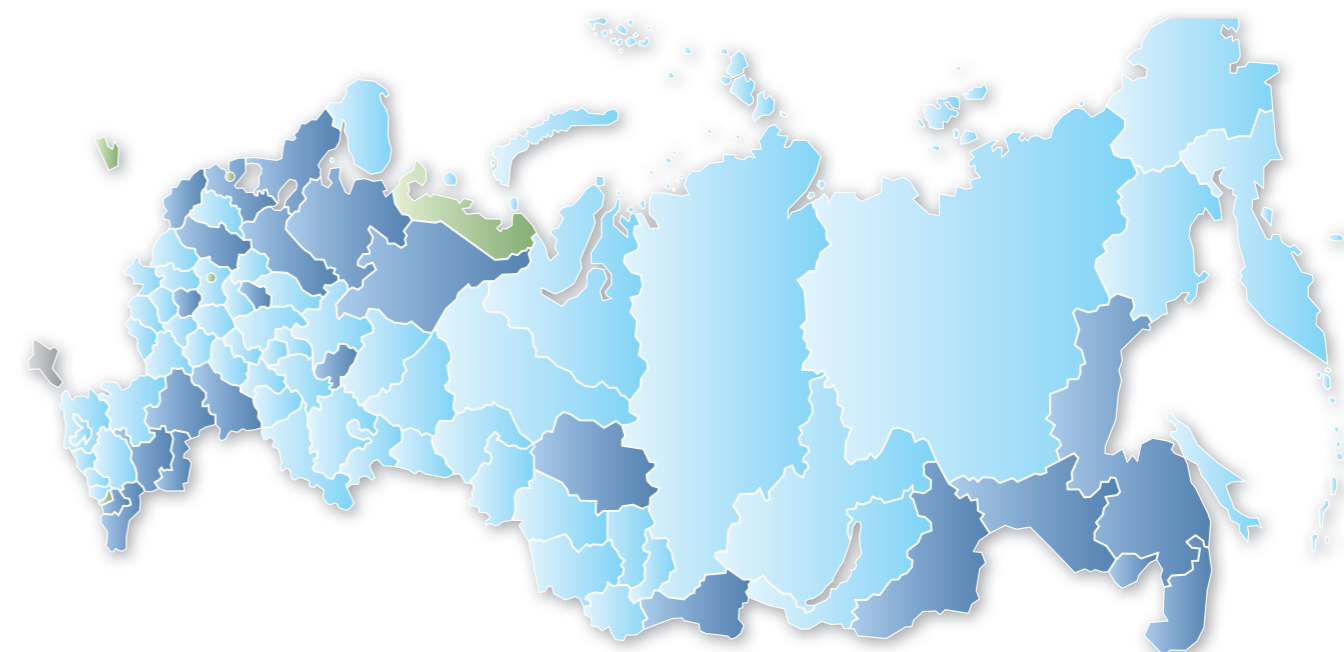


Рисунок 6. Степень достижения целевых показателей субъектами Российской Федерации



Федерации заявки для реализации заключительного этапа (2016–2017 годов) программ переселения на общую сумму 13195,80 млн. рублей. Заявки остальных субъектов Российской Федерации на финансирование данного этапа программ переселения будут представлены и рассмотрены в 2016 году.

Информация о заявках субъектов Российской Федерации на получение финансовой поддержки за счет средств Фонда представлена в приложении № 1.

3.3. Мониторинг реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда

3.3.1. Система мониторинга

В соответствии с положениями Федерального закона № 185-ФЗ Фондом реализуется многоуровневая система мониторинга и контроля за использованием средств Фонда и соблюдением условий предоставления финансовой поддержки.

Основными формами мониторинга реализации программ переселения являются анализ периодической отчетности (ежемесячной и годовой), выездной мониторинг (проверки в субъектах Российской Федерации), селекторные совещания с субъектами Российской Федерации, работа с обращениями граждан, в том числе по вопросам качества жилых помещений, предоставляемых в рамках программ переселения.

Сбор и анализ периодической отчетности субъектов Российской Федерации ведется Фондом на основании приказа Минстроя России № 205/пр, которым утверждены формы отчетности и методика формирования отчета по мониторингу реализации субъектами Российской Федерации программ переселения.

Инструментом предоставления и анализа периодической отчетности являются созданные Фондом автоматизированные информационные системы. Представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного

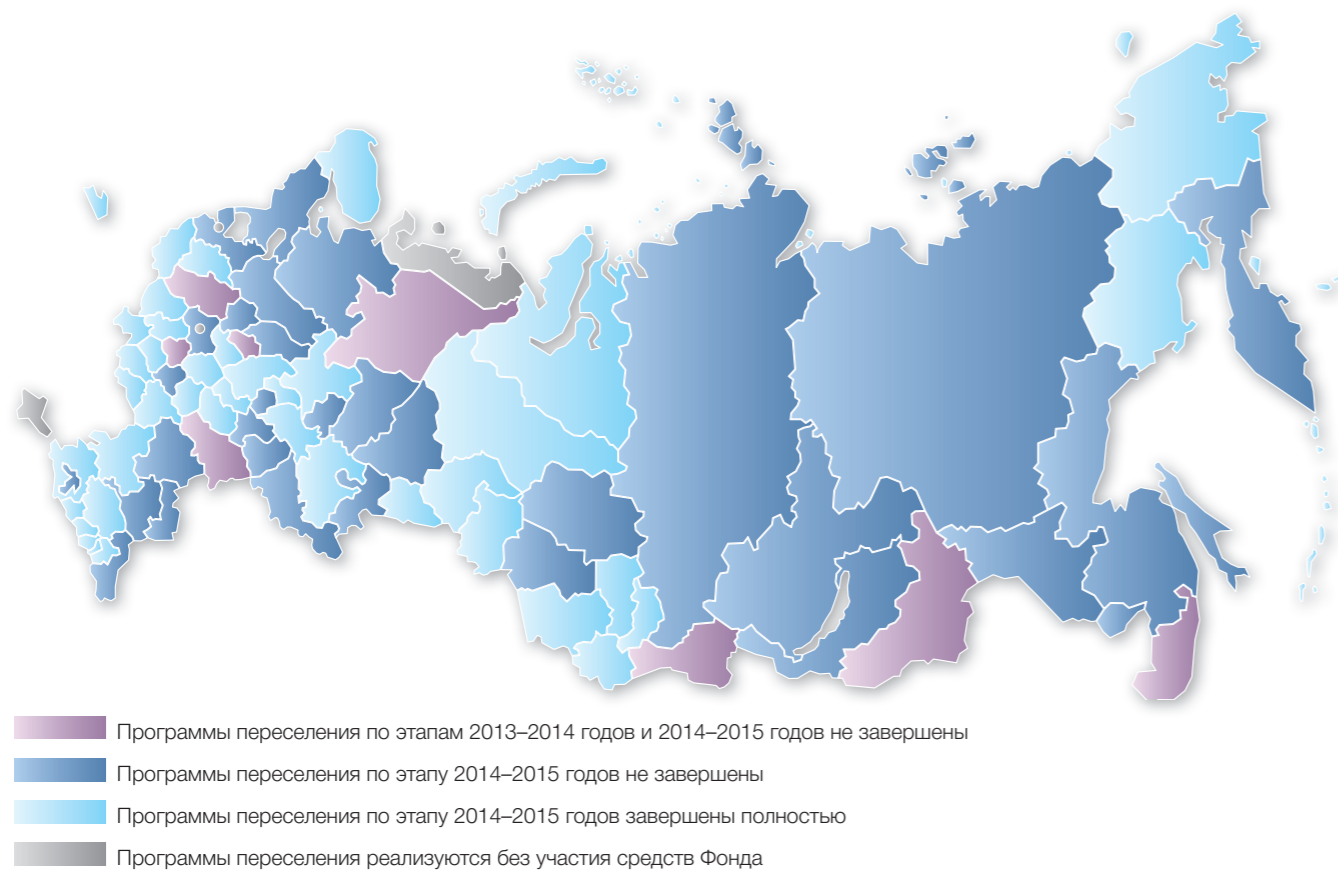


Рисунок 7. Степень выполнения региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда

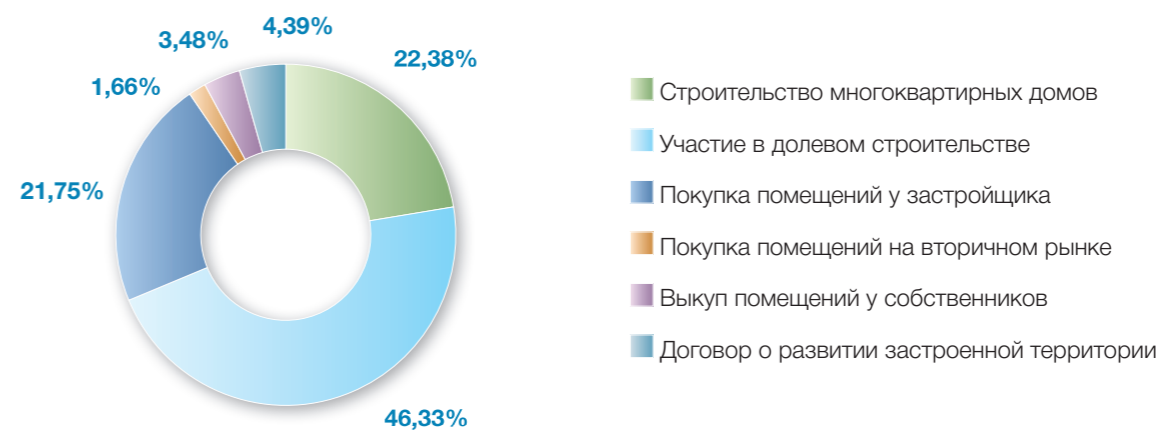


Рисунок 8. Структура реализации программ переселения по этапу 2014-2015 годов по объему финансирования, в процентах

самоуправления непосредственно в АИС «Реформа ЖКХ» формируются различные реестры данных по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и формируются отчеты². Данные, собранные в ходе мониторинга, публикуются на сайте www.reformagkh.ru в разделе «Переселение граждан» и отображают:

- ранг субъекта Российской Федерации по реализации программ переселения и итоговый показатель их выполнения, который агрегированно учитывает данные о расселенной площади аварийного жилья, численности переселенных граждан,

заключении контрактов на строительство и (или) приобретение жилых помещений (включая выкуп и покупку на вторичном рынке), реализации заключенных контрактов (включая этапы строительной готовности строящихся домов и (или) домов, в которых приобретаются жилые помещения), за вычетом доли лимита финансовой поддержки из средств Фонда текущего года, в отношении которого приостановлено финансирование;

- сведения об аварийном жилищном фонде, где отражаются данные обо всех аварийных домах, признанных таковыми до 1 января 2012 года и подлежащих расселению (паспорт объекта, данные о заявке на получение финансовой поддержки за счет средств Фонда, в рамках

² Сведения в АИС «Реформа ЖКХ» предоставляются по каждому аварийному многоквартирному дому, включенному в программу, каждому заключенному контракту на строительство или приобретение жилых помещений, а также по строящимся домам.

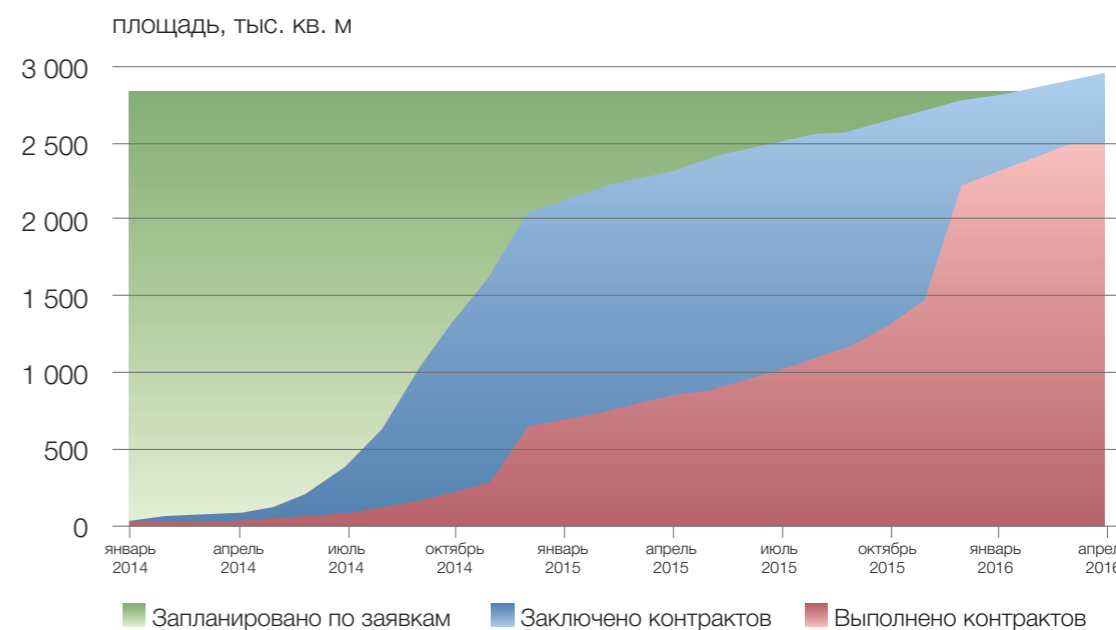


Рисунок 9. Профиль реализации программ переселения этапа 2014–2015 годов

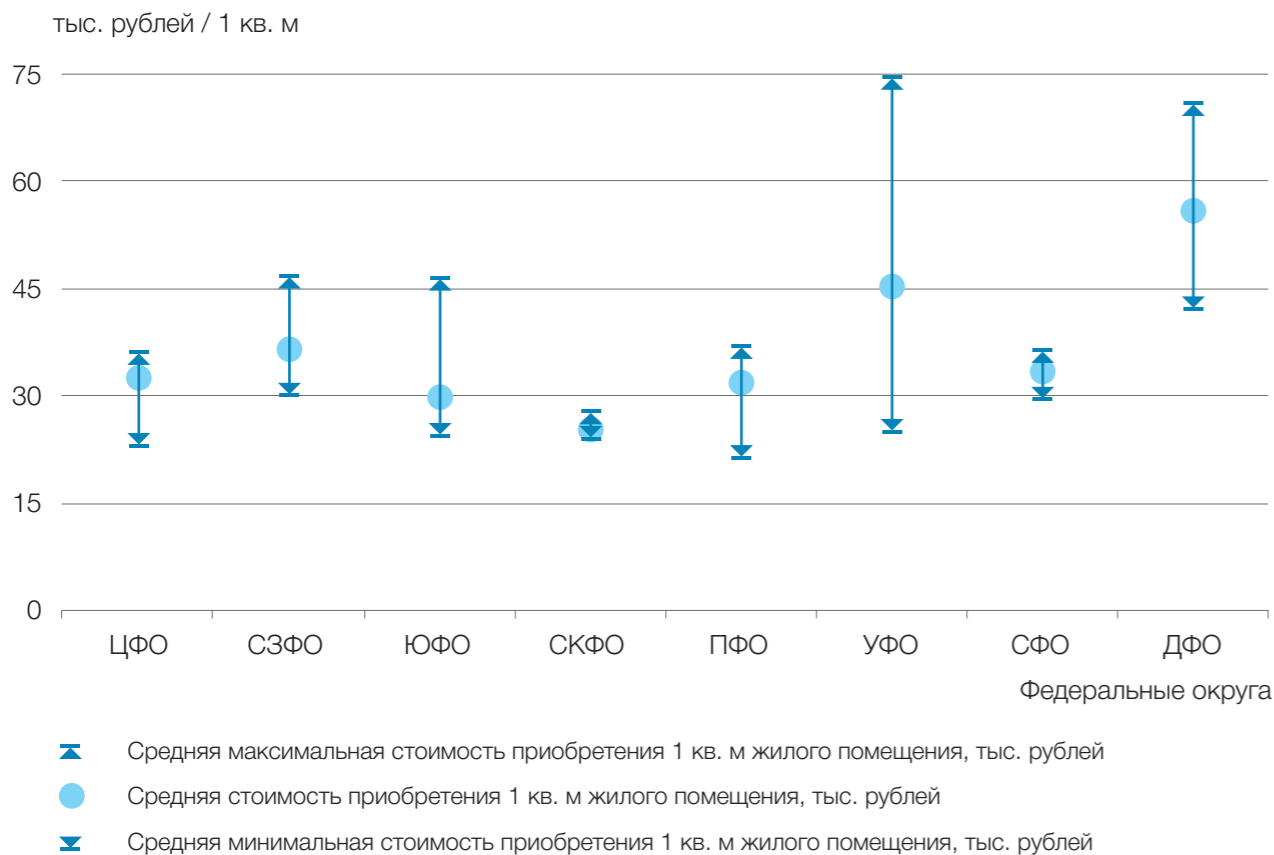


Рисунок 10. Средняя стоимость 1 кв. м жилого помещения в 2015 году, тыс. рублей

которой осуществляется расселение указанного объекта, информация о контрактах на строительство и (или) приобретение жилья для переселения граждан из данного аварийного дома);

- информацию о контрактах, где представлены сведения о различных видах заключенных контрактов для переселения граждан из аварийного жилья (включая контракты на строительство многоквартирных домов, участие в долевом строительстве, покупку помещений у застройщика, покупку помещений на вторичном рынке, а также выкуп помещений у собственников), их параметрах, плановых сроках исполнения;
- сведения о строящихся по программам переселения многоквартирных домах, где отображаются их характеристики, указывается степень текущей строительной готовности, представлены подтверждающие фотоматериалы.

Все отчетные данные об объектах мониторинга (аварийный дом, государственный (муниципальный) контракт, заключенный в рамках программы переселения, строящийся дом) визуализированы на сайте цветовыми индикаторами («Светофор»). Выполнение мероприятий в пределах запланированного срока отмечается индикатором зеленого цвета, при наличии отставания – индикатором желтого или красного цветов в зависимости от степени отставания. Далее свой индикатор получает муниципальное образование, в котором расположен аварийный дом, заключен муниципальный контракт или находится строящийся дом, и субъект Российской Федерации (по принципу наличия определенного объема отставания). В 2015 году в целях повышения достоверности представляемых данных аварийные многоквартирные дома, которые полностью не расселены по причине наличия судебных споров, получили в системе специальное обозначение.

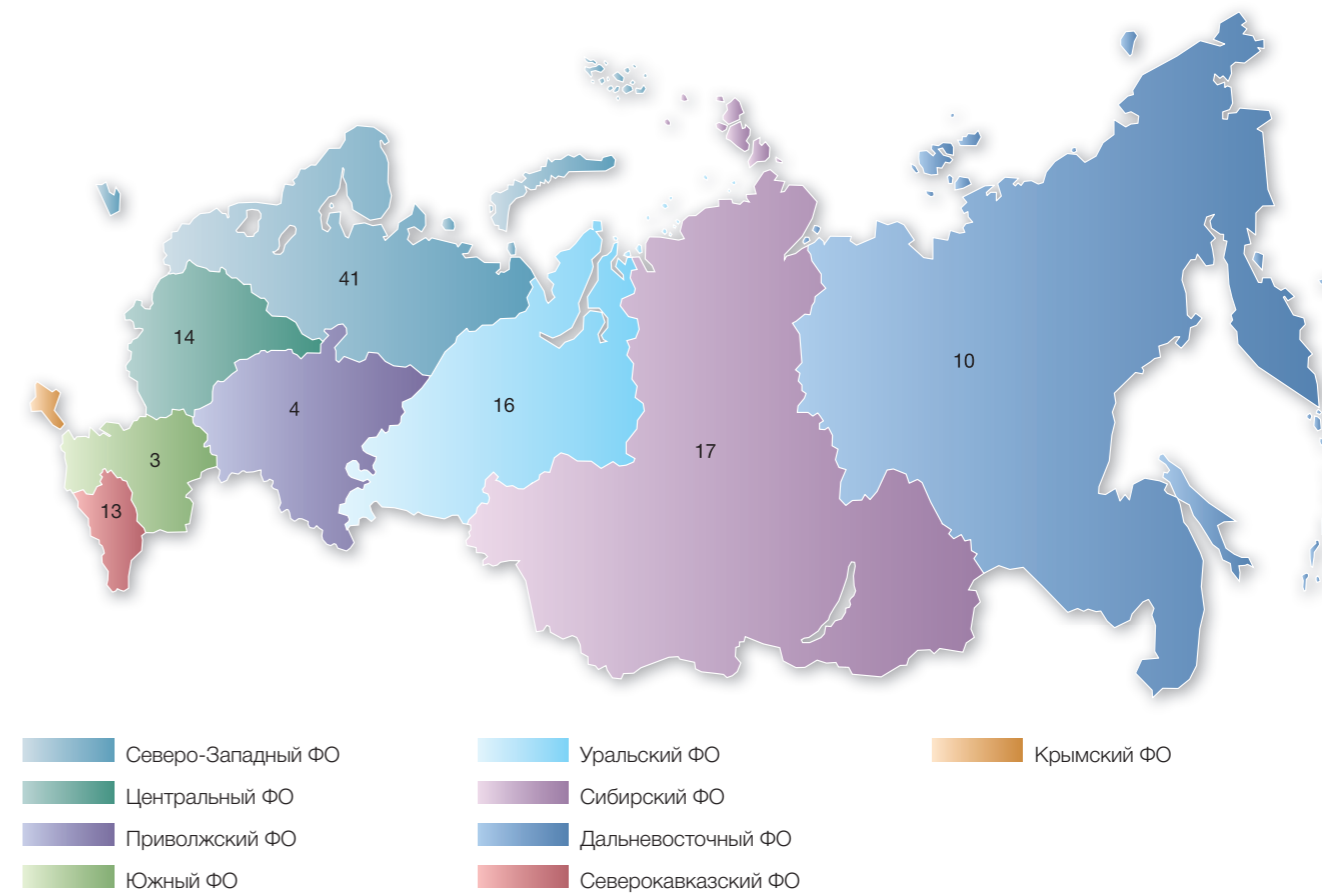


Рисунок 11. География строительства энергоэффективных домов по федеральным округам, количество домов

В дополнение к плановым параметрам и количественным показателям выполнения на сайте размещаются фотоматериалы по всем строящимся многоквартирным домам, отображающие этапы строительной готовности (в 2015 году размещено 22,6 тыс. фотографий по более чем 7 тыс. возводимым и построенным многоквартирным домам). Для обеспечения достоверности представляемых данных с 2015 года в системе также размещаются скан-образы разрешений на ввод в эксплуатацию построенных домов (размещены по более чем 5 тыс. многоквартирным домам).

Данные мониторинга программ переселения на сайте www.reformagkh.ru также представлены в виде аналитических материалов (в форме диаграмм и графиков) в разрезе муниципальных образований, субъектов Российской Федерации и федеральных округов. Названные материалы формируются по показателям общего исполнения программы в виде

профиля исполнения программы; способам расселения; средним срокам исполнения контрактов на переселение; цветовым индикаторам исполнения контрактов на переселение.

По результатам ежемесячного мониторинга Фондом принимаются меры, направленные на недопущение срыва сроков реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья. Анализ причин отставания в выполнении программ и выработка мер по их устранению осуществляются в рамках всероссийских селекторных совещаний, ежедневных селекторных совещаний с отдельными субъектами Российской Федерации, рабочих совещаний в субъектах Российской Федерации, проводимых в том числе с участием полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах.

Мониторинг программ переселения также осуществляется Фондом путем проведения плановых и внеплановых выездных проверок.



Плановые выездные проверки проводятся в соответствии с графиком, сформированным на основании результатов анализа за годовой и (или) квартальной отчетности субъектов Российской Федерации с учетом сведений о характере и количестве выявленных нарушений, данных о наличии неустраненных нарушений, выявленных по результатам проведения предыдущего выездного мониторинга. Контрольные мероприятия планируются с учетом необходимости проведения проверок во всех субъектах Российской Федерации, участвующих в реализации Федерального закона № 185-ФЗ, не менее одного раза в два года, а в неблагоприятных регионах – ежегодно.

Основанием для проведения внепланового выездного мониторинга являются сведения о возможных нарушениях в субъекте Российской Федерации требований Федерального закона № 185-ФЗ, содержащиеся в поступивших в Фонд жалобах и обращениях граждан, сообщениях органов, осуществляющих финансово-бюджетный надзор, органов прокуратуры, контрольно-счетных органов, органов внутренних дел, общественных организаций, запросах, поступающих из федеральных органов исполнительной власти, палат Федерального Собрания

Российской Федерации, по решению наблюдательного совета Фонда, а также в связи с публикациями в средствах массовой информации.

3.3.2. Итоги реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда

В 2015 году субъектами Российской Федерации осуществлялась реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, финансовая поддержка на выполнение которых предоставлена Фондом в 2013–2015 годах.

В целом в отчетном году субъектами Российской Федерации завершено переселение 169,65 тыс. человек из 2 676,29 тыс. кв. м аварийного жилья. В соответствии с порядком, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, перевыполнение целевых показателей, сложившееся по итогам 2014 года в объеме соответственно 21,56 тыс. человек и 0,35 млн. кв. м, учитывается в выполнении целевых показателей, установленных на 2015 год. Таким образом, в целом достижение целевого показателя по численности граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, по итогам 2015 года составляет 107,6 процента

(целевое значение – 177,72 тыс. человек) и по общей площади жилых помещений, из которых переселены граждане, – 109,6 процента (целевое значение – 2,76 млн. кв. м).

По итогам 2015 года выполнение целевых показателей, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, обеспечено в 60 субъектах Российской Федерации, в том числе в ряде из них – с перевыполнением установленных целевых значений. При этом Республика Ингушетия, Калининградская область, город федерального значения Санкт-Петербург по итогам отчетного года досрочно завершили программу переселения, расселив весь аварийный жилищный фонд, признанный таковым до 1 января 2012 года.

В 23 субъектах Российской Федерации целевые показатели не достигнуты (Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Чеченская Республика, Хабаровский край, Забайкальский край, Приморский край, Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Волгоградская область, Вологодская область, Ивановская область, Ленинградская область, Псковская область, Саратовская область,

Тверская область, Томская область, Тульская область, Еврейская автономная область).

Информация о достижении субъектами Российской Федерации целевых показателей реализации программ переселения представлена в приложении № 3.

В отчетном периоде субъектами Российской Федерации осуществлялось переселение граждан в рамках следующих этапов программы переселения:

- этапа 2013–2014 годов, финансовая поддержка на реализацию которого предоставлена Фондом в 2013 году (в соответствии с требованиями Федерального закона № 185-ФЗ мероприятия указанного этапа должны были быть завершены до 31 декабря 2014 года); по итогам 2015 года этап остается незавершенным в 8 субъектах Российской Федерации – не переселены 4 966 человек;
- этапа 2014–2015 годов, финансовая поддержка на реализацию которого предоставлена Фондом в 2014 году (в соответствии с требованиями Федерального закона № 185-ФЗ мероприятия этапа должны были быть завершены до 31 декабря 2015 года); в указанный срок этап не завершен в 39 субъектах Российской Федерации – не переселены 32 545 человек;



Архангельская область, город Онега.
Дом построен для переселения граждан из аварийного жилья



Брянская область. Строящийся дом в городе Клинцы. Строящийся многоквартирный дом по программе переселения граждан из аварийного жилья



*Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Мегион.
Дом построен для переселения граждан из аварийного жилья*



*Кемеровская область, город Киселевск.
Дом построен для переселения граждан из аварийного жилья*

• этапа 2015–2016 годов, финансовая поддержка на реализацию которого предоставлена Фондом в 2015 году (срок переселения граждан из аварийного жилищного фонда по мероприятиям данного этапа в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ – до 31 декабря 2016 года).

Информация о результатах реализации программ переселения по этапам 2013–2014 годов, 2014–2015 годов и 2015–2016 годов представлена в приложении № 4.

При реализации программ переселения наибольшая доля заключенных государственных и муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений приходится на контракты участия в долевом строительстве, контракты на строительство многоквартирных домов и контракты на приобретение жилых помещений у застройщика.

При реализации этапа 2014–2015 годов программ переселения заключены контракты на сумму 102 159,90 млн. рублей, в том числе на:

- строительство многоквартирных домов – 22 867,74 млн. рублей;
- участие в долевом строительстве – 47 328,65 млн. рублей;
- приобретение жилых помещений у застройщика – 22 223,55 млн. рублей;

- приобретение жилых помещений на вторичном рынке – 1 694,99 млн. рублей;
- выкуп помещений у собственников – 3 558,18 млн. рублей;
- договоры о развитии застроенных территорий – 4 485,77 млн. рублей.

В рамках реализации программ переселения этапа 2014–2015 годов заключены контракты на приобретение жилых помещений общей площадью 2 936,05 тыс. кв. м

Средняя стоимость 1 кв. м приобретаемых жилых помещений в 2015 году составила 37,19 тыс. рублей (в 2014 году указанная стоимость составляла 35,62 тыс. рублей).

Максимальная стоимость 1 кв. м жилого помещения в соответствии с заключенными контрактами отмечается в Республике Саха (Якутия), Камчатском крае, Астраханской области, Московской области, Сахалинской области, Тюменской области, Чукотском автономном округе, Ямало-Ненецком автономном округе.

В соответствии с методикой, установленной приказом Минстроя России № 205/пр, для каждого субъекта Российской Федерации рассчитан показатель эффективности реализации программы переселения (ранг субъекта Российской Федерации), который учитывает как ход выполнения программы

(формирование земельных участков для строящихся домов и (или) домов, в которых приобретаются жилые помещения, заключение контрактов на строительство и (или) приобретение жилых помещений в строящихся домах, этапы строительной готовности строящихся домов и (или) домов, в которых приобретаются жилые помещения), так и конечные результаты (расселенная площадь аварийного жилья, численность переселенных граждан).

Высокие темпы реализации программ переселения продемонстрировали Республика Ингушетия, Калининградская область, Московская область, Тюменская область, Ростовская область.

Низкие темпы реализации программ переселения показали Республика Дагестан, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Тыва, Забайкальский край, Амурская область, Саратовская область.

Основные параметры реализации программ переселения в субъектах Российской Федерации представлены в приложении № 3.

В 2015 году в рамках реализации программ переселения Фондом продолжена реализация «пилотных» проектов строительства энергоэффективных многоквартирных домов экономического класса. В 2015 году

в эксплуатацию введено 27 энергоэффективных многоквартирных домов: в Республике Коми, Республике Саха (Якутия), Архангельской области, Московской области, Мурманской области, Тверской области. Всего с 2010 года такие проекты появились в 37 субъектах Российской Федерации, на территориях которых построено и введено в эксплуатацию 117 многоквартирных домов, ведется проектирование и строительство еще 17 объектов в 5 субъектах Российской Федерации. Дополнительная информация о характеристиках введенных энергоэффективных домов представлена в приложении № 6.

3.3.3. Результаты выездного мониторинга

При проведении Фондом выездного мониторинга в 2015 году оценивались завершение реализации первого (2013–2014 годы) и ход реализации второго (2014–2015 годы) этапов программ переселения, достижение субъектами Российской Федерации целевых показателей реализации программ переселения, утвержденных на 2015 год распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, а также вопросы качества построенного (предоставленного либо подлежащего предоставлению гражданам) жилья.



Тульская область, город Кимовск.
Дом построен для переселения граждан из аварийного жилья

За 2015 год проведено 146 выездных проверок реализации программ переселения, в рамках которых 49 субъектов Российской Федерации проверены согласно утвержденному плану-графику (8 – в Центральном федеральном округе, 7 – в Северо-Западном федеральном округе, 5 – в Северо-Кавказском федеральном округе, 5 – в Южном федеральном округе, 4 – в Приволжском федеральном округе, 4 – в Уральском федеральном округе, 8 – в Сибирском федеральном округе, 8 – в Дальневосточном федеральном округе). Всего в 2015 году в ходе выездного мониторинга Фондом проверено 472 муниципальных образования на территории 80 субъектов Российской Федерации, обследовано 3622 многоквартирных дома, включая вновь возведенные и предназначенные для переселения из аварийного жилищного фонда.

В ходе указанных проверок специалистами Фонда фиксировались следующие основные нарушения, допущенные при реализации программ переселения:

- нарушение сроков завершения реализации программ переселения, предусмотренных частью 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ (в 37 субъектах Российской Федерации: Республика Калмыкия, Республика Коми, Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Республика Тыва, Чувашская Республика, Забайкальский край, Красноярский край, Ставропольский край,

Хабаровский край, Амурская область, Архангельская область, Брянская область, Волгоградская область, Вологодская область, Ивановская область, Иркутская область, Костромская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Оренбургская область, Псковская область, Ростовская область, Саратовская область, Сахалинская область, Смоленская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Ульяновская область, Челябинская область);

- невыполнение целевых показателей реализации программ переселения, установленных на 2014 год распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р (в 18 субъектах Российской Федерации: Республика Бурятия, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Татарстан, Забайкальский край, Ставропольский край, Брянская область, Вологодская область, Ивановская область, Иркутская область, Костромская область, Курская область, Псковская область, Саратовская область, Тверская область, Чукотский автономный округ);

- невыполнение мероприятий по сносу аварийных многоквартирных домов (выявлено в 16 субъектах Российской Федерации: Республика Бурятия, Республика Северная Осетия – Алания, Ставропольский

край, Хабаровский край, Архангельская область, Брянская область, Волгоградская область, Калининградская область, Магаданская область, Московская область, Псковская область, Рязанская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Челябинская область).

Анализ результатов выездного мониторинга показал, что основными причинами нарушения сроков и, как следствие, невыполнения целевых показателей реализации программ переселения являются следующие факторы.

За ходом реализации программы не обеспечивается надлежащий контроль со стороны региональных органов исполнительной власти, а также со стороны органов местного самоуправления, что выражается в несвоевременной подготовке к ее реализации – нередко необходимые подготовительные мероприятия проводятся только после получения финансовой поддержки Фонда. Отсутствие надлежащей подготовки к реализации программы отмечено как в муниципальных образованиях, являющихся заказчиками строительства многоквартирных домов, так и в муниципальных образованиях, которые реализуют программу другими способами (путем участия в долевом строительстве либо приобретения готового жилья у застройщика).

Основные причины задержки сроков выполнения программ переселения на стадии исполнения муниципальных контрактов связаны с ненадлежащим исполнением обязательств по контрактам со стороны застройщиков и подрядных организаций в части соблюдения графиков, сроков и качества выполняемых работ (отмечено в 20 субъектах Российской Федерации), а также с недостаточным контролем за ходом реализации программы со стороны органов местного самоуправления, что, в частности, выражается в несвоевременном принятии мер к подрядным организациям, допускающим указанные нарушения.

В 2015 году в ходе выездного мониторинга особое внимание уделялось проверке достоверности информации о своевременном завершении мероприятий по переселению граждан, представляемой субъектами Российской Федерации в Фонд в составе годовой отчетности. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 23¹ Федерального закона № 185-ФЗ, пунктом 2.2 поручения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 года № ДК-П9-164пр и пунктом 6.4 договора о долевом финансировании региональных адресных программ с 2015 года к регионам, допустившим представление недостоверных сведений о реализации региональных программ, предъявляются



Рязанская область, город Рязань. Дом, в котором приобретены квартиры для переселения граждан из аварийного жилья



Московская область, городское поселение Решетниково.
Энергоэффективный дом

требования о возврате финансовой поддержки Фонда в размере 500 тыс. рублей. По результатам выездных проверок в 2015 году соответствующие требования предъявлены 18 субъектам Российской Федерации (Республика Коми, Республика Северная Осетия – Алания, Красноярский край, Хабаровский край, Амурская область, Белгородская область, Брянская область, Ивановская область, Иркутская область, Костромская область, Курская область, Ленинградская область, Псковская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Тверская область, Ульяновская область).

Во исполнение пункта 3.4 поручения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 года № ДК-П9-164пр Фонд в 2015 году продолжил проводить выборочные проверки качества строительства домов в рамках программ переселения в объеме не менее чем 10 процентов от площади помещений, предоставляемых (подлежащих предоставлению) гражданам в ходе реализации указанных программ). Такие проверки проведены на территории 50 субъектов Российской Федерации, в которых осмотрено 1224 многоквартирных дома. При этом в среднем охвачено 40 процентов площади помещений, приобретаемых в рамках ре-

ализации первого (2013–2014 годов), второго (2014–2015 годов) и третьего (2015–2016 годов) этапов программ переселения.

В ходе указанных проверок существенные замечания по качеству жилья зафиксированы на территории 40 субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Адыгея, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Коми, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия – Алания, Республика Хакасия, Удмуртская Республика, Забайкальский край, Красноярский край, Приморский край, Ставропольский край, Астраханская область, Архангельская область, Белгородская область, Вологодская область, Ивановская область, Иркутская область, Курганская область, Липецкая область, Московская область, Мурманская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Свердловская область, Томская область, Тверская область, Тульская область, Ульяновская область, Челябинская область, Еврейская автономная область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра) в 193 многоквартирных домах. Из них около 90 процентов домов являются

объектами малоэтажного жилищного строительства. При этом количество домов с наиболее критическими дефектами составляет 6 процентов. По результатам выездных проверок 97 из упомянутых домов с существенными строительными дефектами включены в реестр обращений по вопросам качества жилых помещений, предназначенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

Итоги проведенных выездных проверок свидетельствуют, что основными причинами строительства некачественного жилья являются:

- выполнение работ организациями, не имеющими достаточного опыта, штата компетентных инженерно-технических работников необходимой квалификации и необходимой материально-технической базы, нарушения технологии производства работ;
- недостаточный строительный контроль организации, осуществляющей строительство, применение строительных материалов низкого качества;
- недостатки разработанной проектной документации, а также ненадлежащее выполнение проектно-изыскательских работ;
- отсутствие должного строительного контроля со стороны заказчика.

В 2015 году Фондом продолжена работа по сбору и анализу информации о строительных организациях, допускающих нарушения по качеству предоставляемых жилых помещений и срокам завершения строительства в рамках реализации программ переселения. Выявлено 70 подрядных организаций: по вине 25 организаций допущены нарушения строительных норм и правил при строительстве 44 домов в 12 регионах, а 45 организациями сорваны сроки строительства 88 домов в 20 регионах. Информация о строительных организациях, допускающих указанные нарушения, публикуется на сайте Фонда.

Ответственность недобросовестных контрагентов, допустивших нарушения контрактных обязательств, обычно

сводится к предъявлению им претензий (штрафных санкций) со стороны муниципальных органов. Часто недобросовестные подрядчики вообще избегают какой-либо ответственности, объявив о банкротстве или ликвидации, прекратив ведение хозяйственной деятельности. Указанные обстоятельства приводят к необходимости привлечения дополнительных финансовых средств из бюджетов различных уровней. Так, в результате банкротства застройщика – ООО «Инжиниринговая компания «Новолит», допустившего нарушения требований к качеству при строительстве 3 домов по улице Спекова в городе Бийске Алтайского края, из бюджета города было выделено свыше 34 млн. рублей для выполнения ремонтных работ.

В целях усиления ответственности подрядных организаций информация о недобросовестном исполнении ими обязательств по муниципальным контрактам в 2015 году направлена Фондом в саморегулируемые организации и ассоциацию «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ). По результатам рассмотрения обращений Фонда несколько саморегулируемых организаций применили меры дисциплинарного воздействия к организациям-членам, нарушившим сроки исполнения муниципальных контрактов. Например, действие свидетельства СРО о допуске к работам ООО «Управление механизированных работ № 35» (город Саратов), не исполнившего обязательства по строительству и проектированию жилого дома в поселке Красный Текстильщик Саратовской области, было приостановлено.

Анализ муниципальных контрактов, заключаемых с подрядными организациями в ходе реализации программ переселения, показал, что в отдельных муниципальных образованиях 16 субъектов Российской Федерации контракты не соответствуют утвержденным Фондом типовым (примерным) формам, а именно: отсутствуют графики производства работ и этапы их оплаты, не предусмотрены обеспечительные меры исполнения контракта (депозит, банковская гарантия), не соблюдены



рекомендации Фонда о наличии в них графиков производства строительно-монтажных работ с условием отчетности по этапам их исполнения, отсутствует точный адрес строящегося дома, в котором приобретаются жилые помещения.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2014 года № ДК-П9-227пр Фонд в 2015 году продолжил сбор и анализ информации о формировании и деятельности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях комиссий с участием представителей органов государственного жилищного, архитектурного, санитарного, пожарного, строительного надзора, организаций, эксплуатирующих сети инженерно-технического обеспечения, а также представителей общественности в целях обеспечения приемки домов, построенных в рамках реализации программ переселения. Согласно представленным в Фонд данным в 2015 году комиссиями приемки осуществлялась в 81 регионе. При этом в 25 субъектах Российской Федерации при осуществлении приемки домов комиссиями выявлялись факты незавершения отдельных видов работ и фиксировались замечания, в частности, по внутренней отделке жилых помещений и мест общего пользования, а также по благоустройству придомовой территории. В 2015 году с участием комиссий осуществлена приемка 2 224 из 2 482 домов.

Анализ поступивших в Фонд сведений, а также результатов проведенных в 2015 году выездных проверок показал, что в отдельных муниципальных образованиях ряда регионов представители государственных надзорных органов не включены в состав указанных комиссий либо отказываются от участия в их работе, ссылаясь на отсутствие полномочий. В муниципальных образованиях нескольких субъектов Российской Федерации в работе комиссий не всегда принимают участие представители общественности и общественных организаций (например, в Архангельской области, Иркутской области, Свердловской области, Ульяновской области).

В рамках контроля качества предоставляемых гражданам жилых помещений в 2015 году Фонд продолжил взаимодействие с общественными организациями.

В ходе проверочных мероприятий с представителями региональных центров Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» (далее – ОНФ) проводился совместный осмотр строительных объектов. Кроме того, Фондом предпринимались меры реагирования по сведениям, содержащимся в реестре жилья ненадлежащего качества, сформированном ОНФ: дома из указанного реестра становились объектами проверок Фонда и оставались на контроле до полного устранения выявленных нарушений.

Также проверочные мероприятия проведены совместно с некоммерческим партнерством «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль» (далее – НП «ЖКХ Контроль») в 43 субъектах Российской Федерации.

Кроме того, в ходе выездного мониторинга, как планового, так и внепланового, Фондом рассматривалась информация о нарушениях, выявленных региональными отделениями общественного контроля, а также обращения о нарушениях реализации программ Фонда. По результатам данной работы в 2015 году на контроль Фондом взято устранение строительных недостатков в 54 домах, возведенных в 14 субъектах Российской Федерации.

Выводы по итогам проверок и рекомендации о мерах по устранению допущенных нарушений доводятся Фондом до сведения глав регионов. Выполнение мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе выездного мониторинга, остается на контроле Фонда вплоть до их полного завершения. Информация о результатах выездных проверок направляется Фондом в ОНФ, а для принятия соответствующих мер реагирования – в региональные органы прокуратуры. При наличии грубых нарушений информация о таких фактах направляется Фондом в Генеральную

прокуратуру Российской Федерации и ГУ-ЭБиПК МВД России для рассмотрения и возможного принятия мер реагирования. Например, в отношении руководителей строительных организаций, допустивших нарушения при строительстве домов в Архангельской области (город Архангельск) и Иркутской области (город Усть-Илимск) возбуждены уголовные дела по статье 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество). В Красноярском крае и Свердловской области в отношении нескольких должностных лиц органов местного самоуправления возбуждены уголовные дела по статье 285 Уголовного кодекса Российской Федерации (злоупотребление должностными полномочиями). Дополнительная информация о взаимодействии Фонда с контрольно-надзорными органами представлена в приложении № 7.

В 2015 году по итогам выездных проверок реализации программ переселения предоставление финансовой поддержки приостанавливалось в 6 субъектах Российской Федерации:

- Ульяновской области – за несвоевременное завершение программы переселения 2012–2013 годов;
- Республике Коми, Красноярскому краю, Ивановской области, Саратовской области, Тверской области – за несвоевременное завершение первого этапа (2013–2014 годы) программ переселения.

Меры ответственности в форме возврата финансовой поддержки Фонда за недостижение значения целевого показателя 2014 года, предусмотренные пунктом 6.2 договора о долевым финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по итогам выездных проверок применены к 3 субъектам Российской Федерации: Брянской области, Псковской области, Саратовской области.

По результатам проведенных в 2015 году выездных контрольных мероприятий в Фонд возвращено или восстановлено



на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации 241,8 млн. рублей.

3.3.4. Результаты мониторинга качества предоставляемых жилых помещений, предназначенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда

В рамках реализации программ переселения Фондом уделяется особое внимание контролю за качеством построенного жилья.

В 2015 году в реестр обращений по вопросам качества внесено 1 073 обращения по 990 многоквартирным домам, расположенным в 74 субъектах Российской Федерации.

Наибольшее количество обращений по вопросам переселения граждан из аварийного жилищного фонда зафиксировано в 5 субъектах Российской Федерации: Вологодской области (82 обращения), Республике Коми (58 обращений), Новосибирской области (53 обращения), Самарской области (48 обращений) и Оренбургской области (45 обращений).

Выполнение мероприятий по устранению нарушений остается на контроле Фонда до их полного завершения и представления субъектами Российской Федерации комплекта документов, включающего отчет об устранении нарушений, акт визуального осмотра многоквартирного дома или жилого помещения, фото- и видеоматериалы, фиксирующие устранение нарушения, письменную позицию заявителя относительно выводов, содержащихся в отчете об устранении нарушений (в случае ее предоставления заявителем).

По состоянию на 1 января 2016 года на основании поступивших документов от субъектов Российской Федерации снято с контроля 431 обращение по 386 многоквартирным домам, в том числе по 321 многоквартирному дому представлены необходимые документы об устранении выявленных нарушений, по 65 многоквартирным домам информация о наличии нарушений не подтвердилась.



На контроле Фонда находится 642 обращения по 604 многоквартирным домам:

- в 171 многоквартирном доме недостатки по качеству фиксировались Фондом в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 года № ДК-П9-164пр, а также в ходе внеплановых проверок в субъектах Российской Федерации;
- в 101 многоквартирном доме устранение строительных дефектов взято на контроль Фонда в связи с обращениями ОНФ;
- в 240 многоквартирных домах устранение строительных дефектов взято на контроль Фонда в связи с проверками государственных жилищных инспекций;
- по 43 многоквартирным домам информация о строительных дефектах поступила в Фонд от НП «ЖКХ Контроль», автономной некоммерческой организации «Научно-исследовательский центр «Особое мнение» и содержалась в сообщениях средств массовой информации;
- по 49 многоквартирным домам информация о строительных дефектах поступила от граждан.

Сведения о многоквартирных домах, внесенных в реестр обращений по вопросам качества, по которым контролируется устранение недостатков, размещены на сайте Фонда www.fondgkh.ru в разделе «На контроле» в рубрике «Контроль за качеством».

3.4. Оценка выполнения Долгосрочной программы Фонда в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда и предложения по совершенствованию деятельности

Фондом в 2015 году в целом выполнены задачи, определенные Долгосрочной программой Фонда по направлению деятельности, связанному с ликвидацией аварийного жилищного фонда, а именно обеспечены расселение установленного объема аварийного жилищного фонда и увеличение количества многоквартирных

домов, построенных с применением энергоэффективных технологий и материалов, возобновляемых источников энергии.

По данному направлению в полном объеме достигнуты следующие целевые значения ключевых показателей эффективности деятельности Фонда:

- общая площадь жилых помещений аварийных домов, из которых переселены граждане, составила 3,03 млн. кв. м³ (целевое значение – 2,76 млн. кв. м);
- численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, составила 191,21 тыс. человек⁴ (целевое значение – 177,72 тыс. человек);
- доля площади жилых помещений, предоставленных (подлежащих предоставлению) гражданам в рамках реализации программ переселения, охваченных выборочными проверками качества строительства многоквартирных домов по данным программам, составила 40 процентов (целевое значение – 10 процентов).

При этом целевое значение показателя, определяющего долю субъектов Российской Федерации, достигших за отчетный год значений целевых показателей программ переселения, достигнуто в объеме 71,95 процента при целевом значении 100 процентов – 23 субъекта Российской Федерации не выполнили в полном объеме целевые показатели, установленные распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р на 2015 год (сведения о достижении ключевых показателей эффективности деятельности Фонда представлены в приложении № 8).

Анализ достигнутых результатов позволяет обозначить риски невыполнения Долгосрочной программы Фонда и вопросы,

³ Перевыполнение целевого показателя, сложившееся по итогам 2014 года в объеме 0,35 млн. кв. м, учитывается в выполнении целевого показателя, установленного на 2015 год (в соответствии с порядком, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р).

⁴ Перевыполнение целевого показателя, сложившееся по итогам 2014 года в объеме 21,56 тыс. человек, учитывается в выполнении целевого показателя, установленного на 2015 год (в соответствии с порядком, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р).

решение которых необходимо для достижения установленных целевых ориентиров в предстоящие периоды.

Невыполнение целевых показателей программ переселения связано с организационными и финансовыми проблемами реализации указанных программ в субъектах Российской Федерации.

Организационные недостатки выражаются в отсутствии детальной оценки ситуации на рынке жилья в муниципальных образованиях и, как следствие, в неоптимальном выборе способа переселения; ненадлежащем исполнении органами местного самоуправления функций заказчика (несвоевременная подготовка проектной документации, длительность формирования и оформления земельных участков для строительства домов, отсутствие инженерной инфраструктуры).

В целях снижения организационного риска Фондом в 2016 году в отношении субъектов Российской Федерации, в которых сложилось невыполнение целевых показателей, будет организован контроль завершения реализации программ переселения на основании детальных сетевых графиков по каждому расселяемому жилому помещению. Кроме того, предлагается внести изменения в нормативные правовые акты, предусматривающие ограничение объема средств Фонда, подлежащих возврату субъектами Российской Федерации в случае нарушения установленных сроков реализации этапов программ, лишь теми

средствами, за счет которых не были заключены соответствующие контракты и договоры. Возврат средств Фонда, необходимых субъектам Российской Федерации для оплаты по уже заключенным контрактам, может привести к неисполнению уже заключенных контрактов на строительство домов или приобретение жилых помещений для переселения граждан и к еще большей задержке реализации программ переселения. С учетом сроков выполнения задачи по ликвидации аварийного жилья также предлагается установить по договорам на приобретение жилых помещений в строящихся домах (в том числе по договорам участия в долевом строительстве), заключаемым с 1 мая 2016 года, ограничение приобретения жилых помещений в строящихся домах лишь теми домами, строительная готовность которых превышает 70 процентов.

Сложившаяся экономическая ситуация, существенная разбалансированность бюджетов ряда субъектов Российской Федерации свидетельствуют о наличии финансового риска невыполнения Долгосрочной программы Фонда. Для снижения указанного риска в 2016 году будут выработываться решения по оказанию дополнительной финансовой поддержки субъектам Российской Федерации за счет доходов Фонда от инвестирования временно свободных средств либо целевой финансовой поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, в том числе в виде дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов.



МОНИТОРИНГ РЕГИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА МНОГООКВАРТИРНЫХ ДОМОВ



4.1. Функционирование региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов в субъектах Российской Федерации

Своевременное проведение капитального ремонта является важнейшим условием обеспечения сохранности многоквартирных домов, повышения комфортности, а главное – безопасности проживания граждан. Капитальный ремонт позволяет снизить темпы износа многоквартирных домов и избежать их перехода в категорию аварийных.

В целях обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в субъектах Российской Федерации на системной основе Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» внесены изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, направленные на введение новых правил организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов через создание региональных систем капитального ремонта, финансируемых за счет средств собственников помещений в многоквартирных домах.

В основу данных систем положена обязанность собственников помещений формировать фонды капитального ремонта, необходимые для финансирования затрат на проведение работ по капитальному ремонту, путем уплаты обязательных ежемесячных взносов.

Региональными системами капитального ремонта предусмотрены:

- планирование капитального ремонта в отношении каждого многоквартирного дома;

- организация целевого финансирования из всех источников, включая средства государственной и муниципальной поддержки, средств собственников; финансирование расходов на предоставление субсидий малоимущим гражданам;

- организация работы инфраструктуры – регионального оператора капитального ремонта, обеспечивающего сбор целевых средств и организацию капитального ремонта многоквартирных домов.

В 2015 году во всех субъектах Российской Федерации, за исключением Республики Крым и города федерального значения Севастополя⁵, региональные системы заработали в полном объеме. Приняты необходимые нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

По состоянию на 1 января 2016 года в 83 субъектах Российской Федерации у собственников помещений в многоквартирных домах наступила обязанность по уплате взноса на капитальный ремонт (в 62 субъектах Российской Федерации такая обязанность наступила в 2014 году, в 21 – в 2015 году). В Республике Крым

⁵ Формирование региональных систем капитального ремонта в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе планируется завершить в 2016 году.



Алтайский край, село Кулунда.
Многоквартирный дом после проведения капитального ремонта



Волгоградская область, город Волжский. Многоквартирный дом после проведения капитального ремонта

и городе федерального значения Севастополе введение обязательного взноса на капитальный ремонт для собственников планируется с 1 июля 2016 года (информация о сроках возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт и размере минимального взноса на капитальный ремонт в субъектах Российской Федерации представлена в приложении № 9).

По данным, представленным субъектами Российской Федерации в АИС «Реформа ЖКХ», в 2015 году собрано 98,04 млрд. рублей взносов собственников помещений на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, собираемость в среднем составила 77,18 процента, что больше аналогичного показателя за 2014 год на 11,8 процентного пункта.

В 17 субъектах Российской Федерации собираемость превысила 85 процентов (Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Белгородская область, Брянская область, Владимирская область, Вологод-

ская область, Костромская область, Ленинградская область, Рязанская область, Свердловская область, Тамбовская область, Тверская область, Тульская область, Ярославская область, город федерального значения Москва, город федерального значения Санкт Петербург и Ненецкий автономный округ).

Низкий уровень собираемости (менее 30 процентов) зафиксирован в 7 субъектах Российской Федерации (Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Тыва, Забайкальский край и Чукотский автономный округ⁶).

Также необходимо отметить, что в первом полугодии 2015 года имело место неисполнение обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт по помещениям, находящимся в федеральной, региональной или муниципальной собственности. По итогам года указанная ситуация по помещениям, находящимся в региональной и муниципальной собственности, исправлена, в том числе обеспечена уплата долга за прошлые периоды. В то же время по помещениям, находящимся в федеральной собственности, проблема сохраняется – собираемость взносов составляет менее 1 процента⁷.

По данным субъектов Российской Федерации, внесенным в АИС «Реформа ЖКХ», по состоянию на 1 января 2016 года в рамках региональных программ капитального ремонта запланировано проведение 6,78 млн. работ (услуг) по капитальному ремонту в 736 тыс. многоквартирных домов общей площадью 2,34 млрд. кв. м.

⁶ В Чукотском автономном округе обязанность по уплате взносов наступила у собственников с января 2015 года, однако региональный оператор начал выставление квитанций на уплату взносов только в декабре 2015 года и только за IV квартал 2015 года.

⁷ По данным, представленным субъектами Российской Федерации в АИС «Реформа ЖКХ».

Необходимо отметить, что создание новой системы капитального ремонта способствовало активизации процесса проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, в результате чего в настоящее время в целом по Российской Федерации проведен мониторинг технического состояния более 98,4 процента домов, включенных в программы капитального ремонта.

По состоянию на 1 января 2016 года «котловой» способ накопления взносов на капитальный ремонт на счете регионального оператора используется в 658,5 тыс. многоквартирных домов (89,5 процента от общего числа домов, включенных в программы капитального ремонта).

Фонды капитального ремонта формируются на специальных счетах в соответствии с решениями, принятыми на общих собраниях собственников помещений, в 69,1 тыс. многоквартирных домов, из которых 35,9 тыс. специальных счетов находятся у регионального оператора, 24,2 тыс. – у товариществ собственников жилья и жилищных кооперативов и 9,0 тыс. – у управляющих организаций.

Принимая во внимание, что количество многоквартирных домов, фонд капитального ремонта которых формируется на счетах региональных операторов или на специальных счетах, владельцами которых являются региональные операторы, в сумме составляет около 94 процентов домов, включенных в программы капитального ремонта, региональный оператор в настоящее время является важнейшим организационным элементом при реализации программ капитального ремонта. Общая численность работников региональных операторов по итогам 2015 года составила 4,6 тыс. человек (за отчетный период численность увеличилась на тысячу человек), размер средств бюджетов субъектов Российской Федерации на содержание региональных операторов в 2015 году составил 6,04 млрд. рублей, за весь период с начала их деятельности – 9,74 млрд. рублей.

4.2. Нормативно-правовое регулирование и методологическое обеспечение по вопросам организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов

В 2015 году Фондом продолжена работа по информационно-методологическому сопровождению функционирования региональных систем капитального ремонта, участию в разработке нормативных правовых актов по данному вопросу.

При участии Фонда в 2015 году разработаны следующие нормативные правовые акты:

- Федеральный закон № 176-ФЗ, предусматривающий совершенствование организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
- постановление Правительства Российской Федерации № 1186, устанавливающее порядок и условия увеличения лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за счет средств Фонда, образовавшихся за счет остатков средств неиспользованных лимитов субъектов Российской Федерации, средств, возвращенных в Фонд субъектами Российской Федерации, а также доходов от инвестирования временно свободных средств Фонда, что позволило направить на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на капитальный ремонт многоквартирных домов 1,0 млрд. рублей;
- приказ Минстроя России от 26 июня 2015 года № 459/пр «О совершенствовании мониторинга и форм отчетности в отношении реализации субъектами Российской Федерации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – приказ Минстроя России № 459/пр), предусматривающий предоставление более детальной информации о реализации программ капитального ремонта.

Кроме того, Фонд участвовал в разработке ряда методических документов.



Издание «Модельная система внутреннего контроля регионального оператора»

В целях оказания методического содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, региональным операторам, иным лицам, являющимся заказчиками работ по капитальному ремонту, Фондом совместно с МУП «Служба технического надзора за реализацией городских программ по содержанию жилищно-коммунального хозяйства и внешнего благоустройства» (город Казань) разработаны Методические рекомендации по организации контроля за качеством выполнения работ и (или) услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (направлены в Минстрой России для утверждения).

В целях оказания методического содействия представителям общественных организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства Фондом совместно с НП «ЖКХ Контроль» разработаны Методические рекомендации по приемке законченных капитальным ремонтом многоквартирных домов в рамках реализации программ капитального ремонта.

В 2015 году Фондом также продолжена работа по методическому сопровождению создания и функционирования системы внутреннего контроля и управления

рисками в структуре регионального оператора. Для решения этой задачи Фондом подготовлена и издана в 2 томах «Модельная система внутреннего контроля регионального оператора».

Тираж данного издания распространен во всех субъектах Российской Федерации. На основании разработанных Фондом методических документов в 72 региональных операторах функционируют системы внутреннего контроля и управления рисками.

Учитывая возможность повышения энергетической эффективности жилищного фонда при проведении капитального ремонта многоквартирных домов, в составе методических материалов Фондом совместно с Минстроем России и Минэнерго России продолжен выпуск Практического пособия по повышению энергетической эффективности многоквартирных домов при капитальном ремонте. Данное пособие предназначено для специалистов, которым необходимо выбрать и обосновать решения по повышению энергетической эффективности многоквартирных домов при капитальном ремонте. В материале использован единый методологический подход к комплексной оценке экономической и экологической эффективности применения энергосберегающих мероприятий как единой системы, а также отражены такие аспекты, как экономия энергии и снижение затрат на приобретение энергоресурсов и эксплуатацию оборудования. Региональные приложения содержат пакеты типовых технических решений по повышению энергетической эффективности многоквартирных домов при капитальном ремонте, обеспечивают выполнение требований действующего законодательства в области энергоэффективности в полном объеме (в настоящее время региональные приложения выпущены для Республики Башкортостан,

Республики Дагестан, Республики Саха (Якутия), Республики Татарстан, Чеченской Республики, Камчатского края, Ставропольского края, Хабаровского края, Архангельской области, Вологодской области, Нижегородской области, Псковской области, Смоленской области, Тамбовской области, города федерального значения Москвы).

Для обеспечения информационной открытости вопросов проведения капитального ремонта многоквартирных домов на сайте Фонда www.reformagkh.ru функционирует тематический раздел, где представлена актуальная информация о работе региональных систем, реализации программ капитального ремонта, методические материалы, информация о кредитных организациях, предлагающих услуги по открытию и ведению специальных банковских счетов для формирования фонда капитального ремонта, размещены контактные данные региональных операторов, органов государственного надзора, органов власти субъектов Российской Федерации в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В 2015 году приказом Минстроя России № 459/пр введена дополнительная форма отчетности – карточка регионального оператора, данные которой позволяют вести публичный информационный справочник, содержащий актуальные сведения о работе региональных операторов, в том числе об их контактах, документах – основаниях их деятельности, информацию об интернет-ресурсах, на которых размещены программы капитального ремонта, краткосрочные планы их реализации, годовые отчеты региональных операторов и аудиторские заключения об их деятельности, о штатной численности и расходах на содержание региональных операторов.



Владимирская область, город Владимир. Многоквартирный дом после проведения капитального ремонта

4.3. Предоставление финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на проведение капитального ремонта многоквартирных домов

В 2015 году капитальный ремонт многоквартирных домов осуществлялся субъектами Российской Федерации как в рамках реализации программ капитального ремонта в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, так и в рамках иных программ.

Финансовая поддержка Фонда предоставлялась только на мероприятия, реализуемые в рамках программ капитального ремонта (за исключением Республики Крым и города федерального значения Севастополя).

При принятии Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в 2015 году предусматривался имущественный взнос Российской Федерации в Фонд на проведение капитального ремонта в размере 4 000,0 млн. рублей. Впоследствии в связи с необходимостью оптимизации расходов федерального бюджета Федеральным законом от 20 апреля 2015 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный



закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» указанные расходы были исключены.

Общий объем средств Фонда на указанные цели составил 1 000,0 млн. рублей, сформированных в соответствии с пунктом 33 постановления Правительства Российской Федерации № 147 за счет остатков средств неиспользованных лимитов средств на капитальный ремонт, образовавшихся по состоянию на 1 мая 2014 года (принятие данного решения стало возможным после выхода постановления Правительства Российской Федерации № 1186).

С учетом начала предоставления финансовой поддержки в ноябре в 2015 году заявки на получение средств Фонда представили 40 субъектов Российской Федерации на общую сумму 444,4 млн. рублей (для остальных субъектов Российской Федерации сохранится право на получение средств Фонда в 2016 году). С использованием указанных средств, а также средств долевого финансирования за счет бюджетов субъектов Российской

Федерации и собственников жилья в объеме 6 312,15 млн. рублей запланировано проведение капитального ремонта 2 637 многоквартирных домов общей площадью 6,56 млн. кв. м, в которых проживают 270,82 тыс. человек. В структуре расходов наибольшую долю занимают расходы на ремонт крыш, внутридомовых инженерных систем, утепление и ремонт фасадов, ремонт и замену лифтового оборудования.

Также Фондом в 2015 году в соответствии с частью 9² статьи 17 Федерального закона № 185-ФЗ за счет остатков неиспользованных средств на капитальный ремонт, образовавшихся по состоянию на 31 декабря 2014 года, предоставлена финансовая поддержка Республике Крым (649,22 млн. рублей) и городу федерального значения Севастополю (850,97 млн. рублей). Выделенные средства направлены на капитальный ремонт 750 многоквартирных домов общей площадью 3,6 млн. кв. м, в которых проживают 112,27 тыс. человек.

Информация о заявках субъектов Российской Федерации на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов представлена в приложении № 2.

4.4. Мониторинг реализации региональных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов

4.4.1. Система мониторинга

В соответствии с положениями Федерального закона № 185-ФЗ Фондом реализуется многоуровневая система мониторинга и контроля за использованием средств Фонда и соблюдением условий предоставления финансовой поддержки.

Основными формами мониторинга реализации региональных программ капитального ремонта являются: анализ периодической отчетности (ежемесячной и годовой), анализ материалов, представляемых по дополнительным запросам Фонда, выездной мониторинг

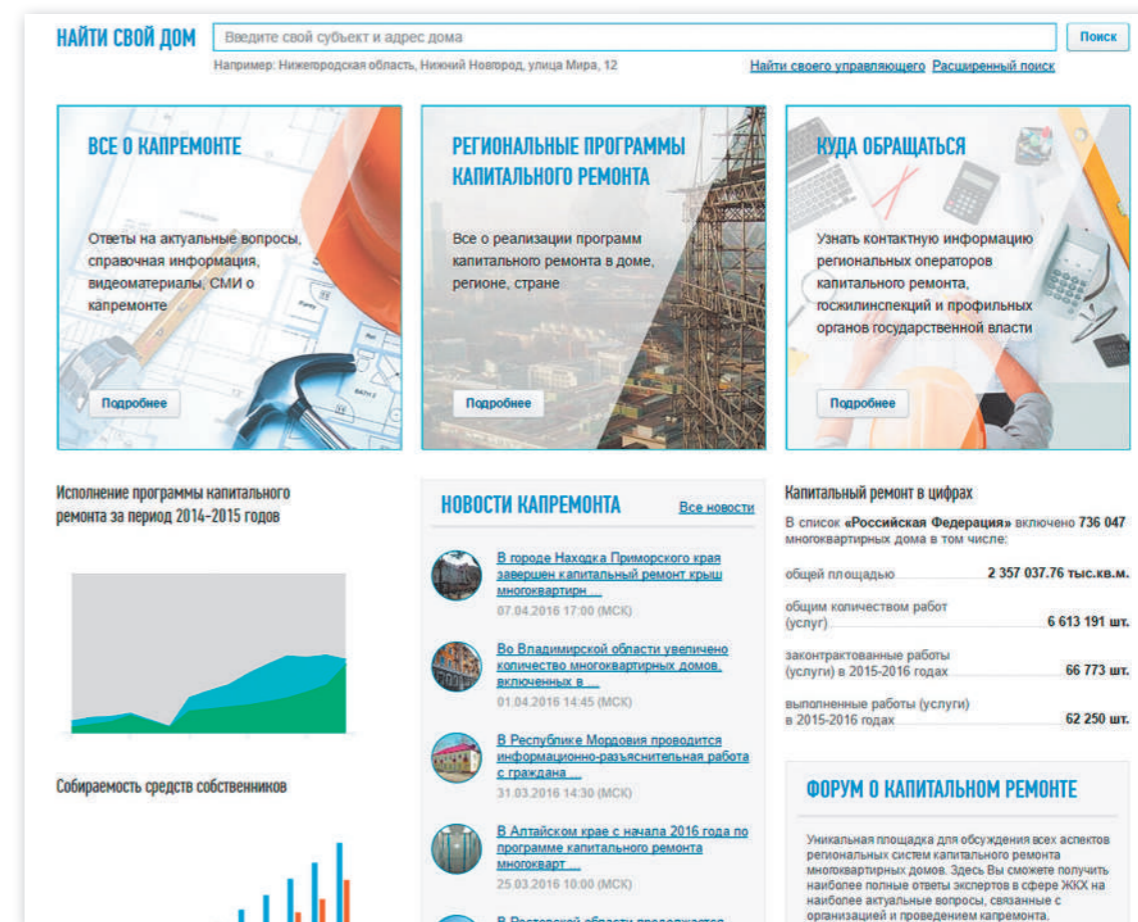


Рисунок 12. Раздел «Капитальный ремонт» на сайте www.reformagkh.ru

(проверки в субъектах Российской Федерации), селекторные совещания с субъектами Российской Федерации, работа с обращениями граждан. В связи с созданием региональных систем капитального ремонта мониторингу подлежат не только мероприятия, реализуемые с участием средств Фонда, но и работа названных систем в целом.

Сбор и анализ периодической отчетности субъектов Российской Федерации ведется Фондом на основании приказа Минстроя России от 2 сентября 2014 года № 520/пр «О формах мониторинга и отчетности реализации субъектами Российской Федерации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – приказ Минстроя России № 520/пр), которым утверждены формы отчетности, методика формирования субъектами Российской Федерации отчетов по мониторингу реализации региональных программ капитального ремонта и методика формирования сведений о реализации субъектами Российской

Федерации региональных программ капитального ремонта.

В 2015 году на основании приказа Минстроя России № 459/пр в системе отчетности сведения о капитальном ремонте по каждому многоквартирному дому дополнены показателями, отражающими информацию о гарантийных сроках выполнения работ (услуг) по капитальному ремонту, наличии и количестве претензий собственников по итогам проведенного капитального ремонта, и детализирован ряд отчетных показателей (например, сведения о финансировании региональных систем капитального ремонта). Кроме того, введены новые формы отчетности, отражающие детализированные сведения о реализации программ капитального ремонта, которые позволяют получить более точные и расширенные данные о капитальном ремонте, например, о числе «переходящих» работ, об объеме взносов в разрезе способов формирования фондов капитального ремонта, оплате взносов за помещения



Ростовская область, город Ростов-на-Дону. Многоквартирный дом после проведения капитального ремонта

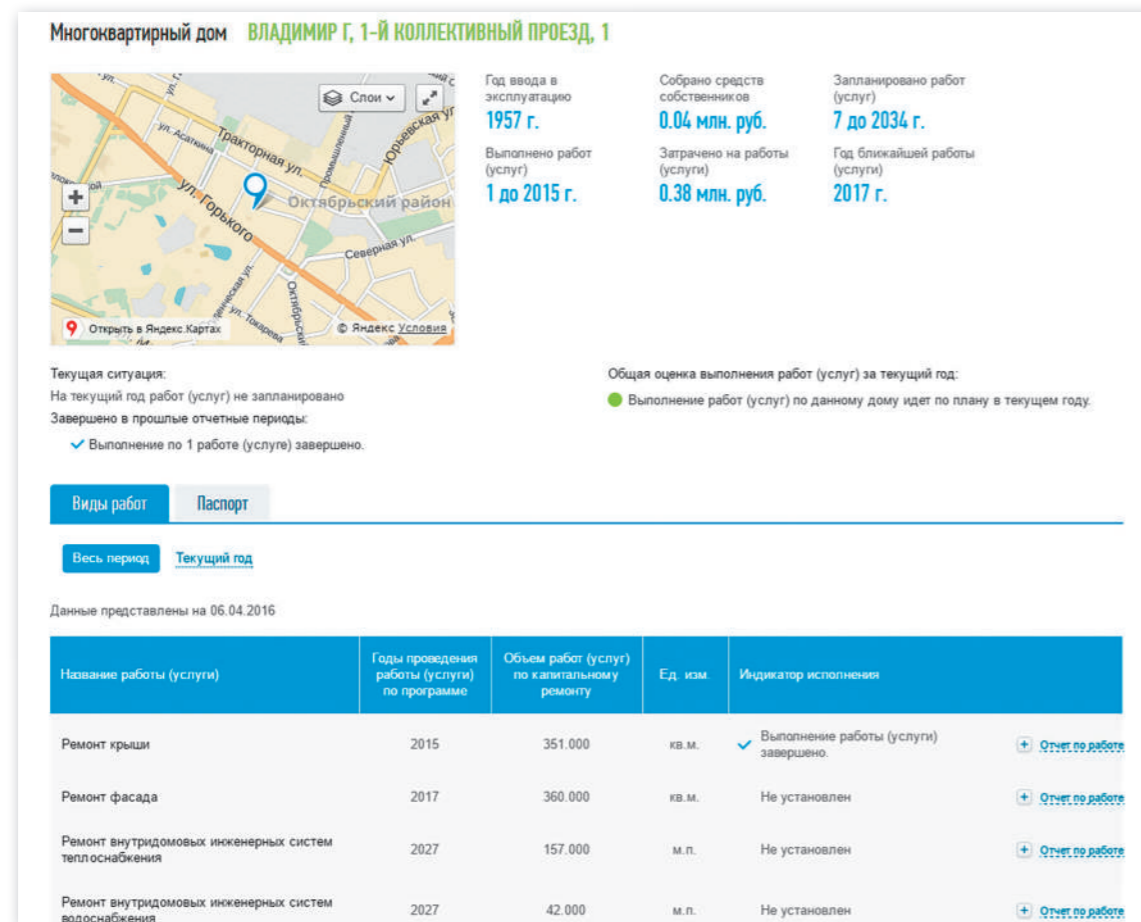


Рисунок 13. Пример страницы многоквартирного дома, включенного в региональную программу

в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Инструментом представления и анализа периодической отчетности являются созданная Фондом АИС «Реформа ЖКХ», где в разделе «Капитальный ремонт» ежемесячно представителями субъектов Российской Федерации вводятся данные в сводный отчет и выполняется экспорт данных по региональной программе капитального ремонта. Необходимо отметить, что для обеспечения качества и полноты данных требуется расширение использования субъектами Российской Федерации информационных программных средств, позволяющих автоматизировать процессы планирования и формирования программ капитального ремонта (в настоящее время отсутствуют в 23 субъектах Российской Федерации), а также деятельность регионального оператора (отсутствуют в 6 субъектах Российской Федерации).

Данные, собранные в ходе мониторинга, публикуются на сайте www.reformagkh.ru в разделе «Капитальный ремонт».

Данные, представленные на сайте www.reformagkh.ru, отображают перечень многоквартирных домов, включенных в региональные программы, с указанием планируемых сроков и видов работ по капитальному ремонту (при выполнении (завершении) работ приводятся отчетные данные).

Отчетные данные визуализированы на сайте цветовыми индикаторами (система «Светофор»): выполнение работы (услуги) в пределах запланированного срока отмечается индикатором зеленого цвета, при наличии отставания – индикатором желтого или красного цветов в зависимости от степени отставания. На основании индикаторов работ (услуг) свой индикатор получает многоквартирный дом (по принципу худшего индикатора), далее – муниципальное образование и субъект Российской Федерации.

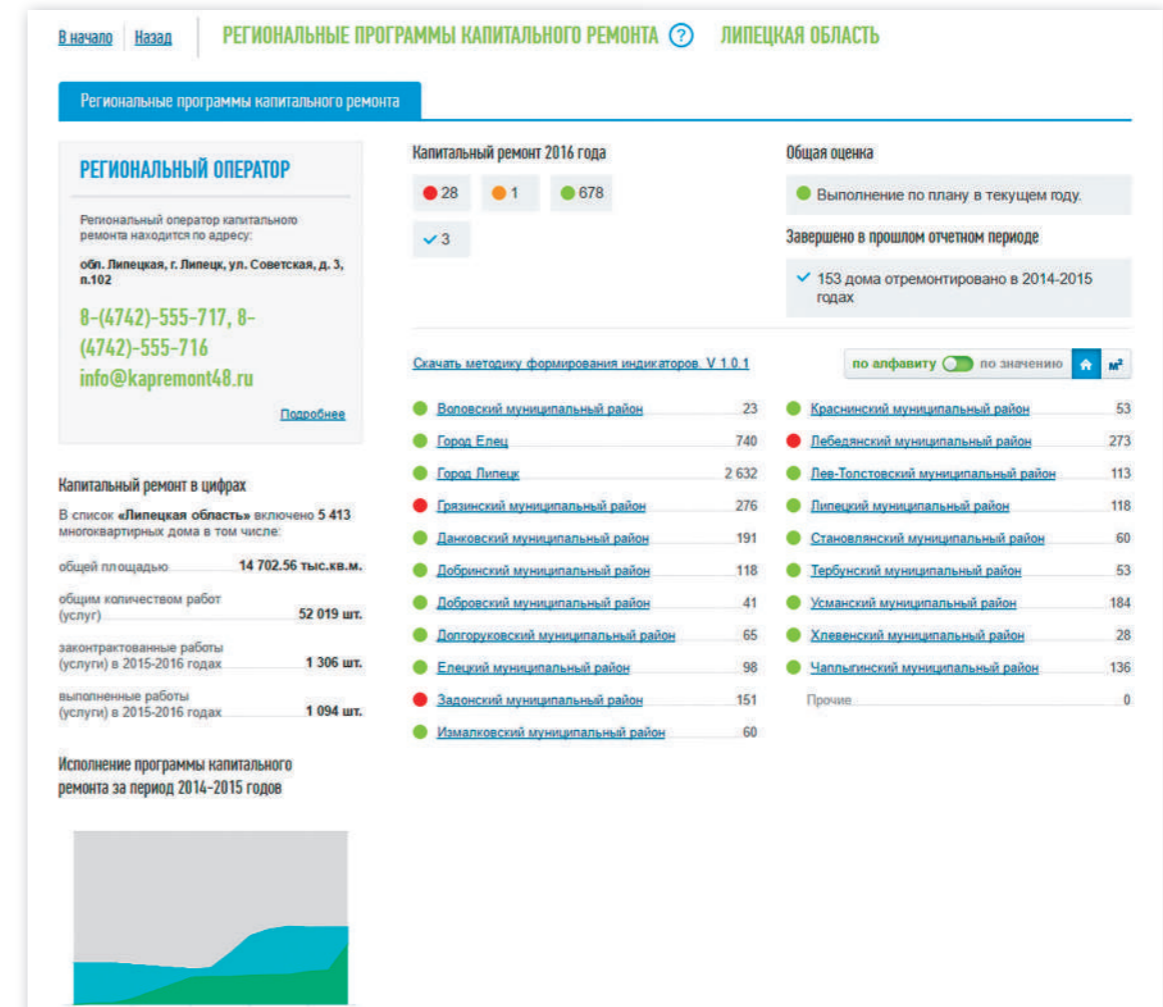


Рисунок 14. Пример цветowych индикаторов исполнения («Светофор») для муниципального района и многоквартирных домов в районе

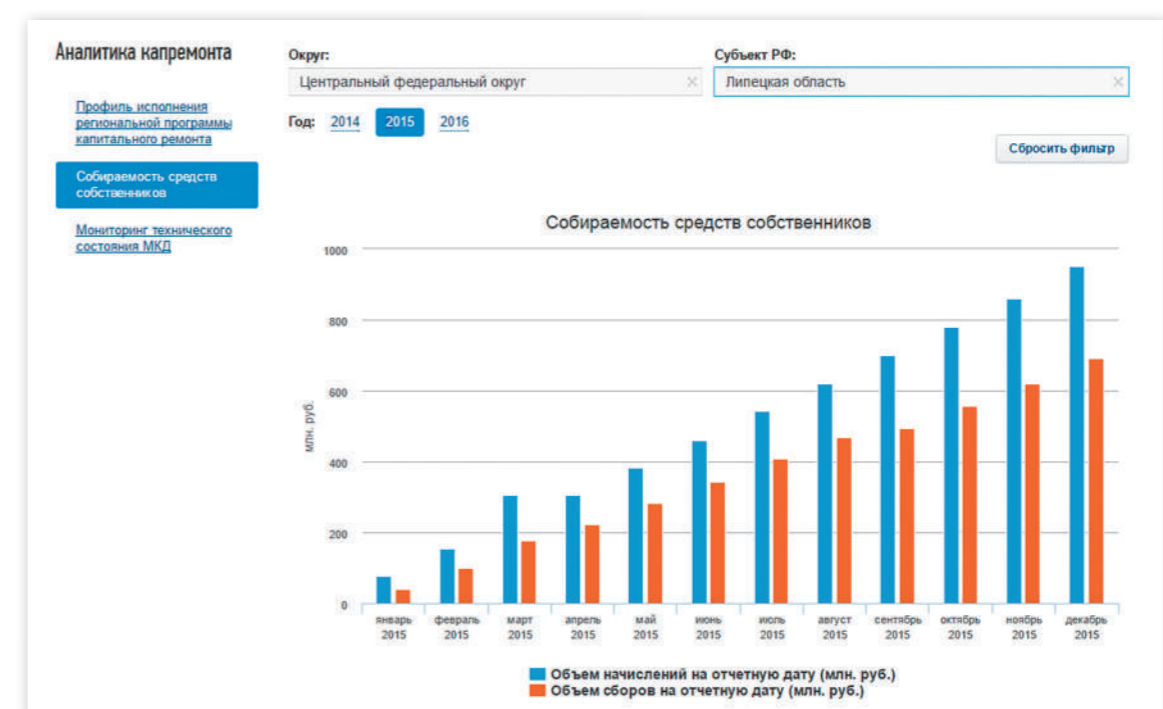


Рисунок 15. Пример графика по собираемости средств собственников жилых помещений



Федерации (по принципу наличия определенного объема отставания).

Результаты периодической отчетности служат основанием для оценки проблем функционирования региональных систем капитального ремонта и выработки предложений по их устранению. Информация, подготовленная на основании полученных результатов, направляется Фондом в федеральные и региональные органы власти, контролирующие органы, используется для освещения реализации программ капитального ремонта в средствах массовой информации.

Описанная система является не только инструментом Фонда по мониторингу реализации программ капитального ремонта, но и обеспечивает доступ неограниченного круга пользователей к предоставленной информации, что позволяет осуществлять общественный контроль планирования и проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

4.4.2. Итоги реализации мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, финансируемых с участием средств Фонда

В 2015 году осуществлялись мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов, финансовая поддержка

на реализацию которых была предоставлена Фондом в 2014 и 2015 годах. В соответствии с частью 4 статьи 15¹ Федерального закона № 185-ФЗ мероприятия, профинансированные Фондом в 2014 году, должны быть завершены до 31 декабря 2015 года, в 2015 году – до 31 декабря 2016 года.

В 2014 году финансовая поддержка за счет средств Фонда на реализацию мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов была предоставлена 73 субъектам Российской Федерации, 2 субъектам Российской Федерации – на реализацию региональных адресных программ капитального ремонта многоквартирных домов (Республика Крым и город федерального значения Севастополь).

Объем финансирования мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств Фонда, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средств собственников помещений в многоквартирных домах составил 16 511,55 млн. рублей.

Данные средства направлены на ремонт 6 980 многоквартирных домов общей площадью 19,38 млн. кв. м, в которых проживают 727,39 тыс. человек.

Мероприятия по капитальному ремонту завершены в 6484 многоквартирных домах общей площадью 18,33 млн. кв. м, в которых проживают 690,30 тыс. человек.

Работы не завершены в 13 субъектах Российской Федерации: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (97 процентов), Ставропольский край (95 процентов), Ленинградская область (94 процента), Калужская область (93 процента), Краснодарский край (91 процент), Камчатский край (89 процентов), Республика Коми (87 процентов), Пермский край (86 процентов), Волгоградская область (74 процента), Омская область

(49 процентов), Нижегородская область (46 процентов), Московская область (36 процентов), Ненецкий автономный округ (25 процентов).

Финансирование мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе осуществлялось полностью за счет средств Фонда в размере 99,68 млн. рублей. Данные средства направлены на ремонт 95 многоквартирных домов общей площадью 0,37 млн. кв. м, в которых проживают 13,37 тыс. человек. Мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе, средства Фонда на реализацию которых предоставлены в 2014 году, завершены.

Основные параметры реализации региональных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в субъектах Российской Федерации представлены в приложении № 5.

4.4.3. Итоги реализации региональных программ капитального ремонта

В 2015 году в рамках программ капитального ремонта завершён ремонт в 21,7 тыс. многоквартирных домов общей площадью 66,0 млн. кв. м, в которых проживают 2,4 млн. человек. Стоимость выполненных работ составила 52,3 млрд. рублей. На реализацию программ капитального ремонта консолидированными бюджетами субъектов Российской Федерации на 2015 год предусмотрено 16,8 млрд. рублей, использовано 30,4 млрд. рублей средств собственников помещений в многоквартирных домах.

Отмечается наращивание объемов капитального ремонта, проводимого в рамках программ капитального ремонта:

- в 2014 году из 20,2 тыс. отремонтированных многоквартирных домов 8,1 тыс. многоквартирных домов были отремонтированы в рамках программ (36,8 процента);

- в 2015 году из 24,4 тыс. отремонтированных многоквартирных домов 21,7 тыс. многоквартирных домов были отремонтированы в рамках программ (88,9 процента).

При этом в 2015 году вне рамок таких программ капитальный ремонт проводился в 22 субъектах Российской Федерации⁸ (Республике Карелия, Республике Саха (Якутия), Красноярском крае, Пермском крае, Приморском крае, Астраханской области, Волгоградской области, Иркутской области, Калужской области, Кемеровской области, Мурманской области, Новгородской области, Оренбургской области, Ростовской области, Самарской области, Смоленской области, Томской области, Тульской области, Ульяновской области, городе федерального значения Москве, городе федерального значения Санкт-Петербурге, Ямало-Ненецком автономном округе).

Необходимо отметить, что на реализацию программ капитального ремонта в 2015 году повлияло изменение параметров

⁸ Без учета Республики Крым и города федерального значения Севастополя.



Магаданская область, город Магадан. Многоквартирный дом после проведения капитального ремонта



Самарская область, город Самара. Многоквартирный дом после проведения капитального ремонта



Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, город Югорск. Многоквартирный дом после проведения капитального ремонта

Чувашская Республика, Забайкальский край, Красноярский край, Приморский край, Амурская область, Архангельская область, Астраханская область, Белгородская область, Владимирская область, Воронежская область, Иркутская область, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Курганская область, Липецкая область, Мурманская область, Новосибирская область, Оренбургская область, Пензенская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Сахалинская область, Свердловская область, Смоленская область, Тамбовская область, Тверская область, Тюменская область, Челябинская область, Ярославская область, город федерального значения Москва, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ);

- 4 субъекта Российской Федерации показали низкие темпы реализации программ капитального ремонта (Республика Ингушетия – 30,43 процента, Магаданская область – 39,02 процента, Ставропольский край – 47,70 процента, Тульская область – 47,60 процента);

- 2 субъектами Российской Федерации выполнены все договоры подряда, однако количество работ, включенных в эти договоры со сроком исполнения в 2015 году, составило менее 20 единиц (Красноярский край – 5, Чукотский автономный округ – 5).

По данным, представленным субъектами Российской Федерации, по итогам 2015 года 8 субъектов Российской Федерации запланировали объем капитального ремонта стоимостью, в 5–6 раз меньшей, чем объем собираемых взносов (Чеченская Республика, Забайкальский край, Краснодарский край, Красноярский край, Вологодская область, Пензенская область, Псковская область, Челябинская область).

федерального софинансирования. С учетом того что решения об объемах финансирования были приняты в ноябре 2015 года, субъекты Российской Федерации длительное время не могли определиться с объемом предусмотренных на капитальный ремонт средств и необходимостью пересмотра краткосрочных планов, затягивали решения о проведении торгов на выполнение работ по капитальному ремонту, что отрицательно сказалось на темпах проведения ремонта, в том числе привело к уменьшению плановых показателей 2015 года и переносу сроков завершения части работ на 2016 год.

По данным, представленным субъектами Российской Федерации, по итогам 2014–2015 годов:

- 49 субъектов Российской Федерации показали 100-процентное выполнение работ, включенных в договоры подряда (Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Республика Тыва, Удмуртская Республика, Чеченская Республика,

В Краснодарском крае стоимость запланированного капитального ремонта составила 6,7 процента от объема собранных средств взносов.

Имеются случаи принятия в субъектах Российской Федерации нормативных правовых актов, устанавливающих существенные ограничения в использовании собранных в 2015 году средств собственников, при том, что объем собранных в 2014 году средств взносов был недостаточен для проведения капитального ремонта в 2015 году. Например, частью 1 статьи 13 Закона Тверской области от 28 июня 2013 года № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (в редакции до 25 декабря 2015 года) установлено, что объем средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование программы капитального ремонта, составляет не более 95 процентов от объема взносов на капитальный ремонт, поступивших региональному оператору за предшествующий год, и не более 10 процентов от прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году.

Итоги работы по реализации программ капитального ремонта в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации приведены в приложении № 10.

4.4.4. Результаты выездного мониторинга

В целях непосредственной оценки хода проведения капитального ремонта многоквартирных домов Фондом осуществляется выездной мониторинг. В 2015 году Фондом проведено 46 выездных проверок, в рамках которых 45 субъектов Российской Федерации проверены согласно утвержденному плану-графику (8 – в Центральном федеральном округе, 5 –



Магаданская область, город Магадан. Многоквартирный дом после проведения капитального ремонта

в Северо-Западном федеральном округе, 5 – в Северо-Кавказском федеральном округе, 5 – в Южном федеральном округе, 4 – в Приволжском федеральном округе, 3 – в Уральском федеральном округе, 8 – в Сибирском федеральном округе, 5 – в Дальневосточном федеральном округе, 2 – в Крымском федеральном округе). Всего за 2015 год в ходе выездных проверок Фондом проверено 81 муниципальное образование на территории 45 субъектов Российской Федерации, в которых обследовано 223 многоквартирных дома.

В 2015 году в ходе выездного мониторинга реализации программ капитального ремонта 2014–2015 годов и их краткосрочных планов особое внимание уделялось анализу деятельности фондов капитального ремонта многоквартирных домов (региональных операторов), по результатам которого выявлены следующие основные нарушения:

- несоблюдение условия об оплате работ и (или) услуг по капитальному ремонту многоквартирных домов после согласования актов приемки работ с органом местного самоуправления, предусмотренного частью 11 статьи 20¹ Федерального закона № 185-ФЗ (выявлено в 6 субъектах



Российской Федерации: Республика Коми, Республика Тыва, Республика Хакасия, Московская область, Ульяновская область, Челябинская область);

- перечисление заказчиком подрядным организациям аванса в размере, превышающем 30 процентов от стоимости капитального ремонта многоквартирных домов, в нарушение части 13 статьи 20¹ (выявлено в Ульяновской области) и части 4 статьи 20¹³ Федерального закона № 185-ФЗ (выявлено в городе федерального значения Севастополе);

- нарушение требований Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 3 марта 2004 года № 15/1, при составлении локальных сметных расчетов на капитальный ремонт (выявлено в 9 субъектах Российской Федерации: Республика Хакасия, Московская область, Рязанская область, Саратовская область, Тульская область, Ульяновская область, Челябинская область, город федерального значения Севастополь, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра);

- невыполнение экспертизы сметной документации на капитальный ремонт многоквартирных домов либо проверки достоверности определения сметной стоимости (выявлено в 7 субъектах Российской Федерации: Республика Хакасия, Курганская область, Мурманская область, Псковская область, Тульская область, Ярославская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра);

- осуществление строительного контроля за ходом капитального ремонта многоквартирных домов организациями, не имеющими свидетельства саморегулируемой организации на данный вид деятельности, что не соответствует требованиям приказа Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (выявлено в 5 субъектах Российской Федерации: Республика Коми, Вологодская область, Мурманская



Ростовская область, город Ростов-на-Дону. Многоквартирный дом после проведения капитального ремонта



область, Ростовская область, Рязанская область).

Кроме того, в ряде регионов фиксировался низкий уровень собираемости взносов на капитальный ремонт за счет средств населения.

В большинстве регионов в ходе проверок полноты и качества выполненных ремонтных работ выявлены нарушения технических регламентов и строительных норм и правил, что свидетельствует об осуществлении на недостаточном уровне строительного контроля со стороны подрядных организаций и заказчиков (выявлено в 20 субъектах Российской Федерации: Республика Ингушетия, Республика Крым, Республика Северная Осетия – Алания, Забайкальский край, Красноярский край, Белгородская область, Брянская область, Волгоградская область, Вологодская область, Липецкая область, Мурманская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Тверская область, Тульская область, Саратовская область, Ульяновская область, Челябинская область, город федерального значения Севастополь).

При проведении работ по капитальному ремонту многоквартирных домов во многих субъектах Российской Федерации не соблюдаются положения частей 1, 2 и 12² статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части о разработке рабочих чертежей (или схем) для видов работ, касающихся надежности и безопасности зданий, а работы выполняются по сметной документации, составленной по дефектным ведомостям.

Кроме того, в 6 субъектах Российской Федерации выявлены случаи оплаты фактически не выполненных работ (Республика Крым, Вологодская область, Ростовская область, Саратовская область, город федерального значения Севастополь,

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра). В рамках устранения данных нарушений регионами организовывалось проведение исполнителями в размере переплаты дополнительного объема ремонтных работ.

По результатам проведенных Фондом в 2015 году контрольных мероприятий восстановлены на счетах субъектов Российской Федерации либо дополнительно выполнены работы на сумму 88,7 млн. рублей.

4.5. Оценка выполнения Долгосрочной программы Фонда в части проведения капитального ремонта многоквартирных домов

В 2015 году Фондом выполнены задачи, определенные Долгосрочной программой Фонда по направлению деятельности, связанной с обеспечением проведения капитального ремонта многоквартирных домов, а именно обеспечены мониторинг создания и функционирования региональных систем капитального ремонта и мониторинг утверждения и реализации программ капитального ремонта в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации.

Целевое значение ключевого показателя эффективности деятельности Фонда по данному направлению достигнуто в полном объеме – доля общей площади многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт, в общей площади многоквартирных домов составила 2,55 процента при целевом значении 0,7 процента (общая площадь многоквартирных домов – 2,59 млрд. кв. м, площадь многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт, – 66,0 млн. кв. м) (сведения о достижении ключевых показателей эффективности деятельности Фонда представлены в приложении № 8).



МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ



5



5.1. Особенности реализации мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в отчетном году

В 2015 году Фондом продолжена работа по поддержке модернизации систем коммунальной инфраструктуры. Основными направлениями такой работы стали анализ и оценка реализации региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры (далее – региональная программа по модернизации), финансирование которых осуществлялось через субсидирование процентной ставки по привлекаемым кредитам или облигационным займам для реализации таких программ, а также мониторинг их реализации. Кроме того, Фондом активно велась работа по анализу проблем, возникающих при подготовке и реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры, в первую очередь, в малых городах, и выработке предложений по совершенствованию механизмов предоставления финансовой поддержки на цели модернизации с внедрением более эффективных форм оказания государственной поддержки.

Ограниченное количество заявок в Фонд от субъектов Российской Федерации на финансирование региональных программ по модернизации за счет средств Фонда в рамках механизма, предусмотренного Федеральным законом № 185-ФЗ, показало недостатки модели предоставления таких средств исключительно на субсидирование процентной ставки по кредитам и облигационным займам и явную недостаточность данного механизма участия Фонда в реализации таких программ в сложившихся экономических условиях. Предполагалось, что уменьшение

стоимости кредитных средств через указанный механизм позволит мотивировать масштабное привлечение частными операторами коммунальной инфраструктуры инвестиций в коммунальную сферу, однако существенного притока внебюджетных средств не последовало.

Одним из негативных факторов, обусловивших низкую востребованность финансовой поддержки Фонда, явилось отсутствие фактической возможности привлечения долгосрочных кредитов (облигационных займов) в условиях критического уровня финансовых показателей организаций, являющихся операторами коммунальной инфраструктуры, и ограниченных возможностей действующих на территории Российской Федерации коммерческих банков по кредитованию проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры с учетом условий и принципов их деятельности.

По результатам анализа информации субъектов Российской Федерации о проблемах подготовки и реализации проектов



Владимирская область, город Юрьев-Польский. Блочно-модульная котельная мощностью 8 МВт



Котельная в муниципальном образовании Ленский наслег Намского улуса Республики Саха (Якутия)

модернизации коммунальной инфраструктуры Фондом были выработаны предложения по новым подходам к финансированию указанных проектов, в первую очередь в малых городах, и расширению форм государственной поддержки в этой сфере.

На основании данных предложений приняты Федеральный закон № 176-ФЗ и постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 1451 «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1451). Применение ранее действовавших механизмов предоставления финансовой поддержки в рамках Федерального закона № 185-ФЗ было прекращено с 1 мая 2015 года.

В целях реализации указанных нормативных правовых актов постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 года № 1466 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 г. № 147» осуществлено перераспределение общего лимита

средств на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на 2016–2017 годы на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда в соответствии с порядком, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации № 1451.

Во исполнение названных нормативных правовых актов также разработаны следующие методические материалы:

Методические рекомендации по подготовке заявок на предоставление финансовой поддержки за счет средств

Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры и прилагаемых к ним документов;

Методические указания по оценке проектов модернизации в целях предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры;

Типовые условия договоров о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда в зависимости от формы предоставления финансовой поддержки;

Порядок рассмотрения заявок субъектов Российской Федерации на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры и прилагаемых к ним документов;

Правила контроля за ходом подготовки и реализации проектов модернизации, за соблюдением условий договора о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда.

Перечисленные документы публикуются в специально созданном для указанных целей разделе «Коммунальная инфраструктура» на сайте Фонда www.fondgkh.ru.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1451 утверждены

Правила предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности (далее – Правила 1) и Правила предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры путем предоставления субъектам Российской Федерации финансовых средств на субсидирование процентной ставки (далее – Правила 2).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 1451 финансовая поддержка за счет средств Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры может предоставляться в следующих формах:

1) оплата части расходов по подготовке проекта модернизации; оплата части расходов по созданию, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры; возмещение части фактически понесенных участником затрат на уплату процентов по кредитам и облигационным займам, привлеченным в валюте Российской Федерации в целях реализации мероприятий проекта модернизации (Правила 1);

2) возмещение части фактически понесенных расходов на уплату процентов по кредитам и облигационным займам, привлеченным в валюте Российской Федерации в целях реализации мероприятий проекта модернизации (Правила 2).

Ключевыми условиями предоставления государственной поддержки согласно указанному постановлению являются следующие:

- по Правилам 1 финансовая поддержка предоставляется на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в населенных пунктах численностью населения до 250 тыс. человек (данное условие не применяется к проектам модернизации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами), по Правилам 2 – без ограничения по численности населения;

- проекты модернизации, претендующие на финансирование со стороны Фонда, должны реализовываться в сферах водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и обращения с твердыми коммунальными отходами;

- наличие решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации об утверждении плана мероприятий по созданию, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры на территории одного или нескольких муниципальных образований;

- наличие в муниципальном образовании, на территории которого планируется реализация проекта модернизации утвержденных схем в зависимости от сферы, в которой планируется реализация проекта, программы комплексного развития объектов коммунальной инфраструктуры, государственной регистрации прав на объекты коммунальной инфраструктуры, относящиеся к государственному (муниципальному) имуществу, реконструкция, модернизация которых планируется в рамках реализации проекта модернизации;

- срок создания, реконструкции, модернизации объекта коммунальной инфраструктуры в рамках проекта модернизации должен составлять не более 3 лет с момента принятия решения о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда;

- целью проекта модернизации должны являться создание, реконструкция, модернизация объекта коммунальной инфраструктуры, находящегося в государственной или муниципальной собственности и передаваемого в концессию по Правилам 1 или принадлежащего участнику проекта на праве собственности, на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления либо на основе договора аренды или концессионного соглашения по Правилам 2;

- предоставляемые на подготовку каждого проекта модернизации средства Фонда составят до 5 процентов от стоимости



реализации такого проекта, но не более 5 млн. рублей;

- предоставляемые на реализацию проекта модернизации средства Фонда не могут превышать 60 процентов от стоимости проекта модернизации, при этом объем финансовой поддержки на проект должен составлять не более 300 млн. рублей;
- финансовая поддержка за счет средств Фонда на возмещение части фактически понесенных участником проекта затрат на уплату процентов по кредитам и облигационным займам предоставляется в размере 65 процентов от ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора или выпуска облигаций;
- софинансирование мероприятий проекта модернизации за счет средств участника проекта и за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и (или) бюджета муниципального образования совокупно должно составлять не менее 40 процентов от общей стоимости мероприятий проекта модернизации, при этом доля участника проекта должна составлять не менее 20 процентов общей стоимости проекта

модернизации, а доля субъекта Российской Федерации может быть в полном объеме замещена средствами участника;

- стоимость всех мероприятий по модернизации системы коммунальной инфраструктуры, предусмотренных проектом модернизации, должна составлять не менее 10 млн. рублей.

Предоставление финансовой поддержки субъектам Российской Федерации по изложенному механизму началось в 2016 году. Его применение будет способствовать заключению субъектами Российской Федерации концессионных соглашений в коммунальной сфере, позволит обеспечить надежность работы инженерных систем жизнеобеспечения, комфортность и безопасность условий проживания, снизить уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры, повысить качество предоставления коммунальных услуг, улучшить экологическую ситуацию, создать благоприятные условия для привлечения внебюджетных средств в проекты, финансируемые за счет средств Фонда. Реализация таких проектов также позволит создавать в муниципальных образованиях не существовавшие там ранее централизованные системы коммунальной инфраструктуры и обеспечивать граждан соответствующими коммунальными услугами.

Кроме того, необходимо отметить, что государственная поддержка в целях реализации мероприятий по созданию, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры призвана оказать и другой положительный социально-экономический эффект, связанный с замедлением темпа роста тарифов на коммунальные услуги по сравнению с темпом роста в случае реализации проекта модернизации без предоставления такой поддержки.

5.2. Мониторинг реализации региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры

Формами мониторинга реализации региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры являются анализ периодической отчетности (полугодовой и годовой), запросы информации и выездной мониторинг.

В 2015 году субъектами Российской Федерации не представлялись заявки на получение финансовой поддержки за счет средств Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в рамках механизмов, предусмотренных Федеральным законом № 185-ФЗ, в том числе в связи с прекращением действия данного порядка с 1 мая 2015 года.

В отчетном году субъектами Российской Федерации осуществлялась реализация программ модернизации коммунальной инфраструктуры по заявкам, рассмотренным Фондом в 2013–2014 годах. В указанный период рассмотрено 10 заявок от 7 субъектов Российской Федерации, по 1 заявке отказано, по 9 заявкам от 7 субъектов Российской Федерации приняты положительные решения о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на общую сумму 485,7 млн. рублей на субсидирование процентных ставок по долгосрочным кредитам (облигационным займам).

В 2015 году по 5 ранее одобренным заявкам субъектами Российской Федерации представлены уведомления об отказе в дальнейшей реализации региональных программ (Удмуртская Республика, 2 заявки Республики Саха (Якутия), Ростовская область, Новосибирская область). Реализация мероприятий по 2 заявкам будет продолжена в 2016–2017 годах (Нижегородская область и Смоленская область).

Основными причинами отказа от предоставленной финансовой поддержки за счет средств Фонда является:

- отсутствие финансирования региональных программ по модернизации ввиду незапланированного ухудшения финансового результата деятельности участников;
- отказ кредитных учреждений в выдаче средств на реализацию программ по модернизации (основная причина отказа – необходимость дополнительного обеспечения условий кредитного договора);
- изменение условий предоставления кредитных средств (увеличение процентных ставок по привлеченным средствам).

В связи с представленными уведомлениями об отказе средства Фонда в размере 368,96 млн. рублей возвращены в общий лимит средств на модернизацию.

Таким образом, в 2015 году программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры 2013–2017 годов продолжали реализовываться 4 субъектами Российской Федерации: в сфере теплоснабжения – Республикой Саха (Якутия) и Владимирской областью, в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – Нижегородской областью и Смоленской областью. С учетом внесенных субъектами Российской Федерации изменений общая стоимость мероприятий указанных программ модернизации составила 1 493,5 млн. рублей, в том числе утвержденный размер финансовой поддержки Фонда на 2013–2017 годы – 94,6 млн. рублей (6,3 процента от общей суммы затрат), из которых фактически перечислено 45,4 млн. рублей.

По итогам 2015 года региональные программы по модернизации Владимирской области и Республики Саха (Якутия) завершены. Плановые значения целевых показателей, предусмотренные региональными программами по модернизации на территории города Юрьева-Польского Владимирской области и муниципального образования «Ленский наслег» Намского улуса Республики Саха (Якутия), достигнуты. Информация о региональных программах по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, завершенных в 2015 году, представлена в приложении № 11.



Насосное оборудование после модернизации в муниципальном образовании Ленский наслег Намского улуса Республики Саха (Якутия)



Продолжается реализация программ модернизации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в 2 субъектах Российской Федерации – до 31 декабря 2016 года на территории Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области планируется завершение строительства и введение в эксплуатацию мусоросортировочного завода установленной мощностью 120 000 тонн в год, до 31 декабря 2017 года на территории Смольковского сельского совета Городецкого муниципального района Нижегородской области планируется завершение строительства мусоросортировочного комплекса с межмуниципальным полигоном, а также строительства нескольких карт размещения отходов.

Выездной мониторинг программ модернизации в 2015 году проведен в Республике Саха (Якутия) (Ленский наслег Намского улуса), Владимирской области (город Юрьев-Польский) и Нижегородской области (Смольковский сельский совет Городецкого района). Нарушений требований Федерального закона № 185-ФЗ в части реализации мероприятий программы модернизации не выявлено.

5.3. Оценка выполнения Долгосрочной программы Фонда в части модернизации систем коммунальной инфраструктуры и предложения по совершенствованию деятельности

Фондом в 2015 году выполнены задачи, определенные Долгосрочной программой Фонда по направлению деятельности, связанному с модернизацией систем коммунальной инфраструктуры, а именно обеспечено содействие реализации программ модернизации и увеличению доли внебюджетных инвестиционных ресурсов

в общем объеме капитальных вложений на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры.

Целевые значения ключевых показателей эффективности деятельности Фонда по данному направлению достигнуты в полном объеме – в соответствии с принятыми Фондом заявками по программам модернизации доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по итогам 2015 года составила 58,4 процента (целевое значение – 16,5 процента) (сведения о достижении ключевых показателей эффективности деятельности Фонда представлены в приложении № 8).

Реализация введенных в конце 2015 года механизмов повысит эффективность государственной финансовой поддержки проектов модернизации систем коммунальной инфраструктуры и позволит улучшить условия проживания граждан в населенных пунктах, где будут реализованы такие проекты. Вместе с тем необходимо отметить, что предусмотренный на указанные цели объем ресурсов обеспечит лишь частичное решение проблемы создания и обновления объектов коммунальной инфраструктуры – потребность в финансировании для решения задачи по модернизации отрасли оценивается в 3 трлн. рублей. С учетом объема требуемых ресурсов и необходимости повышения эффективности расходования бюджетов всех уровней в дальнейшем необходимо осуществлять переход на механизмы государственной финансовой поддержки на принципах возвратности и платности преимущественно за счет предоставления долгосрочных (со сроком возврата от 30 до 50 лет) займов с низкой процентной ставкой.



ВЫПОЛНЕНИЕ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ УСЛОВИЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ

6





В соответствии с положениями Федерального закона № 185-ФЗ Фонд предоставляет финансовую поддержку субъектам Российской Федерации на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, модернизацию систем коммунальной инфраструктуры⁹ только при выполнении указанными субъектами Российской Федерации, а также муниципальными образованиями, претендующими на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда, условий предоставления такой финансовой поддержки, установленных указанным Федеральным законом.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 185-ФЗ, а также с Порядком проведения мониторинга реализации региональных программ и выполнения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, предусмотренных Федеральным законом № 185-ФЗ, Фонд осуществляет мониторинг выполнения предусмотренных статьей 14 указанного Федерального закона условий предоставления финансовой поддержки. Данный мониторинг осуществляется на основе сбора и анализа представляемой в Фонд субъектами Российской Федерации ежемесячной и годовой отчетности.

Результаты мониторинга выполнения субъектами Российской Федерации в 2015 году условий предоставления финансовой поддержки, предусмотренных статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ, представлены ниже.

⁹ Применяется к правоотношениям, возникшим в связи с предоставлением финансовой поддержки за счет средств Фонда на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, на основании заявок субъектов Российской Федерации, поданных в Фонд до 1 мая 2015 года.

Проведение государственного кадастрового учета земельных участков

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ для получения финансовой поддержки за счет средств Фонда необходимо наличие утвержденных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, осуществляющими распоряжение земельными участками, которые находятся в государственной или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, графиков проведения до 1 сентября 2017 года работ по формированию и проведению государственного кадастрового учета земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции до 1 января 2012 года в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации, в границах территорий муниципальных образований, которые претендуют на предоставление финансовой



Калининградская область, город Калининград. Многоквартирный дом, построенный для переселения граждан из аварийного жилья



Псковская область, город Великие Луки. Дом, в котором приобретены квартиры для переселения граждан из аварийного жилья

поддержки за счет средств Фонда в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда после 1 января 2013 года.

Анализ представленных в Фонд годовых отчетов субъектов Российской Федерации за 2015 год показал, что требования пункта 4 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ выполняются всеми субъектами Российской Федерации, получившими финансовую поддержку за счет средств Фонда.

Реализация инвестиционных программ в коммунальной сфере

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ условием предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда является наличие установленных тарифов, надбавок и (или) тарифов на подключение, обеспечивающих необходимые для реализации производственных программ и инвестиционных программ развития системы коммунальной инфраструктуры финансовые потребности организаций, осуществляющих деятельность в сфере тепло- и водоснабжения,

водоотведения, очистки сточных вод, обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов на территориях муниципальных образований, которым ранее предоставлялась финансовая поддержка за счет средств Фонда и (или) которые претендуют на ее предоставление (в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда со дня вступления в силу Федерального закона № 185-ФЗ до 1 января 2013 года, а также в случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на реализацию региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в период с 1 января 2013 года до 1 мая 2015 года).

В 2015 году реализовывались инвестиционные программы организаций, оказывающих услуги в сфере тепло- и водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, находящихся на территории 271 муниципального образования, включенного в финансируемые с участием средств Фонда региональные программы, что составляет 9 процентов от общего количества муниципальных образований, включенных в софинансируемые Фондом региональные программы.

По результатам представленной субъектами Российской Федерации годовой отчетности за 2015 год требования, предусмотренные пунктом 9 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ, выполняются во всех муниципальных образованиях, включенных в заявки до 1 января 2013 года, и в муниципальных образованиях, включенных в заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на реализацию региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в период с 1 января 2013 года до 1 мая 2015 года.



Наличие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусмотренных статьей 167 Жилищного кодекса Российской Федерации, и региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

В целях обеспечения формирования в субъектах Российской Федерации нормативной правовой базы, необходимой для осуществления проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, установлено требование о наличии нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусмотренных статьей 167 Жилищного кодекса Российской Федерации, а также региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (при подаче заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда после 1 января 2015 года).

По данным, представленным 81 субъектом Российской Федерации в составе годового отчета за 2015 год¹⁰, все субъекты Российской Федерации выполнили

¹⁰ Отчет о выполнении условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда за 2015 год в части выполнения пунктов 9^а и 9^б части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ не представляется Республикой Крым, городом федерального значения Москвой, городом федерального значения Санкт-Петербургом, городом федерального значения Севастополем.



Республика Дагестан, город Каспийск.
Дом, признанный Домом образцового содержания

предусмотренные Федеральным законом № 185-ФЗ условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда в части создания региональных систем капитального ремонта в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации.

Указанными субъектами Российской Федерации проведены предусмотренные Жилищным кодексом Российской Федерации мероприятия, в том числе утверждены региональные программы капитального ремонта и краткосрочные планы реализации таких программ, установлен размер минимального взноса на капитальный ремонт. При этом из указанных регионов в 61 субъекте Российской Федерации обязательность у собственников помещений в многоквартирных домах по уплате взноса на капитальный ремонт наступила в 2014 году, в 20 субъектах Российской Федерации – в 2015 году.

Необходимо отметить, что Республика Крым и город федерального значения Севастополь в соответствии с условиями договоров о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, заключенных указанными субъектами Российской Федерации с Фондом при подаче заявок на предоставление финансовой поддержки на проведение капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств Фонда, также приняли нормативные правовые акты, предусмотренные статьей 167 Жилищного кодекса Российской Федерации, утвердили региональные программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и краткосрочные планы реализации этих программ. Введение обязательного взноса на капитальный ремонт для собственников в городе федерального значения Севастополе и Республике Крым планируется с 1 июля 2016 года.

Информирование населения о принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления мерах в сфере жилищно-коммунального хозяйства и по вопросам развития общественного контроля в этой сфере

В случае подачи субъектом Российской Федерации заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда с 1 января 2013 года необходимо наличие нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации или муниципальных правовых актов, предусматривающих реализацию на территориях муниципальных образований, претендующих на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда, мероприятий, направленных на информирование населения о принимаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления мерах в сфере жилищно-коммунального хозяйства и по вопросам развития общественного контроля в этой сфере (пункт 9^б части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ).

По результатам представленной субъектами Российской Федерации годовой отчетности за 2015 год, указанное выше требование выполняется всеми субъектами Российской Федерации, получившими финансовую поддержку за счет средств Фонда в 2015 году.

В рамках данной работы в 2015 году в субъектах Российской Федерации проведено более 15 тыс. регулярных встреч представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с гражданами по различным вопросам жилищно-коммунального хозяйства, проведено свыше 6,7 тыс. информационных курсов, семинаров по тематике жилищно-коммунального хозяйства для председателей товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов, председателей советов многоквартирных домов, собственников помещений, представителей общественности, а также



Рязанская область, городское поселение Пронское. Дом построен для переселения граждан из аварийного жилья

проведено около 3,7 тыс. региональных мероприятий – «круглых столов», конференций, форумов, совещаний по вопросам развития системы общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства с участием представителей некоммерческих организаций. В региональных средствах массовой информации вышло около 80 тыс. материалов, в том числе более 15,5 тыс. материалов на региональных телеканалах.

Обеспечение переселения граждан из всего аварийного жилищного фонда до 1 сентября 2017 года

Условием предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, предусмотренным пунктом 9¹⁰ части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ в случае подачи субъектом Российской Федерации заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда после 1 января 2013 года, является наличие обязательства субъекта Российской Федерации обеспечить переселение граждан из всего ава-



рийного жилищного фонда, расположенного на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, до 1 сентября 2017 года.

Все субъекты Российской Федерации, получившие финансовую поддержку государственной корпорации, заключили с Фондом соглашения, содержащие их обязательства по ликвидации в указанный срок аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

Во исполнение пункта 11 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ субъектами Российской Федерации также утверждены долгосрочные региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, соответствующие требованиям статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ.

Регистрация прав собственности на объекты электроэнергетики и (или) объекты коммунальной инфраструктуры

Для субъектов Российской Федерации, претендующих на предоставление финансирования на реализацию программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, предусмотрено требование о наличии зарегистрированных прав собственности на все объекты электроэнергетики и (или) объекты коммунальной инфраструктуры, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, являющиеся недвижимым имуществом, используемые для производства и транспортировки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг (электро-, газо-, тепло-, водоснабжения,



Оренбургская область, город Орск. Дом, в котором приобретены квартиры для переселения граждан из аварийного жилья

водоотведения, очистки сточных вод и эксплуатации объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов), и находящиеся на территориях муниципальных образований, в которых предполагается реализация указанных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, либо о наличии утвержденных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации графиков регистрации прав государственной или муниципальной собственности на указанные объекты с учетом необходимости завершения государственной регистрации таких прав не позднее 1 января 2016 года (пункт 9² части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ).

По результатам представленной субъектами Российской Федерации годовой отчетности за 2015 год, указанные требования во всех включенных в софинансируемые Фондом региональные программы по модернизации систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образованиях выполняются.

Установление долгосрочных тарифов в отношении организаций, обеспечивающих поставку тепловой энергии потребителям

В случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на реализацию региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры после 1 января 2014 года необходимо предоставить решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении долгосрочных (на срок действия не менее чем 3 года) тарифов на товары и услуги организаций, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в отношении организаций, обеспечивающих поставку тепловой энергии потребителям в объеме не менее чем 20 процентов объема потребления тепловой энергии потребителями на территории субъекта Российской Федерации, претендующего на получение финансовой поддержки за счет средств Фонда (пункт 9⁷ части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ).



Калининградская область, город Калининград. Дом построен для переселения граждан из аварийного жилья

Финансовая поддержка за счет средств Фонда на реализацию программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры после 1 января 2014 года предоставлена только Нижегородской области, которая выполняет условие, предусмотренное пунктом 9⁷ части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

Утверждение схем теплоснабжения на территории муниципального образования

В случае подачи заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда на реализацию региональной программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры после 1 января 2014 года необходимо наличие утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке на территории соответствующего муниципального образования схемы теплоснабжения (пункт 9⁹ части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ).

Финансовая поддержка за счет средств Фонда на реализацию программы по модернизации системы коммунальной инфраструктуры после 1 января 2014 года предоставлена только Нижегородской области, которой условие, предусмотренное пунктом 9⁹ части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ, выполняется.

Наличие комплекса мер по развитию жилищно-коммунального хозяйства субъектов Российской Федерации

В соответствии с пунктом 9¹¹ части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ в случае подачи субъектом Российской Федерации заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда после 1 января 2015 года условием предоставления такой поддержки является наличие комплекса мер по развитию



жилищно-коммунального хозяйства субъекта Российской Федерации, предусматривающих реализацию законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации, решений Правительства Российской Федерации в сфере жилищно-коммунального хозяйства и утвержденных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства.

По результатам представленной субъектами Российской Федерации отчетности за 2015 год, требования, предусмотренные пунктом 9¹¹ части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ, выполняются всеми субъектами Российской Федерации, подавшими заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда после 1 января 2015 года.



Псковская область, город Псков. Дом, в котором приобретены квартиры для переселения граждан из аварийного жилья

Обеспечение долевого финансирования

Условием предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ является обеспечение выделения в соответствии со статьей 18 указанного Федерального закона средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств бюджетов муниципальных образований и (или) внебюджетных средств на доленое финансирование краткосрочных планов реализации региональных программ капитального ремонта, а также региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Анализ представленных в Фонд годовых отчетов субъектов Российской Федерации за 2015 год показал, что указанное требование не выполнено 3 субъектами Российской Федерации в части софинансирования краткосрочных планов реализации программ капитального ремонта – Пермским краем, Волгоградской областью и Нижегородской областью¹¹.

Итоги мониторинга выполнения субъектами Российской Федерации условий предоставления финансовой поддержки с 2008 по 2015 год свидетельствуют, что за период деятельности Фонда заложенный в Федеральном законе № 185-ФЗ механизм софинансирования региональных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры при условии реформирования жилищно-коммунального комплекса муниципальных образований, включенных в указанные программы, в целом показал свою эффективность. За прошедший восьмилетний период деятельности Фонда в основном достигнуты целевые ориентиры, которые были определены при принятии Федерального закона № 185-ФЗ.

¹¹ В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 185-ФЗ предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда указанным субъектам Российской Федерации приостановлено до устранения выявленных нарушений.



ИНФОРМАЦИОННО-РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФОНДА





В 2015 году Фондом продолжена реализация комплексной информационной кампании, направленной на повышение уровня информированности и правовой грамотности граждан как собственников жилья, обеспечение открытости и доступности информации о лучших практиках управления жилищным фондом, развитие системы общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также на разработку и применение современных технологий и оборудования в жилищном строительстве и инженерном оснащении многоквартирных домов.

Учитывая социальную значимость темы капитального ремонта многоквартирных домов, Фонд особое внимание уделял информационной поддержке работы региональных систем капитального ремонта.

В целях реализации данных задач в рамках комплексной информационной кампании

в 2015 году выполнены следующие мероприятия.

За отчетный период при сотрудничестве Фонда с федеральными телеканалами вышли 40 премьерных и 40 повторных выпусков телепередачи «Вести. Технологии жилья» на телеканале «Россия-24» и 31 выпуск программы «ЖКХ: Суть вопроса» на телеканале «НТВ».

В рамках сотрудничества с еженедельниками за отчетный период подготовлены и опубликованы 20 материалов в общедеревяльных выпусках еженедельника «Комсомольская правда» и 5 материалов в общедеревяльных выпусках еженедельника «Аргументы и факты». Данные материалы также размещены на сайтах еженедельников www.kr.ru и www.aif.ru.

Для объективного информирования граждан о формировании и реализации

региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов в августе-декабре 2015 года Фондом проведена информационно-просветительская кампания путем создания 3 видеороликов по тематике проведения капитального ремонта многоквартирных домов и их размещения на федеральном телеканале «Первый канал» («Для чего нужен капитальный ремонт», «Что такое капитальный ремонт?», «Способы проведения капитального ремонта»).

Учитывая социальную значимость данной темы и отсутствие необходимости продвижения (указания) в видеороликах каких-либо фирм (компаний), связанных как с проведением работ по капитальному ремонту, так и с производством строительных материалов и оборудования, используемого при капитальном ремонте, указанная информационная кампания проводилась в формате социальной-коммерческой рекламы.

Совокупный объем размещения видеороликов составил 1 265 GRP 30" в период с 1 сентября по 20 декабря 2015 года.

Фондом также обеспечено организационное и информационное сопровождение мероприятий, на которых рассматривались вопросы проведения капитального ремонта многоквартирных домов: II Всероссийского съезда некоммерческих организаций (фондов) – региональных операторов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (22–24 июля 2015 года, город Самара Самарской области), IV Международного форума по энергоэффективности и энергосбережению ENES 2015 (19–21 ноября 2015 года, город Москва) (далее – ENES 2015), III Национального конгресса «Современные подходы к модернизации и управлению жилищно-коммунальным хозяйством в России» (7–8 декабря 2015 года, город Москва).

В рамках ENES 2015 также проведено Всероссийское совещание по вопросам повышения энергоэффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве «Повышение эффективности реализации региональных программ и расширение внедрения энергоэффективных практик», на котором

прошла встреча руководителей региональных операторов капитального ремонта многоквартирных домов. В ходе мероприятия состоялась презентация специального информационного раздела о капитальном ремонте многоквартирных домов с доменным именем rfcapremont.rf, который с октября 2015 года доступен в АИС «Реформа ЖКХ». Для презентации данного раздела выпущено 3 вида лифлетов («Количество работ (услуг) по капитальному ремонту, запланированных к проведению в 2014–2015 годах», «Капитальный ремонт: живи как хозяин» и «Капитальный ремонт на сайте «Реформа ЖКХ»), которые были распространены среди участников совещания, а также создано 2 информационных ролика, демонстрировавшихся на мероприятиях форума.

В 2015 году Фонд продолжил реализацию программы по комплексному информационному сопровождению развития системы общественного контроля и жилищного просвещения в жилищно-коммунальной сфере. В рамках этого за отчетный период проделана следующая работа:

- организована постоянная работа «центров жилищного просвещения» в 77 субъектах Российской Федерации;
- выпущено и распространено 2 сборника лучших примеров реализованных элементов общественного контроля и жилищного просвещения в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- разработано 4 сборника методических рекомендаций для общественных активистов;
- проведено свыше 600 мероприятий (совещаний, «круглых столов», семинаров по вопросам обеспечения прав и обязанностей потребителей коммунальных услуг, дней открытых дверей в организациях-поставщиках коммунальных услуг и управляющих организациях, пресс-конференций, семинаров-совещаний для сотрудников региональных центров общественного контроля и жилищного просвещения региональных некоммерческих организаций, в том числе с привлечением федеральных экспертов);

ДЕЛОВАЯ СРЕДА
КРИВОНОМИКА
Россия опять ищет новый курс
Почему экономика не растет?
Сколько денег уходит на зарплаты?
Какие перспективы у бизнеса?

НОХОЛОДНИЕ
пятый Ледниковый период
Лавровый ледник
Рост льдов в Арктике
ЖИТЬЕ МОЕ

Выпуски материалов в еженедельниках «Аргументы и Факты» и «Комсомольская правда»



- проведено 4 всероссийских семинара по общественному контролю с участием субъектов реализации информационного сопровождения;
- проведено 15 онлайн-конференций для обучения и обмена опытом представителей общественности в регионах и муниципалитетах;
- организовано и проведено 4 межрегиональных конференции;
- проведено 4 общественных обсуждения федеральных нормативных правовых актов, регулирующих жилищно-коммунальную сферу;
- подготовлено 50 информационных материалов для региональных и местных СМИ по вопросам жилищно-коммунального хозяйства;
- инициирован выход 3 800 информационных и новостных материалов о ходе реализации информационного сопровождения и его промежуточных итогах;

- издано и распространено 6 000 экземпляров информационно-справочного издания «Справочник собственника жилья в многоквартирном доме», из которых 3 000 экземпляров распространены по территории России через подписку газеты «Комсомольская правда», а 3 000 экземпляров – на мероприятиях Минстроя России, Фонда, Федеральной службы по тарифам и НП «ЖКХ Контроль».

В сентябре 2015 года выпущено дополнительное издание справочника тиражом 6 000 экземпляров, которые распространены на территории Крымского федерального округа, а также на мероприятиях ENES 2015.

Фондом совместно с Минстроем России проведен очередной VI Всероссийский конкурс средств массовой информации на лучшее освещение реформы жилищно-коммунального хозяйства.

Оператором конкурса выступило ЗАО «Агентство деловых коммуникаций», информационным партнером – информационное агентство «Интерфакс».

Итоги конкурса подведены на Всероссийском совещании по вопросам повышения энергоэффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве «Повышение эффективности реализации региональных программ и расширение внедрения энергоэффективных практик», которое проводилось в рамках ENES 2015.

Победителями конкурса стали представители 12 федеральных и региональных средств массовой информации в лице как отдельных журналистов, так и авторских коллективов.

В 2015 году Фондом осуществлялась информационно-разъяснительная деятельность, направленная на просвещение молодых граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства. В частности, проведена работа по организации открытых уроков и масштабных региональных чемпионатов на основе первой компьютерной обучающей игры по тематике



жилищно-коммунального хозяйства «ЖЭКА», которая сочетает в себе игровую и образовательную практики и позволяет в простой и доступной форме обучать основам управления многоквартирным домом и рациональному использованию коммунальных ресурсов.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 9 января 2015 года № ДМ-П8-12р игровое приложение «ЖЭКА» как инструмент просветительской работы в молодежной среде рекомендовано Минобрнауки России к использованию в общеобразовательной деятельности.

В 2015 году разработан второй этап игры «Многоквартирный дом», большая часть которого посвящена вопросам организации проведения капитального ремонта. Интерактивная обучающая игра «ЖЭКА» широко используется при проведении информационно-разъяснительных и обучающих мероприятий не только среди молодежи, но и среди взрослых (в рамках реализации федерального проекта «Школа грамотного потребителя»). Комплекс правил и стимулирующих факторов, заложенных в игровую механику, создает соревновательный эффект, благодаря чему игра активно используется для проведения состязаний: в 2015 году масштабные региональные чемпионаты по игре «ЖЭКА» прошли в 49 субъектах Российской Федерации.

Так, в июле 2015 года соревнования по игре «ЖЭКА» проведены среди участников Всероссийского образовательного лагеря-семинара «Территория развития» в Международном детском центре «Артек» (Республика Крым), где эта игра стала одним из ключевых мероприятий программы. Деловая программа была построена следующим образом: сначала представители Фонда провели уроки коммунальной грамотности; далее среди ребят



Церемония награждения победителей VI Всероссийского конкурса средств массовой информации на лучшее освещение реформы жилищно-коммунального хозяйства в городе Москве, 21 ноября 2015 года

6 лагерей «Артека» был проведен отбор на лучшее эссе по жилищно-коммунальной тематике; позже состоялись полуфинал и финал деловой игры Фонда – чемпионаты по первому и второму уровням игры «ЖЭКА». Победители чемпионата получили призы и ценные подарки Фонда, а также приняли участие в торжественной церемонии в городе Симферополе, на которой наградили знаком отличия руководителя лучшей управляющей компании города и прикрепили на многоквартирный дом № 5 по улице Гаспринского табличку «Дом образцового содержания».

Кроме того, презентация интерактивной игры «ЖЭКА» состоялась на таких крупнейших в стране площадках, как молодежный форум «Территория смыслов на Клязьме», IV Международный бизнес-саммит 2015 «Россия: в будущее вместе!» в городе Нижнем Новгороде, Петербургский международный экономический форум и Восточный экономический форум. Стенд государственной корпорации, посвященный теме жилищного просвещения граждан и, в частности, социальной онлайн-игре «ЖЭКА», вызвал широкий интерес со стороны участников и гостей форума, в том числе представителей иностранных государств, которые высоко оценили важность и актуальность ее разработки Фондом.



Справочник собственника жилья в многоквартирном доме



В ноябре 2015 года чемпионат по игре «ЖЭКА» прошел в рамках I Всероссийского молодежного саммита по жилищно-коммунальному хозяйству «Энергия в твоих руках», реализованного среди студентов российских вузов в формате КВН.

В мероприятии приняли участие 9 студенческих команд от каждого федерального округа Российской Федерации (представители Республики Крым, Чеченской Республики, Краснодарского края, Приморского края, Новосибирской области, Псковской области, Самарской области, Тульской области и Челябинской области), победивших в региональных отборочных этапах, а также специальный гость – делегация из города Минска Республики Белоруссия. На сцене Гостиного Двора в городе Москве участники соревновались за звание лучшей команды в жилищно-коммунальной сфере. Студенты затронули важнейшие проблемы энергосбережения в жилищно-коммунальном хозяйстве и попытались решить их. Выступления команд оценивало экспертное жюри. Награждение победителей Всероссийского конкурса «Энергия в твоих руках» состоялось 21 ноября 2015 года в рамках Молодежного дня ENES 2015.

Все участники мероприятия получили в подарок от Фонда экземпляры первого тома информационно-методического издания «Энциклопедия горожанина», которое может служить методической основой для проведения мероприятий по жилищному просвещению и обучению будущих специалистов жилищно-коммунального хозяйства и расширения кругозора школьников и студентов в вопросах энергосбережения в жилищно-коммунальной сфере.

В рамках информационно-разъяснительной деятельности Фонда ряд проектов реализовывался по инициативе Минстроя России.

Так, для анализа результатов информационно-разъяснительной деятельности и изучения общественного мнения Национальным агентством финансовых исследований проведено 6 этапов общероссийского социологического исследования по теме «Качество жилищно-коммунальных услуг».



Учебник «Азбука для потребителей услуг ЖКХ»

Фондом обеспечено комплексное информационно-просветительское сопровождение ряда окружных совещаний в административных центрах федеральных округов Российской Федерации по тематике жилищно-коммунального хозяйства, проводимых Минстроем России: разработан единый логотип совещаний, дизайн-макеты информационно-презентационной продукции, интерактивные презентации, информационно-просветительские, справочные, методические и презентационные материалы.

В рамках информационно-просветительского сопровождения окружных совещаний в июле 2015 года также вышла в свет «Азбука для потребителей услуг ЖКХ». Это первый в стране учебник для потребителей жилищно-коммунальных услуг, подготовленный в целях повышения жилищной грамотности граждан и формирования хозяйственного отношения к общему имуществу в доме. Тираж издания – 2 тыс. экземпляров.

«Азбука для потребителей услуг ЖКХ» научит выступать грамотным заказчиком жилищных услуг, рационально их использовать, осуществлять энергосервисные мероприятия в доме и, в конечном счете, экономить на коммунальных платежах.

В издании содержится детальный разбор жилищного законодательства по таким вопросам, как состав общего имущества в многоквартирном доме, его содержание и текущий ремонт, проведение общего собрания собственников, предоставление коммунальных услуг, организация и проведение капитального ремонта и другим.

Презентация издания состоялась в июле 2015 года на расширенном заседании президиума генерального совета партии «Единая Россия» на тему «Новые решения в ЖКХ: реализация партийных проектов».

Данное учебное пособие направлено в адрес глав субъектов Российской Федерации, руководителей региональных органов законодательной власти и общественных организаций, а также распространено среди участников окружных форумов, проводимых Минстроем России.

Для дополнения информационного сопровождения деятельности Фонда и поддержания нейтрально-позитивной направленности информационного поля также реализован ряд мероприятий,

привлечение денежных средств на которые не потребовалось.

Путем информирования федеральных печатных средств массовой информации и информационных агентств инициирован выход 159 публикаций о знаковых аспектах реформы жилищно-коммунального хозяйства и реализации программ переселения граждан из аварийного жилья и капитального ремонта многоквартирных домов в федеральных печатных средствах массовой информации и интернет-ресурсах.

В рамках работы по экспертному консультированию на федеральных телеканалах в 2015 году экспертами предоставлено свыше 50 комментариев по тематике жилищно-коммунального хозяйства.

Участие спикеров в новостных репортажах позволило обеспечить объективное освещение сути реформирования отрасли на федеральных каналах, а также способствовало формированию конструктивной позиции собственников жилья в вопросах управления жильем.

В 2015 году также осуществлялась информационная поддержка ввода в эксплуатацию многоквартирных домов, в том числе энергоэффективных, построенных по программам, финансируемым с участием средств Фонда.

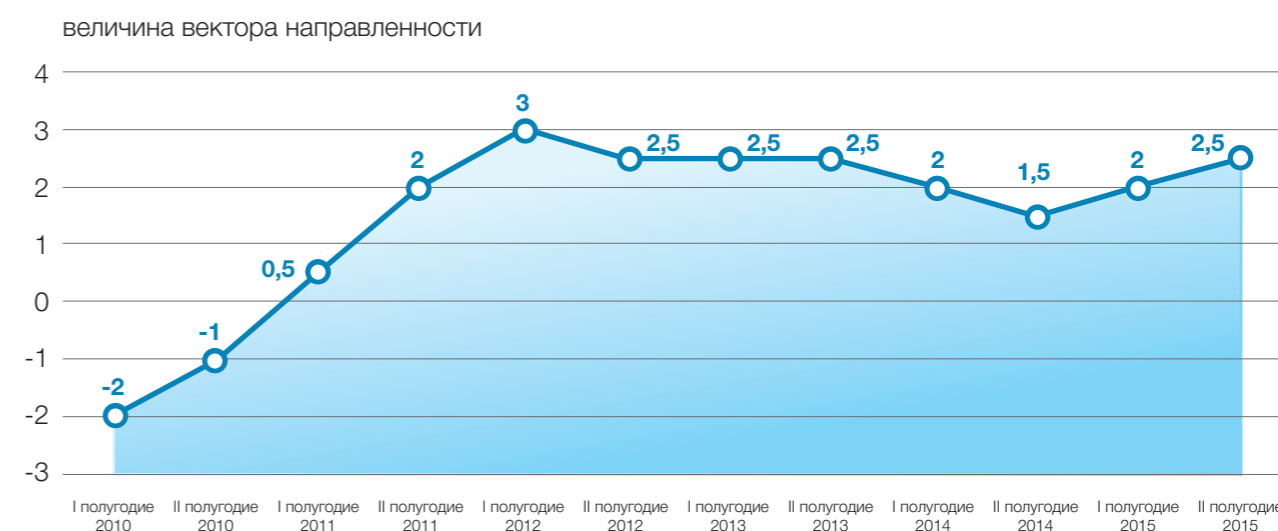


Рисунок 16. График направленности информационного поля в 2010–2015 годах



В целях регулярного информирования средств массовой информации о наиболее актуальных вопросах отрасли Фондом в октябре–ноябре 2015 года разработаны ежемесячные тематические бюллетени, посвященные реализации региональных программ переселения граждан из аварийного жилья, реализации программ капитального ремонта, контролю за качеством жилья, предоставленного в рамках программ переселения.

Вся информация в данных бюллетенях сопровождается графическими пояснениями и схемами.

В целях создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом, повышения эффективности работы отрасли жилищно-коммунального хозяйства, поднятия престижа профессии ее работников Фондом совместно с Минстроем России по инициативе НП «ЖКХ Контроль» учрежден знак отличия «Знак качества ЖКХ».

Знаком отличия «Знак качества ЖКХ» награждаются руководители товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, жилищно-строительных кооперативов и управляющих компаний

за выдающиеся успехи в управлении и содержании многоквартирного дома, во внедрении современных энергосберегающих и энергоэффективных технологий, в создании комфортных и безопасных условий проживания граждан, развитии института ответственного собственника жилья, а на фасаде здания размещается табличка «Дом образцового содержания».

В 2015 году торжественные церемонии награждения знаком отличия «Знак качества ЖКХ» проведены в 20 субъектах Российской Федерации.

На сайте Фонда открыт специальный раздел «Знак качества ЖКХ», в котором содержится информация о «Домах образцового содержания» и награжденных знаком отличия «Знак качества ЖКХ».

В 2015 году продолжилась работа по созданию, модернизации и наполнению информационных ресурсов Фонда в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для информационно-методической поддержки создания региональных систем капитального ремонта в многоквартирных домах на постоянной основе актуализирован раздел «Региональные системы капитального ремонта» в АИС «Реформа ЖКХ», содержащий информацию о создании и функционировании региональных систем капитального ремонта, методические рекомендации, ответы экспертов на актуальные вопросы, а также информацию о кредитных организациях, предлагающих услуги по открытию и ведению специальных банковских счетов для формирования фонда капитального ремонта.

В рамках информационной поддержки внедрения и использования энергосберегающих и энергоэффективных технологий осуществляется наполнение и обновление информации на сайте «Энергоэффективность в ЖКХ» www.energodoma.ru. На данном портале представлена карта регионов Российской Федерации с указанием параметров и характеристик энергоэффективных домов, построенных с участием средств Фонда.



Торжественная церемония награждения табличкой «Дом образцового содержания»

Для оперативного информирования интернет-аудитории о деятельности государственной корпорации на ресурсе YouTube продолжил работу канал вещания «Фонд ЖКХ», на котором доступны для просмотра все видеоматериалы о реализуемых программах по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилья, внедрению ресурсосберегающих и энергоэффективных технологий.

В целях повышения информационной открытости деятельности государственной корпорации в 2015 году раздел «На контроле» сайта Фонда www.fondgkh.ru, посвященный работе по контролю и мониторингу, проводимой государственной корпорацией в субъектах Российской Федерации, дополнен рубриками «Под контролем общественности (устранение нарушений)», «Субъекты, не достигшие целевых показателей 2014 года» и «Реестр обращений. Контроль за качеством».

В настоящее время раздел состоит из следующих основных рубрик: «Экспертные видеопрограммы»; «Видеоролики выездных проверок Фонда ЖКХ»; «Нарушители»; «Субъекты, не достигшие целевых показателей 2014 года»; «Реестр обращений. Контроль за качеством».

В 2015 году особое внимание уделялось обеспечению информационного сопровождения внеплановых выездных проверок в субъектах Российской Федерации, проводимых совместно с ОНФ и центром независимого мониторинга исполнения указов Президента Российской Федерации «Народная экспертиза».

Благодаря методу применения механизмов информирования региональных журналистских пулов о выездных мероприятиях Фонда, а также

осуществлению информационной рассылки пресс-релизов и информационных бюллетеней Фонда в федеральные и региональные средства массовой информации (более 1 300 адресов) объем информационных материалов о деятельности Фонда составил в 2015 году 43 857 информационных сообщений (по данным информационной системы «Медialogия»).

Часть перечисленных мероприятий (как с привлечением средств по статье «Информационные услуги», так и мероприятия, привлечение средств на выполнение которых не потребовалось) направлена на реализацию Комплекса мер, направленных на информирование граждан об их правах и обязанностях в сфере жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного поручением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2015 года № ДК-П9-1466.

Отдельно необходимо отметить, что ряд мероприятий реализован с учетом актуализации данного Комплекса мер (поручение Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 года № ДК-П9-7252) в части усиления информационной поддержки региональных систем капитального ремонта (раздел 3 «Эффективная работа региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов»).



Знак отличия «Знак качества ЖКХ» и табличка «Дом образцового содержания»

Информационно-разъяснительная деятельность Фонда также осуществляется путем непосредственного взаимодействия с гражданами через каналы обратной связи – телефонную «горячую линию», специализированный сервис в АИС «Реформа ЖКХ» и через письменные обращения. При этом востребованность таких каналов связи ежегодно повышается (в 2014 году – 26 тыс. обращений, в 2015 году – 44, 4 тыс. обращений по телефону «горячей линии» и 1 426 письменных обращений в АИС «Реформа ЖКХ»).

Прием устных обращений граждан осуществляется Фондом по телефону «горячей линии» 8 (800) 700-89-89 по рабочим дням с 7 до 18 часов (по московскому времени). Поступившие обращения принимаются оператором.

С 2014 года реализована функция подачи обращений в электронном виде через АИС «Реформа ЖКХ». Прием обращений граждан, направляемых путем заполнения электронной формы, был организован Фондом в целях рассмотрения обращений граждан по вопросам реализации программ переселения, однако в 2015 году дополнительно реализована возможность приема обращений по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также по вопросам качества жилья, построенного в рамках реализации программ переселения.

Основными темами обращений являются реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (преимущественно о сроках переселения и порядке включения многоквартирного дома в региональную программу), создание региональных систем и реализация мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, работа управляющих организаций, начисление платежей за жилищно-коммунальные услуги, а также вопросы о нормах законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Специалисты Фонда своевременно рассматривают указанные обращения, анализируют полученную информацию, подготавливают ответы, разъясняющие позицию Фонда по затрагиваемым вопросам, и направляют их в адрес заявителей и иных лиц, заинтересованных в решении этих вопросов. Средний срок рассмотрения обращений составляет 15 дней. В органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращениях вопросов, направляется менее 20 процентов обращений граждан, при этом обращения остаются на контроле у Фонда до поступления исчерпывающего ответа от соответствующего субъекта Российской Федерации.

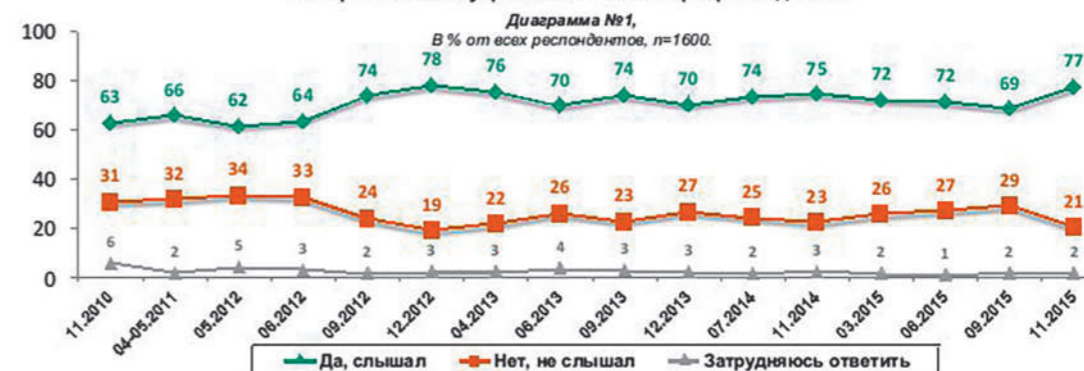
За 2015 год 46 обращений, поступивших в АИС «Реформа ЖКХ», включены в реестр обращений граждан по вопросам качества предоставляемых жилых помещений, предназначенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках программ переселения.

Для оценки осведомленности граждан о реформе жилищно-коммунального хозяйства Всероссийским центром изучения общественного мнения в 2015 году проведено 4 этапа общероссийского социологического исследования. Для обеспечения возможности проведения сравнительного анализа полученных данных государственной корпорацией предоставлены результаты ранее проведенных исследований по схожей тематике. Результаты данного исследования свидетельствуют о росте уровня информированности населения о реформе жилищно-коммунального хозяйства как в целом, так и по отдельным ее составляющим. По итогам 2015 года уровень информированности составил 77 процентов, что превышает целевое значение, установленное Долгосрочной программой Фонда (75 процентов) для оценки информационно-разъяснительной деятельности государственной корпорации (сведения о достижении ключевых показателей эффективности деятельности Фонда представлены в приложении № 8).

Осведомленность о проводимой реформе ЖКХ



Слышали ли Вы о том, что в России сейчас проводится реформа ЖКХ, в рамках которой осуществляется капитальный ремонт многоквартирных домов, применяются энергосберегающие технологии, устанавливаются приборы учета воды, газа и электроэнергии, а жильцы самостоятельно выбирают способ управления многоквартирным домом?



- По сравнению с предыдущей волной исследования, проведенной в сентябре 2015 года, доля респондентов, подтвердивших свою информированность о проводимой в стране реформе ЖКХ, возросла на 8 п.п. (с 69% до 77%).
- Доля тех, кто сообщил, что не слышал о проводимой реформе, уменьшилась и составила 21% (по сравнению с 29% в сентябре).

17

ВСЕРОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ИЗУЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ
119072, МОСКВА, БОЛОТНАЯ НАБЕРЕЖНАЯ, ДОМ 7, СТРОЕНИЕ 1, ТЕЛЕФОН/ФАКС: 4993 749 09 07, САЙТ: WWW.VЦИОМ.RU

* - Формулировка вопроса до сентября 2012 года: «Слышали ли Вы что-либо о проводимой в стране реформе ЖКХ?»

Основные выводы



Осведомленность о проводимой реформе ЖКХ

Доля россиян, сообщивших, что они осведомлены о проводимой в стране реформе ЖКХ, за период с сентября по ноябрь 2015 года увеличилась на 8 п.п. и составила 77%.

Лучше других о реформе информированы россияне:

- в возрасте от 35 до 44 лет (82%) и старше 60 лет (81%);
- с высшим или неоконченным высшим образованием (81%);
- проживающие в Москве и Санкт-Петербурге (86%);
- жители Северо-Западного федерального округа (87%);
- респонденты с низким и наиболее высоким уровнем дохода (1-я квартильная группа – 82%, 5-я – 79%).

Значимо ниже уровень информированности о реформе среди россиян:

- в возрасте от 18 до 24 лет (63%);
- с образованием начальным или ниже, неполным средним образованием (61%);
- жителей сел (65%);
- жителей Дальневосточного федерального округа (39%);
- респондентов со средним и выше среднего доходом (3-я квартильная группа – 75% и 4-я – 73%).

9

ВСЕРОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ИЗУЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ
119072, МОСКВА, БОЛОТНАЯ НАБЕРЕЖНАЯ, ДОМ 7, СТРОЕНИЕ 1, ТЕЛЕФОН/ФАКС: 4993 749 09 07, САЙТ: WWW.VЦИОМ.RU

Фрагмент отчета об исследовании, проведенном
Всероссийским центром изучения общественного мнения



РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ПО СОДЕЙСТВИЮ ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА



В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 185-ФЗ Фондом в 2015 году продолжена деятельность, направленная на содействие в подготовке кадров в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – деятельность по подготовке кадров).

Задачи Фонда по данному направлению предусматривают содействие формированию системной подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и выработку предложений по совершенствованию мер, направленных на обеспечение сферы жилищно-коммунального хозяйства квалифицированными кадрами.

Указанная деятельность осуществляется Фондом в форме участия в выполнении плана мероприятий по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций жилищно-коммунального комплекса на 2013–2015 годы (далее – План мероприятий по подготовке кадров), утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2013 года № 2077-р¹².

В 2015 году в соответствии с Планом мероприятий по подготовке кадров Фондом совместно с Комиссией наблюдательного совета Фонда по содействию подготовке кадров в сфере жилищно-коммунального хозяйства и в рамках работы Межведомственной рабочей группы по вопросам кадрового обеспечения сферы жилищно-коммунального хозяйства продолжена работа по подготовке проектов федеральных государственных образовательных стандартов высшего и среднего профессионального образования для жилищно-коммунального хозяйства, предложений

по системе методического обеспечения и учебно-методических материалов по высшему образованию, среднему профессиональному образованию и дополнительному профессиональному образованию для жилищно-коммунального хозяйства, созданию, контентному и техническому обеспечению и сопровождению сайта «Профессиональные кадры – основа реформы ЖКХ».

В отчетном году принят ряд подготовленных при участии Фонда решений, направленных на формирование системы подготовки кадров, соответствующей требованиям профессионального сообщества в условиях реформы жилищно-коммунального хозяйства – утверждены новые профильные направления подготовки кадров для жилищно-коммунального хозяйства.

Направление подготовки кадров «Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура» (уровни «бакалавриат» и «магистратура») включено в перечень специальностей и направлений подготовки высшего образования (приказ Минобрнауки России от 1 октября 2015 года № 1080), специальность «Управление, эксплуатация и обслуживание многоквартирного дома» – в перечень профессий и специальностей среднего профессионального образования (приказ Минобрнауки России от 18 ноября 2015 года № 1350), в результате чего впервые в Российской Федерации появились профильные направления подготовки кадров в жилищной сфере в системе высшего образования и системе среднего профессионального образования.

Разработанные с участием Фонда федеральные государственные образовательные стандарты жилищно-коммунального хозяйства по направлению «Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура» уровней подготовки «бакалавриат» и «магистратура» (высшее образование) и по специальности «Управление, эксплуатация и обслуживание многоквартирного

¹² Формы осуществления Фондом деятельности, направленной на содействие подготовке кадров в сфере жилищно-коммунального хозяйства, установлены наблюдательным советом Фонда (решение от 23 июня 2014 года, протокол № 43).



дома» (среднее профессиональное образование) утверждены Минобрнауки России.

Новые образовательные стандарты подготовки специалистов для жилищно-коммунального хозяйства созданы на основе впервые утвержденных в 2014 году отраслевых профессиональных стандартов в жилищной сфере и представляют собой принципиально новые для отечественной высшей и средней профессиональной школы нормативные документы по жилищно-коммунальному хозяйству, которые станут основой для формирования профильного образования.

Также при участии Фонда подготовлены предложения по перечню профессий жилищно-коммунального хозяйства для Справочника востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий в отраслевом разрезе (утвержден приказом Минтруда России от 2 ноября 2015 года № 832; включает 110 профессий в сфере жилищно-коммунального хозяйства).

В 2015 году Фондом создан сайт «Профессиональные кадры – основа реформы ЖКХ», который функционирует как информационная площадка для профессионального и образовательного сообществ (www.education-gkh.ru).

В 2015 году при участии Фонда продолжена работа по реализации образовательных программ по специальности 43.02.08 «Сервис домашнего и коммунального хозяйства», направленных на подготовку специалистов для сферы жилищно-коммунального хозяйства на базе ГОАУ СПО Ярославской области «Ростовский политехнический техникум» (в программу обучения по данной специальности включена дисциплина «Основы управления

многоквартирными домами» (объем 95 часов), разработанная и внедренная по инициативе Фонда). В 2015/16 учебном году в техникуме по данной специальности обучаются 167 человек, из которых 75 – по заочной форме.

Освещение проблем формирования системы подготовки кадров для жилищно-коммунального хозяйства проводилось экспертами, представителями профессионального и образовательного сообществ совместно с представителями Фонда, Минстроя России в рамках состоявшихся в 2015 году мероприятий: Четвертого ежегодного республиканского форума «Все дома» (5–6 февраля 2015 года, Республика Адыгея); заседания пленарной секции «Мониторинг, информационная открытость и взаимодействие с гражданами, общественными организациями по вопросам организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов. Профессиональная подготовка кадров и образовательные продукты для качественной организации проведения капитального ремонта» II Всероссийского съезда некоммерческих организаций (фондов) – региональных операторов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (22–24 июля 2015 года, город Самара).

Таким образом, в 2015 году в рамках деятельности Фонда по содействию подготовке кадров в сфере жилищно-коммунального хозяйства в результате организованного взаимодействия профессионального, образовательного сообществ и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти приняты консолидированные решения, направленные на обеспечение отрасли жилищно-коммунального хозяйства квалифицированными кадрами.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАСКРЫТИЯ ИНФОРМАЦИИ УПРАВЛЯЮЩИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

9



Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» и приказа Минрегиона России от 2 апреля 2013 года № 124 «Об утверждении регламента раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, путем ее опубликования в сети интернет и об определении официального сайта в сети интернет, предназначенного для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» Фонд обеспечивает поддержку и развитие сайта www.reformagkh.ru, на котором раскрывается информация об организациях, осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными домами (далее – управляющие организации).

Указанным постановлением устанавливается обязанность управляющих организаций, товариществ собственников жилья и жилищных кооперативов по раскрытию для неограниченного круга лиц общей информации об организации, информации о результатах ее финансово-хозяйственной деятельности, сведений о выполняемых работах и оказываемых услугах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях оказания таких услуг и сведений об их стоимости, сведений о ценах и тарифах на коммунальные ресурсы.

Порядок раскрытия указанной информации предусматривает ее обязательное опубликование на официальном сайте в сети «Интернет», определяемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Минстроем России, ранее – Минрегионом России).

Общая информация об организации включает в себя наименование организации, ФИО ее руководителя или предпринимателя, данные об их государственной регистрации, юридический и почтовый адрес, адрес местонахождения органов управления, контактные телефоны организации, адрес в сети «Интернет» и адреса электронной почты, режим работы организации и ее диспетчерских служб, штатную численность, сведения о членстве управляющей организации в саморегулируемых и иных организациях. Кроме того, в случае представления информации товариществом или кооперативом установлена обязанность представления устава товарищества или кооператива.

Информация о показателях финансово-хозяйственной деятельности управляющих организаций включает в себя годовую бухгалтерскую отчетность, сведения о полученных доходах и понесенных расходах, о задолженности организации перед ресурсоснабжающими организациями за коммунальные ресурсы. Кроме того, в случае представления информации товариществом или кооперативом, установлена обязанность представления сметы доходов и расходов товарищества или кооператива, а также отчета о ее выполнении.

Информация о привлечении управляющей организации к административной ответственности включает в себя информацию по каждому факту привлечения, а именно: дату привлечения, лицо, привлеченное к административной ответственности, предмет административного нарушения, наименование контрольного или судебного органа, вынесшего решение или постановление о привлечении к административной ответственности, размеры штрафа, мероприятия, проведенные организацией для устранения выявленных нарушений, результаты административного воздействия.

Информация о перечне домов под управлением управляющей организации включает

в себя указание их адресов и площади, перечень домов, управление которыми прекращено в течение года.

Информация о каждом многоквартирном доме, управление которым осуществляет управляющая организация, включает в себя общие характеристики многоквартирного дома, его элементы благоустройства, сведения о конструктивных элементах многоквартирного дома, оборудования и инженерно-технического обеспечения, входящего в состав общего имущества в многоквартирном доме.

Информация управляющей организации о выполняемых работах и оказываемых услугах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме включает в себя сведения об оказываемых коммунальных услугах, о передаче во владение

и/или пользование общего имущества третьим лицам, капитальном ремонте общего имущества в многоквартирном доме, проведенных общих собраниях собственников помещений в многоквартирном доме.

Кроме того, предусмотрено представление ежегодного отчета об исполнении управляющей организацией договора управления или смет доходов и расходов за год по каждому многоквартирному дому с предоставлением следующей информации:

- общая информация о выполняемых работах (оказываемых услугах) по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, которая включает в себя информацию об авансовых платежах за услуги (работы), переходящих остатках денежных средств, задолженности потребителей, начислениях за услуги (работы), полученных денежных средствах;

The screenshot displays the profile of the organization 'МП "ВОДОКАНАЛ"' on the 'Реформа ЖКХ' website. The profile includes a map of the location, contact information for the manager (Molchanov Nikolai Nikolaevich), and a rating of 80.5 based on 23.04.2015. Below the profile, there is a section for 'Внимание' regarding the implementation of the law on information disclosure. At the bottom, there is a table with the following data:

№	Общие сведения об организации	Сведения о лицензиях	Основные финансовые показатели	Нарушения
1	Фирменное наименование юридического лица (согласно уставу организации)			Муниципальное водоканализационное предприятие муниципального образования город Ханты-Мансийск
2	Сокращенное наименование			МП "Водоканал"
3	Организационно-правовая форма			Унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения (1 52 00)
4	ФИО руководителя			Молчанов Николай Николаевич
5	Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)			8601001099

Рисунок 17. Анкета организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, на сайте www.reformagkh.ru

- детальный перечень выполненных работ (оказанных услуг), с указанием периодичности выполнения каждой работы, единицы измерения объема работ (услуги) и стоимости на единицу измерения;
- информация о наличии претензий по качеству выполненных работ (оказанных услуг);
- общая информация о предоставленных коммунальных услугах, которая включает в себя информацию об авансовых платежах потребителей, о переходящих остатках денежных средств, задолженности потребителей;
- информация о предоставленных коммунальных услугах, заполняемая по каждой коммунальной услуге, в том числе об объемах потребления, о начислении потребителям, об оплате потребителей, о задолженности потребителей, начислении

поставщикам коммунального ресурса, об оплате поставщикам коммунального ресурса, о задолженности перед поставщиками коммунального ресурса, размере пеней и штрафов, уплаченных поставщикам коммунального ресурса;

- информация о наличии претензий по качеству предоставленных коммунальных услуг;
- информация о ведении претензионно-исковой работы в отношении потребителей-должников.

Реализованные в 2015 году мероприятия по развитию информационных систем Фонда позволили существенно расширить возможности АИС «Реформа ЖКХ» и обеспечили высокое качество обработки раскрываемой информации о деятельности управляющих организаций и предоставление доступа к такой информации

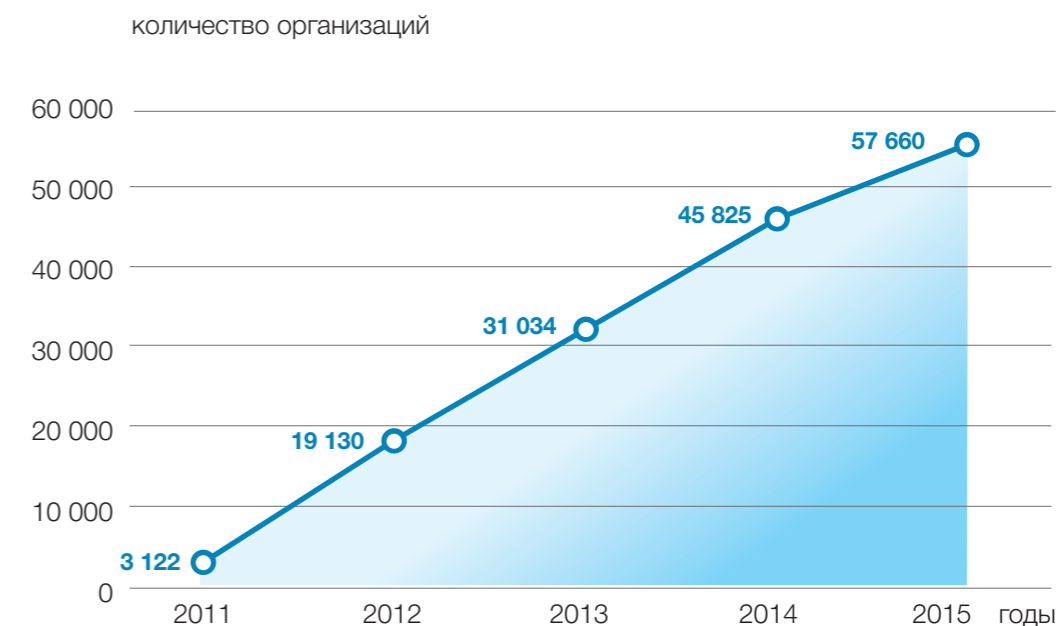


Рисунок 19. Количество организаций, осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными домами, раскрывающих информацию в АИС «Реформа ЖКХ», по годам

неограниченному кругу лиц. В частности, в мае 2015 года в соответствии с приказом Минстроя России от 23 декабря 2014 года № 882/пр «Об утверждении форм раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» Фонд предоставил управляющим организациям возможность опубликования сведений.

Специальные возможности для контроля исполнения управляющими организациями обязанностей по раскрытию информации предоставлены органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим функции жилищного надзора (далее – органы государственного жилищного надзора). Им предоставлена возможность анализа данных об управляющих организациях и домах, находящихся под их управлением, путем получения сведений об объемах заполненных данных в процентах.

Для упрощения процедур перехода прав доступа к изменению информации о многоквартирном доме при переходе дома от одной управляющей организации к другой создан центр разрешения конфликтов, который позволяет быстро передать такой

доступ новой управляющей организации, в том числе под контролем органов государственного жилищного надзора (при необходимости).

Продолжилось развитие сервисов двустороннего автоматического обмена информацией между информационной системой Фонда и внешними информационными системами. Участниками такого информационного обмена по итогам 2015 года стали более 5186 организаций. Также 8 региональных систем осуществляют автоматический обмен информацией с АИС «Реформа ЖКХ» на постоянной основе.

Реализованные мероприятия существенно облегчают деятельность органов государственного жилищного надзора в части контроля и анализа раскрываемой информации, сокращают сроки принятия решений о привлечении управляющих организаций к административной ответственности и сроки принятия решений по лицензированию их деятельности.

Из 57 660 организаций, раскрывающих информацию о своей деятельности на сайте Фонда (21 661 организация является управляющей организацией, деятельность которой подлежит лицензированию), раскрыли



Рисунок 18. Анкета многоквартирного дома на сайте www.reformagkh.ru



информацию об управлении по крайней мере одним домом: 15152 организации, осуществляющие управление многоквартирными домами на основании договора управления; 20933 товарищества собственников жилья; 4742 жилищно-строительных кооператива. 16833 организации прекратили управление многоквартирными домами.

Указанные организации раскрыли информацию о 1200305 многоквартирных домах, из которых 678210 домов находятся под управлением организаций, деятельность которых подлежит лицензированию.

С 1 июля 2016 года в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации информация об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности управляющих организаций, об оказываемых услугах и о выполняемых работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, о порядке и об условиях их оказания и выполнения, об их стоимости, о ценах (тарифах) на предоставляемые коммунальные услуги будет размещаться в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, а использование АИС «Реформа ЖКХ» для этих целей будет прекращено.



УПРАВЛЕНИЕ ИМУЩЕСТВОМ ФОНДА

10





Имущество Фонда сформировано за счет первоначального имущественного взноса Российской Федерации в Фонд в размере 240000,00 млн. рублей, дополнительных имущественных взносов Российской Федерации в Фонд, осуществленных в течение 2010–2015 годов в общем размере 238575,13 млн. рублей, доходов Фонда от инвестирования временно свободных средств за 2008–2015 годы в размере 38689,72 млн. рублей и целевых взносов в размере 24,4 млн. рублей.

Управление имуществом Фонда осуществляется исходя из объема обязательств Фонда по предоставлению финансовой поддержки субъектам Российской Федерации, исполнения норм законодательства, принятых относительно распоряжения имуществом Фонда, а также осуществления расходов на обеспечение деятельности Фонда, в том числе на исполнение обязательств по уплате налогов и сборов.

По состоянию на 1 января 2016 года имущество Фонда распределено следующим образом:

452067,51 млн. рублей направлены в виде финансовой поддержки субъектам Российской Федерации в 2008–2015 годах¹³;

57168,77 млн. рублей – временно свободные средства Фонда;

8053,33 млн. рублей использованы на обеспечение деятельности Фонда, включая уплаченные налоги и административно-хозяйственные расходы.

Инвестирование временно свободных средств Фонда в 2015 году осуществлялось в соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря

¹³ Объем расходов на предоставление финансовой поддержки субъектам Российской Федерации определен исходя из фактических (кассовых) перечислений средств финансовой поддержки в субъекты Российской Федерации с учетом возврата средств, не использованных субъектами Российской Федерации при реализации региональных адресных программ.

2011 года № 1080 «Об инвестировании временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1080), решением наблюдательного совета Фонда от 22 июня 2015 года (протокол № 50) «О дополнительных ограничениях и требованиях в отношении операций по инвестированию временно свободных средств Фонда в депозиты российских кредитных организаций».

Перечень разрешенных активов, порядок и условия инвестирования временно свободных средств Фонда, порядок совершения сделок по инвестированию временно свободных средств Фонда установлены Правилами инвестирования временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 1080.

Предельный объем инвестируемых временно свободных средств Фонда, порядок принятия решений об инвестировании временно свободных средств Фонда, дополнительные ограничения и требования

в отношении операций по инвестированию временно свободных средств Фонда установлены Положением об инвестировании временно свободных средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, утвержденным наблюдательным советом Фонда 22 июня 2015 года (протокол № 50).

Указанными нормативными актами Фонду было предоставлено право инвестировать в 2015 году временно свободные средства в сумме остатков средств на банковских счетах Фонда за вычетом средств, необходимых для оказания финансовой поддержки согласно решениям правления Фонда, в ценные бумаги и депозиты в российских кредитных организациях.

Порядок и механизмы осуществления контроля за инвестированием временно свободных средств Фонда установлены Правилами осуществления контроля за инвестированием временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 1080.

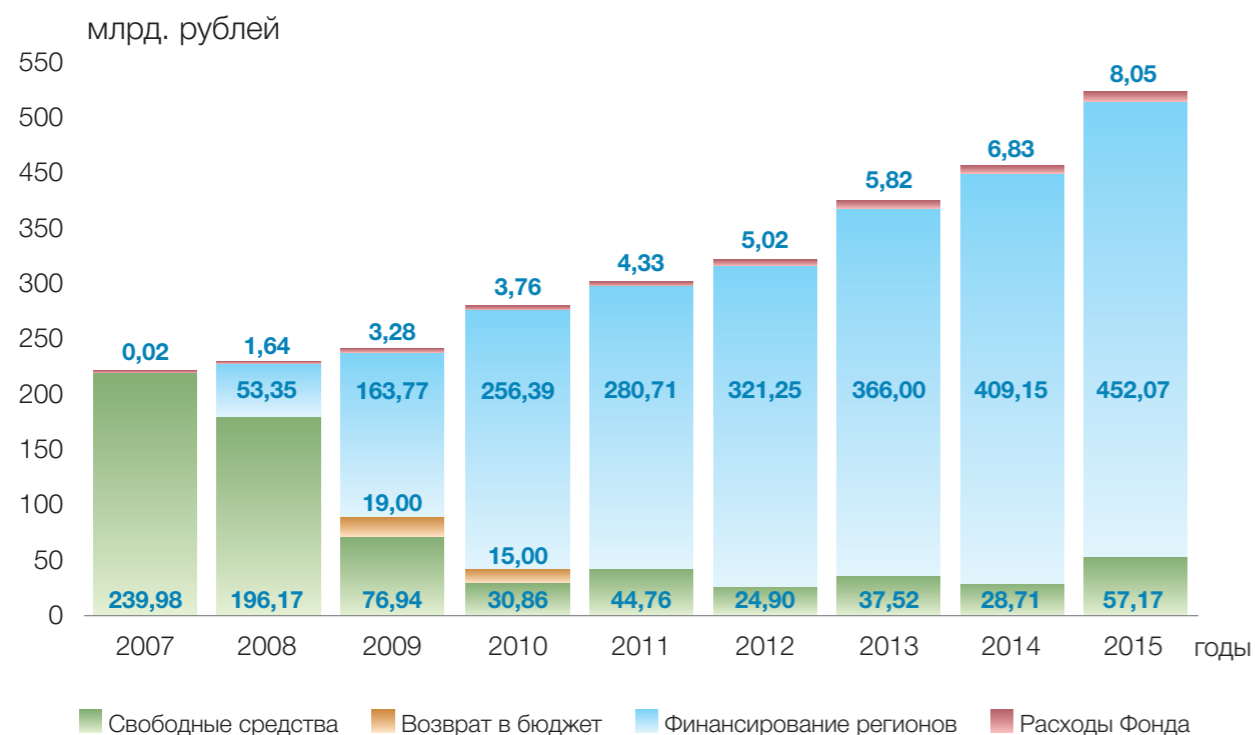


Рисунок 20. Динамика основных показателей, определяющих объем временно свободных средств Фонда, нарастающим итогом, млрд. рублей

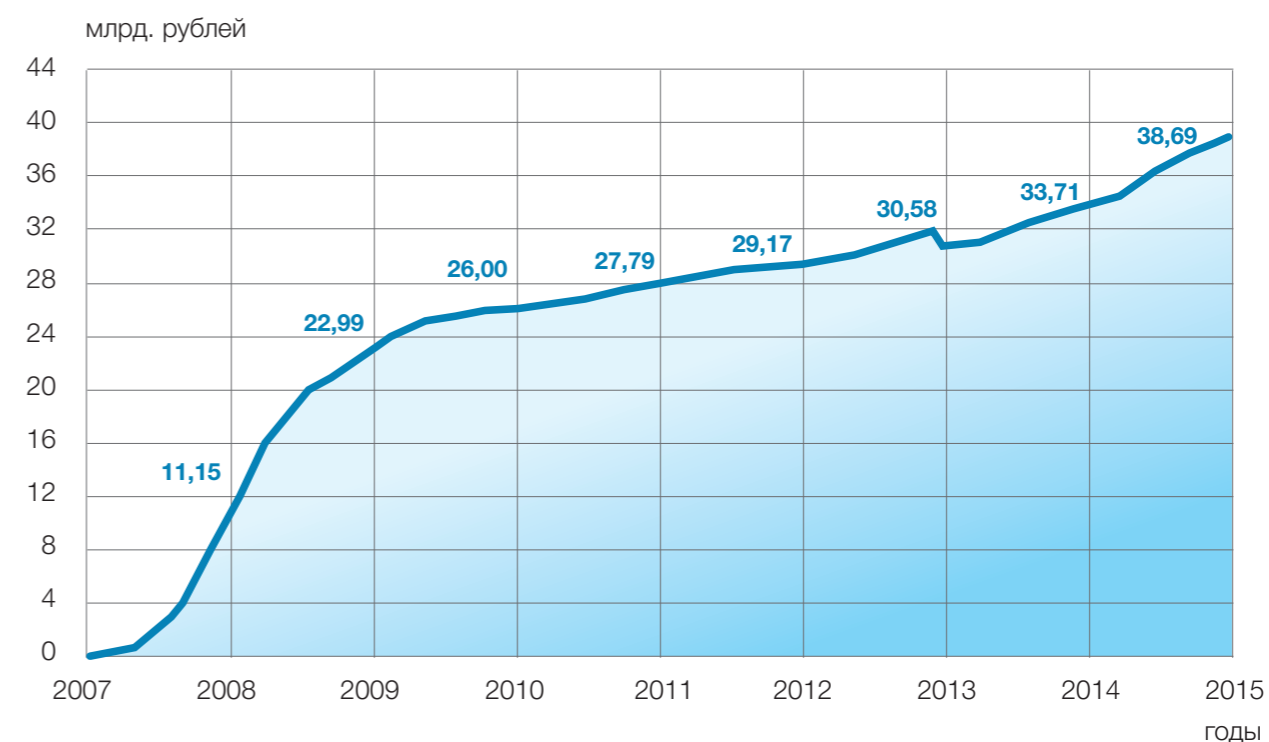


Рисунок 21. Доход от инвестирования временно свободных средств Фонда, нарастающим итогом, млрд. рублей

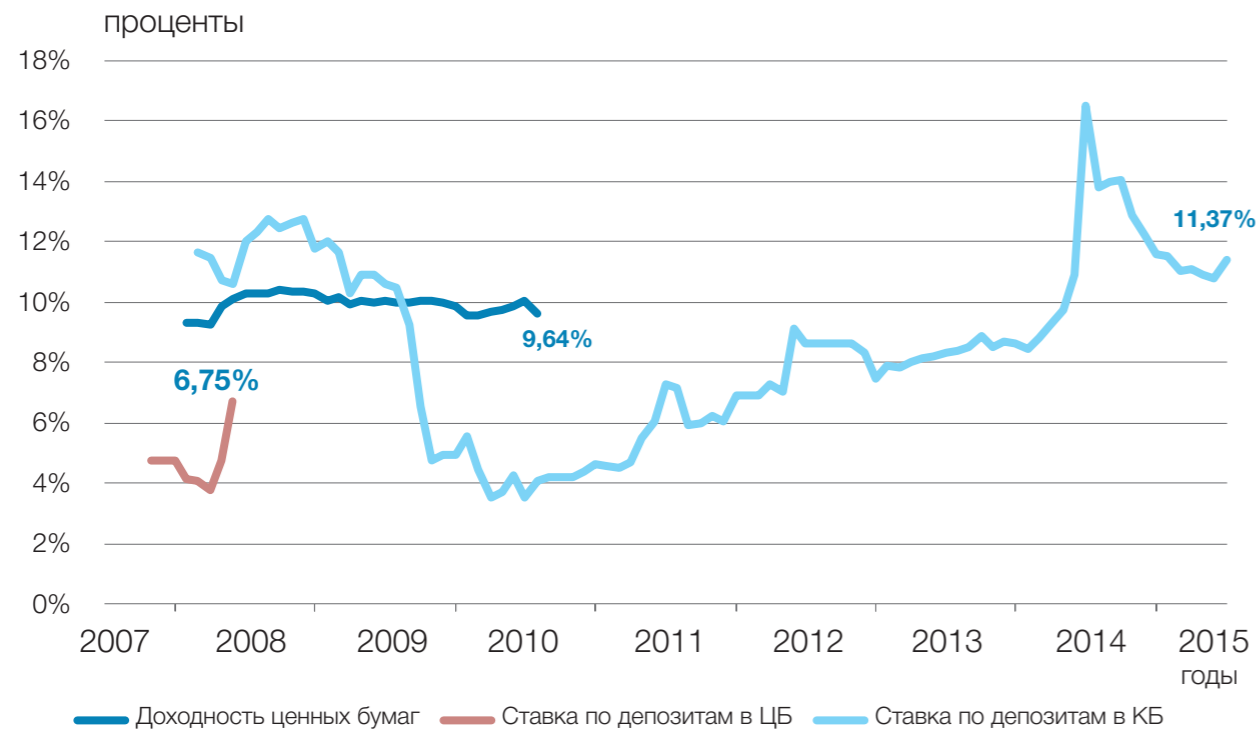


Рисунок 22. Доходность активов в инвестиционном портфеле Фонда, процентов годовых

Управление временно свободными средствами Фонда, направленное на обеспечение сохранности неизрасходованных денежных ресурсов и их приумножение за счет получения дополнительных доходов, осуществляется в целях снижения влияния инфляционных процессов на имеющиеся финансовые ресурсы Фонда и исполнения в полном объеме обязательств по предоставлению финансовой поддержки субъектам Российской Федерации. Исходя из основных целей деятельности Фонда инвестирование временно свободных средств осуществляется на основе принципов минимизации рисков, обеспечения соответствия денежных потоков, связанных с инвестированием временно свободных средств, обязательствам Фонда по целевому финансированию региональных адресных программ и обеспечения доходности.

В 2015 году Фонд инвестировал временно свободные средства только в депозиты российских кредитных организаций. Доход Фонда от инвестирования временно свободных средств за 2015 год составил 4 976,11 млн. рублей.

В 2015 году Фондом проведено 54 биржевых аукциона, на которых инвестировано 392 000,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года средневзвешенная доходность средств Фонда, инвестированных в депозиты российских кредитных организаций, составила 11,37 процента годовых.

По состоянию на 1 января 2016 года сумма требований Фонда к российским кредитным организациям составила 51 674,24 млн. рублей, в том числе 51 500,0 млн. рублей – по размещенным депозитам, 174,24 млн. рублей – по начисленным, но не выплаченным процентам.

В российских кредитных организациях Фонд размещал депозиты до востребования, срочные депозиты – на срок от 8 до 49 дней.

По состоянию на 1 января 2016 года временно свободные средства Фонда состояли из активов, инвестированных в депозиты российских кредитных организаций, в размере 51 500,0 млн. рублей, денежных средств на расчетных счетах Фонда – в размере 5 494,83 млн. рублей, а также

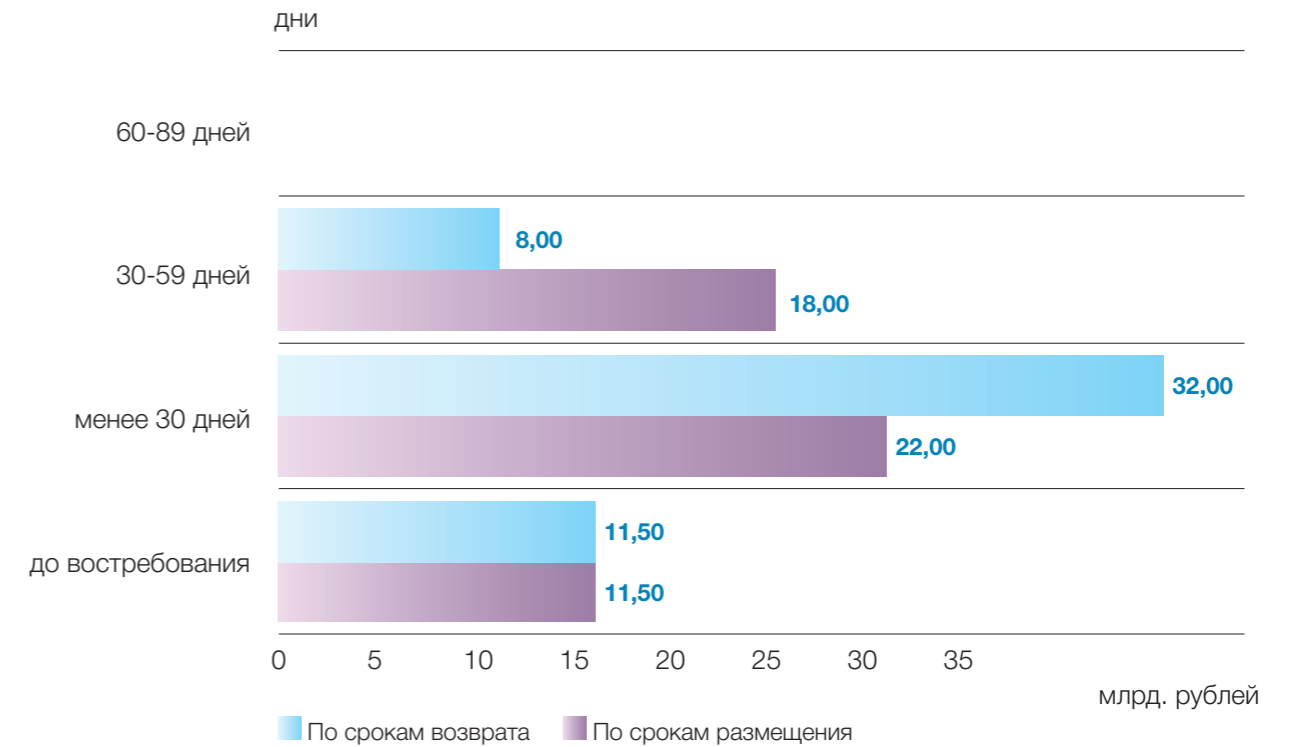


Рисунок 23. Структура депозитов по срокам инвестирования и возврата по состоянию на 1 января 2016 года, млрд. рублей

прочих активов – в размере 174,24 млн. рублей, которые представляют собой начисленные, но не выплаченные проценты по депозитам в коммерческих банках.

По состоянию на 1 января 2016 года доля депозитов в российских кредитных организациях в общем объеме временно свободных средств составила 90,08 процента, доля денежных средств на расчетных счетах Фонда – 9,61 процента и доля прочих активов – 0,3 процента.

Всего за время деятельности Фонда доход от инвестирования временно свободных средств по состоянию на 1 января 2016 года составил 38 689,72 млн. рублей (по данным управленческого учета, без учета налогообложения), в том числе 3 906,41 млн. рублей – от размещения в 2008 году депозитов в Центральном банке Российской Федерации, 28 078,71 млн. рублей – от размещения депозитов в российских кредитных

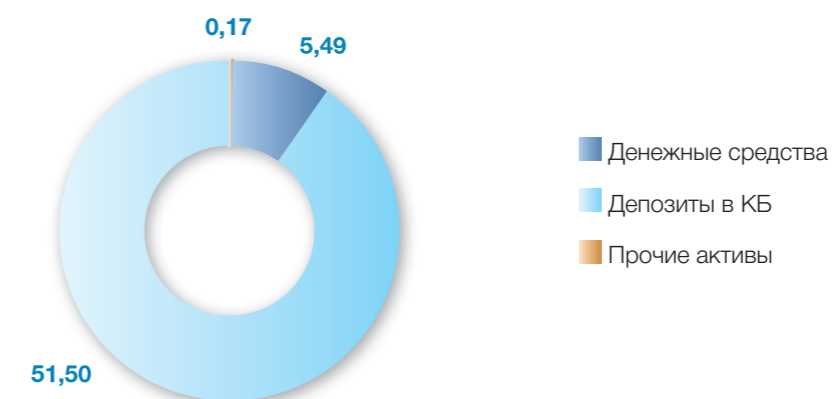


Рисунок 24. Структура временно свободных средств, млрд. рублей



организациях, 6 700,13 млн. рублей – от вложений в облигации российских эмитентов и 4,47 млн. рублей – от прочих доходов.

Из указанных средств 27 213,68 млн. рублей направлены на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (в том числе в 2015 году – 5 461,4 млн. рублей), 8 053,33 млн. рублей использованы на обеспечение деятельности Фонда, в том числе на уплату налога на прибыль – 2 530,68 млн. рублей и административно-хозяйственные расходы – 5 522,65 млн. рублей.

Финансовая и аналитическая информация о результатах инвестирования временно свободных средств Фонда ежемесячно публикуется на официальном сайте Фонда.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 387 «О формах отчетов, связанных с инвестированием временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании, и порядке представления и раскрытия этих отчетов» в приложении № 12 опубликована информация об объеме и структуре доходов и расходов, связанных с инвестированием временно свободных средств Фонда.



СИСТЕМА КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДА





Управление деятельностью государственной корпорации осуществляется наблюдательным советом Фонда, правлением Фонда и генеральным директором Фонда. Главой 3 Федерального закона № 185-ФЗ определены полномочия и представительский состав указанных органов управления. Персональный состав наблюдательного совета Фонда утверждается Правительством Российской Федерации, персональный состав правления Фонда – наблюдательным советом Фонда.

Деятельность наблюдательного совета Фонда

Наблюдательный совет Фонда осуществляет контроль за деятельностью Фонда,

в том числе за исполнением принимаемых иными органами управления государственной корпорации решений, использованием средств Фонда, соблюдением Фондом требований Федерального закона № 185-ФЗ.

В целях обеспечения ротации членов высших органов управления государственных корпораций и государственных компаний в 2015 году распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 443-р и от 11 июня 2015 года № 1096-р в персональный состав наблюдательного совета Фонда внесены изменения. По состоянию на 1 января 2016 года утвержден следующий персональный состав наблюдательного совета Фонда:

СТЕПАШИН Сергей Вадимович –	председатель наблюдательного совета
ЧИБИС Андрей Владимирович –	заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (заместитель председателя наблюдательного совета)
БАЖЕНОВ Александр Владиславович –	генеральный директор ОАО «Федеральный центр проектного финансирования»
БОГОМОЛЬНЫЙ Евгений Исаакович –	профессор федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
ГОРНИН Леонид Владимирович –	заместитель Министра финансов Российской Федерации
ЗИНЧЕНКО Сергей Николаевич –	заместитель руководителя Федеральной службы по тарифам
ИНЮЦЫН Антон Юрьевич –	заместитель Министра энергетики Российской Федерации
КИРИЧУК Степан Михайлович –	первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
ЛЕВИЦКАЯ Александра Юрьевна –	советник Президента Российской Федерации

НИКОЛАЕВА Елена Леонидовна –	первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству
РАЗВОРОТНЕВА Светлана Викторовна –	исполнительный директор некоммерческого партнерства «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль» (ответственный секретарь наблюдательного совета)
СИВАЕВ Сергей Борисович –	управляющий директор ОАО «Федеральный центр проектного финансирования»
ФОМИЧЕВ Олег Владиславович –	статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации
ХОВАНСКАЯ Галина Петровна –	председатель Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству
ЦИЦИН Константин Георгиевич –	генеральный директор – председатель правления Фонда
ЧЕРНЕЦКИЙ Аркадий Михайлович –	первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера
ШПЕКТОР Игорь Леонидович –	председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по развитию социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства

В 2015 году наблюдательным советом Фонда проведено 6 заседаний, на которых рассмотрены вопросы по следующим основным направлениям:

- анализ и выработка мер по повышению эффективности использования средств Фонда, включая рассмотрение предложений по изменению законодательства Российской Федерации;
- результаты мониторинга реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, капитальному ремонту многоквартирных домов и модернизации систем коммунальной инфраструктуры, в том числе с участием представителей субъектов Российской Федерации (в 2015 году в заседаниях наблюдательного совета Фонда приняли участие высшие должностные лица субъектов Российской Федерации и представители органов исполнительной власти Республики

Коми, Республики Саха (Якутия), Брянской области, Вологодской области, Иркутской области, Нижегородской области);

- увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на переселение граждан из аварийного жилищного фонда и проведение капитального ремонта многоквартирных домов, в том числе Республике Крым и городу федерального значения Севастополю;
- утверждение локальных нормативных актов Фонда во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на повышение эффективности корпоративного управления;
- актуализация Долгосрочной программы Фонда;
- регулирование инвестирования временно свободных средств Фонда;



- вопросы обеспечения текущей деятельности Фонда (утверждение аудиторской организации, общего объема административно-хозяйственных расходов, организация закупочной деятельности Фонда);
- организация деятельности наблюдательного совета Фонда (утверждение плана работы наблюдательного совета, результаты деятельности комитетов и комиссий наблюдательного совета).

Заседания наблюдательного совета Фонда проходят с участием представителей Счетной палаты Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ и Положением о наблюдательном совете Фонда для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, отнесенных к его компетенции, осуществляли работу комитеты и комиссии:

Комитет по стратегическому планированию деятельности Фонда (вопросы, связанные с формированием стратегий и (или) долгосрочных программ деятельности Фонда, осуществлением мониторинга (контроля) их реализации);

Комитет по эффективности использования финансовой поддержки за счет средств Фонда (вопросы, связанные с анализом эффективности использования финансовой поддержки за счет средств Фонда);

Ревизионная комиссия (вопросы анализа достоверности финансовых показателей

деятельности Фонда, оценки обоснованности общего объема административно-хозяйственных расходов, контроля использования средств Фонда, соблюдения установленного порядка проведения конкурсных процедур выбора аудиторских организаций для осуществления очередного и внеочередного аудита ведения бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности Фонда, определения размеров их вознаграждения);

Комитет по кадрам и вознаграждениям членов правления Фонда (вопросы кадровой политики, определения размера вознаграждения членов правления Фонда и формирования системы оплаты труда работников Фонда);

Комиссия по содействию подготовке кадров в сфере жилищно-коммунального хозяйства (вопросы выработки предложений по развитию системы образования в сфере жилищно-коммунального хозяйства).

Деятельность правления Фонда

Правление Фонда является коллегиальным органом управления Фонда. Члены правления Фонда назначаются на должность наблюдательным советом Фонда.

По состоянию на 1 января 2016 года утвержден следующий персональный состав правления Фонда (в течение отчетного года не изменялся):

ЦИЦИН Константин Георгиевич –	генеральный директор – председатель правления
ТАЛАЛЫКИН Владимир Михайлович –	первый заместитель генерального директора
РУРИН Олег Станиславович –	заместитель генерального директора
СЕРДЮК Ольга Владимировна –	заместитель генерального директора
СУЧКОВ Сергей Львович –	заместитель генерального директора
ЧЕПУРИНА Анна Анатольевна –	заместитель генерального директора
АДАМОВИЧ Геннадий Леонидович –	директор Юридического департамента

Приоритетами в деятельности правления Фонда в 2015 году оставались актуальность рассмотрения вопросов и оперативность принятия решений.

В 2015 году правлением Фонда проведено 88 заседаний. На заседаниях рассмотрено около 1,5 тыс. вопросов, принятые решения преимущественно касались вопросов предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда (основная деятельность), включая рассмотрение заявок, реестров контрактов, заключенных в рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, внесения изменений в региональные адресные программы, отчетности субъектов Российской Федерации, а также приостановления и возобновления предоставления финансовой поддержки. Более половины рассматриваемых вопросов связаны с вопросами предоставления финансовой поддержки на реализацию региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Организационная структура Фонда

Организационная структура государственной корпорации сформирована исходя из основных направлений деятельности Фонда для обеспечения достижения поставленных целей, а также возможности решения ситуационных задач.

В 2015 году в организационной структуре Фонда произошли следующие изменения: преобразование Департамента инвестирования временно свободных средств в Казначейство и образование нового подразделения – Отдела контроля качества жилья. Департамент инвестирования временно свободных средств преобразован в Казначейство во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об организации работы по созданию казначейств в государственных корпорациях и компаниях, и наделен дополнительными функциями, необходимыми для исполнения поставленных в указанных поручениях задач. Отдел контроля качества жилья

образован в рамках исполнения приказа Минстроя России № 709/пр для усиления контроля за качеством предоставляемых жилых помещений, предназначенных для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, и оперативного устранения выявленных строительных дефектов.

Кадровый состав Фонда формируется с учетом необходимости осуществления широкого спектра экспертных, аналитических и контрольных задач.

На 1 января 2016 года численность работников Фонда составляет 243 человека (131 женщина, 104 мужчины). Средний возраст работников Фонда составляет 38,3 года.

Укомплектованность кадров в Фонде составляет 96,7 процента. Коэффициент текучести кадров – 7,9 процента. В Фонде работают высококвалифицированные специалисты: 16 человек имеют ученые степени, из них один человек – доктор экономических наук, 6 человек – кандидаты экономических наук, 4 человека – кандидаты юридических наук. Опыт работы на государственной гражданской службе имеют 58 человек. По федеральной программе «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010–2015 годы)» обучение прошли 4 работника Фонда.

С 2010 года в государственной корпорации в полном объеме действует система мотивации работников, введенная во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, касающихся мер по оптимизации оплаты труда в государственных корпорациях. Указанная система основана на достижении целевых значений ключевых показателей эффективности деятельности Фонда в целом и отдельных структурных подразделений, которые характеризуют успешность и эффективность деятельности каждого структурного подразделения, отражают специфику его функционирования, стоящие перед ним цели и задачи.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 года № 309 «О мерах по реализации отдельных



положений Федерального закона «О противодействии коррупции» в Фонде приняты меры, направленные на противодействие коррупции.

Лица, занимающие в Фонде должности, включенные в перечень должностей, замещение которых влечет представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляют указанные сведения в установленном порядке. В целях правового просвещения работников Фонда продолжается актуализация информационного стенда по противодействию коррупции, содержащего информацию о законодательстве Российской Федерации и локальных нормативных актах Фонда в области противодействия коррупции.

Система внутреннего контроля Фонда

В целях контроля качества, минимизации рисков и повышения эффективности осуществления хозяйственной деятельности в Фонде создана система внутреннего контроля, которая осуществляется в соответствии с Положением о системе внутреннего контроля.

В рамках данной системы положениями о структурных подразделениях Фонда предусматриваются организация и порядок осуществления внутреннего контроля в каждом конкретном подразделении.

Организация внутреннего контроля в Фонде осуществляется Управлением рисками и внутреннего контроля на основании Регламента контрольных процедур Фонда и соответствующих методик.

В соответствии с планом контрольных процедур в 2015 году проведено 47 контрольных процедур (по вопросам инвестирования временно свободных средств, осуществления закупочной деятельности, ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности, оценки предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации, соблюдения сроков рассмотрения обращений и другим), по результатам которых приняты планы корректирующих

мероприятий, направленные на устранение выявленных рисков и недостатков, а также на предотвращение нарушений, несоблюдения нормативных правовых актов. Ответственными структурными подразделениями Фонда приняты соответствующие меры реагирования по реализации планов корректирующих мероприятий.

В целях повышения эффективности корпоративного управления во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 9 декабря 2014 года № Пр-3013 наблюдательным советом Фонда 30 ноября 2015 года (протокол № 52) утверждены положения о внутреннем аудите, системе управления рисками, системе управления качеством. Для обеспечения функций, предусмотренных указанными положениями, введена должность внутреннего аудитора Фонда, Отдел внутреннего контроля реорганизован в Управление рисками и внутреннего контроля.

Для обеспечения функционирования системы управления рисками и качеством структурированы бизнес-процессы подразделений Фонда, в рамках их описания проводятся анализ и идентификация (выявление) рисков, а также оценка уровня значимости выявленных рисков и применения контрольных процедур, направленных на снижение уровня значимости выявленных рисков, что позволяет осуществлять актуализацию матрицы рисков и контрольных процедур и способствует обеспечению оперативности принятия управленческих решений, достоверности финансовой и управленческой отчетности, повышению эффективности деятельности Фонда.

Административно-хозяйственная деятельность Фонда

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона № 185-ФЗ объем средств, направляемых на обеспечение административно-хозяйственной деятельности Фонда, ежегодно устанавливается наблюдательным советом Фонда.

Общий объем административно-хозяйственных расходов Фонда на 2015 год

утвержден в размере 1 301,05 млн. рублей (решения наблюдательного совета Фонда от 19 января 2015 года, протокол № 47, от 22 июня 2015 года, протокол № 50).

Основными задачами административно-хозяйственной деятельности Фонда в 2015 году являлись организация и осуществление мероприятий по материально-техническому, социально-бытовому и хозяйственному обеспечению деятельности государственной корпорации и создание необходимых условий труда для работников Фонда.

Оказание услуг и закупка материальных ценностей осуществлялись на конкурсной основе в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг Фондом, утвержденным наблюдательным советом Фонда 20 декабря 2011 года (протокол № 29) (далее – Положение о закупках).

В целях оптимизации закупочной деятельности решением наблюдательного совета Фонда от 30 ноября 2015 года (протокол № 52) внесены изменения в Положение о закупках. В новой редакции более подробно регламентирован порядок внесения изменений в заключенные Фондом договоры и отдельные вопросы закупок в электронной форме (требования к содержанию извещения о закупке, требования к форме электронных документов, представляемых участником закупки).

Положение о закупках применяется к закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой Фондом для обеспечения его деятельности, и предусматривает осуществление закупок следующими способами:

- конкурс (стоимость закупки от 500 тыс. рублей и более);
- аукцион (стоимость закупки от 500 тыс. рублей и более);
- запрос предложений;
- запрос котировок (стоимость закупки от 100 тыс. рублей до 500 тыс. рублей);
- простая закупка (стоимость закупки не превышает 100 тыс. рублей);
- закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Решение о способах закупок принимается Комиссией по закупкам Фонда по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Положением о закупках. В отчетном году Фондом для закупок товаров, работ, услуг проведены 15 открытых конкурсов, в том числе 14 – в электронной форме, 10 запросов котировок, 2 запроса предложений, 22 закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), иные закупки осуществлялись по протоколам простой закупки.

При начальной цене открытых конкурсов на сумму 227,3 млн. рублей сумма заключенных договоров составила 177,9 млн. рублей (экономия составила 21,7 процента).

В целом по итогам 2015 года фактический общий объем административно-хозяйственных расходов Фонда составил 1 177,77 млн. рублей (экономия по отношению к плановому значению 9,47 процента). Исполнение по расходам осуществлено с экономией по всем статьям сметы.

По сравнению с фактическим общим объемом административно-хозяйственных расходов Фонда по итогам 2014 года, который составил 1 012,55 млн. рублей, произошло увеличение фактических расходов на 165,25 млн. рублей. При этом в июне и сентябре 2015 года общий объем административно-хозяйственных расходов Фонда был увеличен на 258,22 млн. рублей и на 13,00 млн. рублей (решения наблюдательного совета Фонда от 22 июня 2015 года, протокол № 50, от 21 сентября 2015 года, протокол № 51) в целях выполнения следующих поручений и дополнительных задач:

- проведение информационной тематической кампании на федеральном телеканале, направленной на информирование граждан о формировании и реализации региональных программ капитального ремонта (поручение Правительства Российской Федерации от 2 июня 2015 года № ДК-П9-3614);
- создание казначейства Фонда (поручения Президента Российской Федерации



и директивы Правительства Российской Федерации);

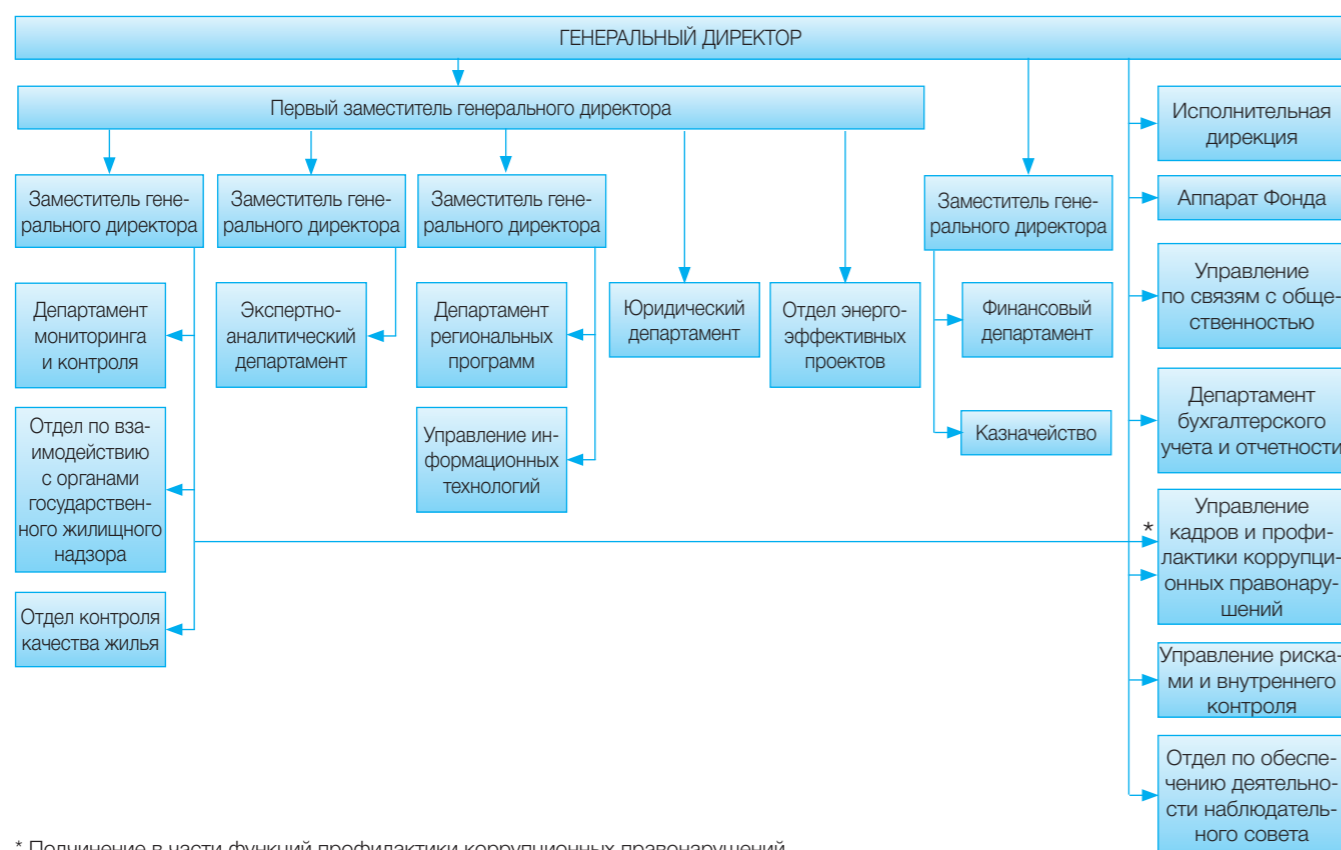
- усиление контрольных функций Фонда, включая мониторинг реализации программ переселения в Крымском федеральном округе (поручение Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 года, протокол заседания № 13);
- изменение порядка расчета страховых взносов на 2015 год (постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2014 года № 1316);
- участие по обращению организаторов в ENES 2015 и III Национальном конгрессе «Современные подходы к модернизации и управлению жилищно-коммунальным хозяйством в России».

При этом указанные дополнительные расходы не относятся непосредственно к операционным расходам Фонда и не могут быть сопоставлены с аналогичными расходами, произведенными в 2014 году. С учетом данного обстоятельства снижение операционных расходов Фонда в 2015 году составило 4,97 процента от фактического

общего объема административно-хозяйственных расходов Фонда по итогам 2014 года.

В настоящее время во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2014 года № Пр-2821 и Правительства Российской Федерации от 23 марта 2015 года № ИШ-П13-1818 в Фонде утвержден Регламент повышения инвестиционной и операционной эффективности и сокращения расходов Фонда (решение наблюдательного совета Фонда от 30 ноября 2015 года, протокол № 51), предусматривающий разработку и утверждение правлением Фонда Программы повышения инвестиционной и операционной эффективности и сокращения расходов Фонда. Такая программа будет реализовываться Фондом в 2016 году для обеспечения выполнения установленного Долгосрочной программой Фонда ключевого показателя эффективности деятельности, отражающего снижение операционных расходов (затрат) в объеме не менее 2 процентов.

Организационная структура государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства



* Подчинение в части функций профилактики коррупционных правонарушений.



ГОДОВАЯ ФИНАНСОВАЯ (БУХГАЛТЕРСКАЯ) ОТЧЕТНОСТЬ ФОНДА ЗА 2015 ГОД

12





**«УРАЛЬСКИЙ СОЮЗ»
КОНСАЛТИНГАУДИТ**

Тел./факс:
(495) 232-0204/0875
www.uralsoyuz.ru

109004, г. Москва, Большой Факельный пер., д.3, оф. 145 ИНН 7716103289 ОГРН 1037700021765
Государственная регистрация: свидетельство №328.571 от 18 июля 1995 года
выдано Московской регистрационной палатой. Является членом Аудиторской палаты России.
Основной регистрационный номер записи (ОПНЗ) в государственном реестре аудиторов и аудиторских организаций 10501005960 Генеральный директор – Рязванова Марина Викторовна, квалификационный аттестат аудитора № 01-000577, выдан 19 марта 2012г. на неограниченный срок. ОПНЗ – 20201055208 в ЕИП «Аудиторская палата России».

Аудиторское заключение

**ЗАО «Консалтинг аудит «Уральский союз»
по бухгалтерской (финансовой) отчетности**

**Государственная корпорация –
Фонд содействия реформированию
жилищно-коммунального хозяйства
за период с 01.01.2015 по 31.12.2015**

№ 57 от «16» марта 2016
Москва

АУДИТОРСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Адресат	Наблюдательному совету, правлению и генеральному директору Государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства
Сведения об аудируемом лице	<u>Наименование:</u> Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства <u>Местонахождение:</u> Россия, 109028, г. Москва, Земляной вал, дом 50А, строение 3 <u>Государственная регистрация:</u> 1077799028251
Сведения об аудиторе	<u>Наименование:</u> Закрытое акционерное общество «Консалтинг аудит «Уральский союз» <u>Местонахождение:</u> Россия, 109004, г. Москва, Большой Факельный пер., дом 3, оф. 145 <u>Государственная регистрация:</u> 1037700021765 <u>Членство в саморегулируемой организации аудиторов:</u> Фирма является членом Некоммерческого партнерства «Аудиторская палата России» Основной регистрационный номер записи (ОПНЗ) в государственном реестре аудиторов и аудиторских организаций: 10501005960

Мы провели аудит прилагаемой бухгалтерской отчетности Государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, состоящей из годового бухгалтерского баланса по состоянию на 31 декабря 2015 года, отчета о прибыли и об убытках, отчета о движении средств Фонда, отчета о результатах инвестирования временно свободных средств Фонда, отчета об исполнении бюджета Фонда за 2015 год.

Ответственность аудируемого лица за бухгалтерскую отчетность

Руководство аудируемого лица несет ответственность за составление и достоверность указанной бухгалтерской отчетности в соответствии с российскими правилами составления бухгалтерской отчетности и за систему внутреннего контроля, необходимую для составления бухгалтерской отчетности, не содержащей существенных искажений вследствие недобросовестных действий или ошибок.

Ответственность аудитора

Наша ответственность заключается в выражении мнения о достоверности бухгалтерской отчетности на основе проведенного нами аудита. Мы проводили аудит в соответствии с федеральными стандартами аудиторской деятельности. Данные стандарты требуют соблюдения применимых этических норм, а также планирования и проведения аудита таким образом, чтобы получить достаточную уверенность в том, что бухгалтерская отчетность не содержит существенных искажений.

Аудит включал проведение аудиторских процедур, направленных на получение аудиторских доказательств, подтверждающих числовые показатели в бухгалтерской отчетности и раскрытие в ней информации. Выбор аудиторских процедур является предметом нашего суждения, которое основывается на оценке риска существенных искажений, допущенных вследствие недобросовестных действий или ошибок. В процессе оценки данного риска нами рассмотрена система внутреннего контроля, обеспечивающая составление и достоверность бухгалтерской отчетности с целью выбора соответствующих аудиторских процедур, но не с целью выражения мнения об эффективности системы внутреннего контроля.

Аудит также включал оценку надлежащего характера применяемой учетной политики и обоснованности оценочных показателей, полученных руководством аудируемого лица, а также оценку представления бухгалтерской отчетности в целом.

Мы полагаем, что полученные в ходе аудита аудиторские доказательства дают достаточные основания для выражения мнения о достоверности бухгалтерской отчетности.

Мнение

По нашему мнению, бухгалтерская отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по состоянию на 31 декабря 2015 года, результаты ее финансово-хозяйственной деятельности и движение денежных средств за период с 01 января 2015 года по 31 декабря 2015 года в соответствии с российскими правилами составления бухгалтерской отчетности.

«16» марта 2016 года

Генеральный директор
ЗАО «Консалтинг аудит «Уральский союз»



М.В. Ризванова

Квалификационный аттестат аудитора № 01-000577, выдан 19 марта 2012 г. на неограниченный срок. ОРНЗ – 20201055208 в НП «Аудиторская палата России».

ПОЛУЧЕНО _____

Бухгалтерский баланс на 31 декабря 2015 г.

		Коды		
		0710001		
Дата (число, месяц, год)		31	12	2015
Организация	Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	по ОКПО 84018672		
Идентификационный номер налогоплательщика		ИНН 7736243140		
Вид экономической деятельности	Финансовое посредничество, не включенное в другие группировки	по ОКВЭД 65.23		
Организационно-правовая форма / форма собственности	Фонды / Федеральная собственность	82	12	
Единица измерения: тыс. руб.		по ОКЕИ 384		
Местонахождение (адрес)	115088, Москва г., Шарикоподшипниковская ул, дом № 5			

Пояснения	Наименование показателя	Код	На 31 декабря 2015 г.	На 31 декабря 2014 г.	На 31 декабря 2013 г.
	АКТИВ				
	I. ВНЕОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ				
	Нематериальные активы всего, в том числе:	1110	168 909	93 968	69 713
	права на объекты интеллектуальной (промышленной) собственности	1111	163 842	93 863	66 566
	патенты, лицензии, торговые знаки, знаки обслуживания, иные аналогичные права и активы	1112	77	77	77
	вложения во внеоборотные активы	1113	4 990	28	3 070
	Основные средства всего, в том числе:	1130	16 545	11 642	10 523
	здания, машины, оборудование и другие основные средства	1131	16 545	11 642	10 523
	Итого по разделу I	1100	185 454	105 610	80 236
	II. ОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ				
	Запасы всего, в том числе:	1210	2 298	353	168
	сырье, материалы и другие аналогичные ценности	1211	1 842	105	59
	расходы будущих периодов	1212	456	248	109
	Налог на добавленную стоимость по приобретенным ценностям	1220	198	-	-
	Дебиторская задолженность всего, в том числе:	1230	219 955	195 517	60 853
	авансы выданные	1231	43 577	17 786	22 095
	прочие дебиторы	1232	176 378	177 731	38 758
	Финансовые вложения (за исключением денежных эквивалентов)	1240	40 000 000	20 500 000	-
	Денежные средства и денежные эквиваленты всего, в том числе:	1250	16 995 021	6 533 081	35 987 349
	расчетные счета	1251	5 494 838	942 971	7 646 614
	прочие денежные средства	1252	11 500 183	5 590 110	28 340 735
	Итого по разделу II	1200	57 217 471	27 228 951	36 048 370
	БАЛАНС	1600	57 402 926	27 334 561	36 128 606



Пояснения	Наименование показателя	Код	На 31 декабря 2015 г.	На 31 декабря 2014 г.	На 31 декабря 2013 г.
ПАССИВ					
III. ЦЕЛЕВОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ					
	Целевые средства	1310	37 346 506	3 159 368	21 856 857
	Фонд недвижимого и особо ценного движимого имущества	1360	180 464	105 582	77 166
	Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)	1370	2 178 763	4 005 285	3 093 003
	Итого по разделу III	1300	39 705 733	7 270 235	25 027 026
V. КРАТКОСРОЧНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА					
	Кредиторская задолженность всего, в том числе:	1520	17 595 223	19 997 744	11 082 435
	поставщики и подрядчики	1521	59 047	14 187	19 542
	задолженность перед бюджетом и государственными внебюджетными фондами	1522	161	-	30
	авансы полученные	1523	300	-	-
	прочие кредиторы	1524	17 535 715	19 983 557	11 062 863
	Оценочные обязательства	1540	101 970	66 582	19 145
	Итого по разделу V	1500	17 697 193	20 064 326	11 101 580
	БАЛАНС	1700	57 402 926	27 334 561	36 128 606

Генеральный директор
14 марта 2016 г.



К.Г. Цицин

Главный бухгалтер

К.В. Серганов

К.В. Серганов

Отчет о финансовых результатах
за январь-декабрь 2015 г.

		Коды		
		31	12	2015
Форма по ОКУД		0710002		
Дата (число, месяц, год)				
Организация <u>Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства</u>	по ОКПО	84018672		
Идентификационный номер налогоплательщика	ИНН	7736243140		
Вид экономической деятельности <u>Финансовое посредничество, не включенное в другие группировки</u>	по ОКВЭД	65.23		
Организационно-правовая форма / форма собственности	по ОКФС / ОКФС	82	12	
	по ОКЕИ	384		

Единица измерения: тыс. руб.

Пояснения	Наименование показателя	Код	За январь-декабрь 2015 г.	За январь-декабрь 2014 г.
	Проценты к получению	2320	4 976 109	3 137 643
	Прочие доходы	2340	563	325
	Прочие расходы	2350	(84 429)	(87 703)
	Прибыль (убыток) до налогообложения	2300	4 892 243	3 050 265
	Текущий налог на прибыль	2410	(93)	-
	Чистая прибыль (убыток)	2400	4 892 150	3 050 265

Пояснения	Наименование показателя	Код	За январь-декабрь 2015 г.	За январь-декабрь 2014 г.
	СПРАВОЧНО			
	Совокупный финансовый результат периода	2500	4 892 150	3 050 265

Генеральный директор
14 марта 2016 г.



К.Г. Цицин

Главный бухгалтер

К.В. Серганов

К.В. Серганов



Отчет о движении денежных средств за 2015 г.

Форма по ОКУД 0710004
Дата (число, месяц, год) 31 12 2015

Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства по ОКПО 84018672
Идентификационный номер налогоплательщика по ИНН 7735243140
Вид экономической деятельности Финансовое посредничество, не включенное в другие группировки по ОКВЭД 65.23
Организационно-правовая форма/форма собственности Фонды / Федеральная собственность по ОКФС/ОКС 82 / 12
Единица измерения: тыс. руб. по ОКЕИ 384

Коды		
0710004		
31	12	2015
84018672		
7735243140		
65.23		
82	12	
384		

Наименование показателя	Код	За 2015 г.	За 2014 г.
Денежные потоки от текущих операций			
Поступления - всего	4110	69 942 554	32 908 901
в том числе:			
от продажи продукции, товаров, работ и услуг	4111	-	-
арендных платежей, лицензионных платежей, роялти, комиссионных и иных аналогичных платежей	4112	-	-
от перепродажи финансовых вложений	4113	-	-
целевое финансирование	4114	69 122 011	32 211 550
возврат остатка неисп. ср-в по целевым программам	4115	551 649	679 037
прочие поступления	4119	268 894	18 314
Платежи - всего	4120	(44 960 214)	(44 862 075)
в том числе:			
поставщикам (подрядчикам) за сырье, материалы, работы, услуги	4121	(615 818)	(439 803)
в связи с оплатой труда работников	4122	(437 169)	(429 362)
процентов по долговым обязательствам	4123	-	-
налога на прибыль организаций	4124	-	(26)
налогов и страховых взносов	4125	(159 453)	(137 069)
целевое финансирование субъектов РФ	4126	(43 465 775)	(43 832 104)
прочие платежи	4129	(281 999)	(23 711)
Сальдо денежных потоков от текущих операций	4100	24 982 340	(11 953 174)

Форма 0710004 с. 2

Наименование показателя	Код	За 2015 г.	За 2014 г.
Денежные потоки от инвестиционных операций			
Поступления - всего	4210	381 069 600	261 421 430
в том числе:			
от продажи внеоборотных активов (кроме финансовых вложений)	4211	-	-
от продажи акций других организаций (долей участия)	4212	-	-
от возврата предоставленных займов, от продажи долговых ценных бумаг (прав требования денежных средств к другим лицам)	4213	-	-
дивидендов, процентов по долговым финансовым вложениям и аналогичных поступлений от долевого участия в других организациях	4214	-	-
возврат депозитов	4215	366 590 000	258 422 523
направлено в депозиты до востребования	4216	9 500 000	-
прочие поступления	4219	4 979 600	2 998 907
Платежи - всего	4220	(395 590 000)	(278 922 524)
в том числе:			
в связи с приобретением, созданием, модернизацией, реконструкцией и подготовкой к использованию внеоборотных активов	4221	-	-
в связи с приобретением акций других организаций (долей участия)	4222	-	-
в связи с приобретением долговых ценных бумаг (прав требования денежных средств к другим лицам), предоставление займов другим лицам	4223	-	-
процентов по долговым обязательствам, включаемым в стоимость инвестиционного актива	4224	-	-
размещение денежных средств в депозиты	4225	(392 000 000)	(256 171 995)
прочие платежи (закр-е депозитов до востреб-я)	4229	(3 590 000)	(22 750 529)
Сальдо денежных потоков от инвестиционных операций	4200	(14 520 400)	(17 501 094)
Денежные потоки от финансовых операций			
Поступления - всего	4310	-	-
в том числе:			
получение кредитов и займов	4311	-	-
денежных вкладов собственников (участников)	4312	-	-
от выпуска акций, увеличения долей участия	4313	-	-
от выпуска облигаций, векселей и других долговых ценных бумаг и др.	4314	-	-
прочие поступления	4319	-	-



Форма 0710004 с. 3

Наименование показателя	Код	За 2015 г.	За 2014 г.
Платежи – всего	4320	-	-
в том числе:			
собственникам (участникам) в связи с выкупом у них акций (долей участия) организации или их выходом из состава участников	4321	-	-
на уплату дивидендов и иных платежей по распределению прибыли в пользу собственников (участников)	4322	-	-
в связи с погашением (выкупом) векселей и других долговых ценных бумаг, возврат кредитов и займов	4323	-	-
прочие платежи	4329	-	-
Сальдо денежных потоков от финансовых операций	4300	-	-
Сальдо денежных потоков за отчетный период	4400	10 461 940	(29 454 268)
Остаток денежных средств и денежных эквивалентов на начало отчетного периода	4450	6 533 081	35 987 349
Остаток денежных средств и денежных эквивалентов на конец отчетного периода	4500	16 995 021	6 533 081
Величина влияния изменений курса иностранной валюты по отношению к рублю	4490	-	-

Генеральный директор

К.Г. Цицин

Главный бухгалтер

К.В. Серганов

14 марта 2016 г.



Отчет о результатах инвестирования временно свободных средств Фонда в 2015 году

		Дата (год, месяц, число)		
		2015	12	31
Организация	Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	84018672		
Идентификационный номер налогоплательщика	по ОКПО	7736243140		
Вид экономической деятельности	Финансовое посредничество, не включенное в другие группировки	65.23		
Организационно-правовая форма / форма собственности	Федеральная собственность	82	12	
Фонды	по ОКОПФ/ОКФС	384		
Единица измерения	в тыс. руб.	по ОКЕИ		

Наименование показателя	Код	За 2015 г.	За 2014 г.
1	2	3	4
Проценты к получению всего, в том числе:	060	4 976 109	3 137 643
проценты по ценным бумагам	061	-	-
проценты по депозитам в банках	062	4 976 109	3 137 643
проценты к уплате	070	-	-
доходы от участия в других организациях	080	-	-
Прочие доходы всего, в том числе:	090	-	-
доходы от выбытия ценных бумаг	091	-	-
доходы от переоценки финансовых вложений	092	-	-
доходы от переоценки ценных бумаг	092	-	-
Иные доходы всего, в том числе:	093	2	237
штрафы, пени, неустойки	093.1	2	237
Прочие расходы, всего, в том числе:	100	-	-
себестоимость выбывших ценных бумаг	101	-	-
расходы от переоценки ценных бумаг	102	-	-
Иные расходы всего, в том числе:	103	(11)	-
расходы на продажу	103.1	-	-
вознаграждение ДУ	103.2	-	-
расходы на страхование	103.3	-	-
расходы на депозитарий	103.4	-	-
брокерские и биржевые	103.5	-	-
услуги банков	103.6	(11)	-
Прибыль отчетного периода	140	4 976 100	3 137 880

Генеральный директор

К.Г. Цицин

Главный бухгалтер

К.В. Серганов

14 марта 2016 г.



Handwritten signature of K.V. Serganov



Исполнение финансового плана доходов и расходов (бюджета) государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за 2015 год

Наименование статьи	План	Исполнение
Всего доходы и поступления:	101 132 823 598,69	101 309 234 404,07
1 Остатки на начало года	27 210 812 698,69	27 210 812 698,69
1.1 Денежные средства	943 081 308,28	943 081 308,28
1.2 Депозиты	26 090 000 000,00	26 090 000 000,00
1.3 Проценты к получению	177 731 390,41	177 731 390,41
2 Доходы и поступления	73 922 010 900,00	74 098 421 705,38
2.1 Поступление из федерального бюджета	69 122 010 900,00	69 122 010 900,00
2.1.1 на программы переселения из аварийного жилья	69 122 010 900,00	69 122 010 900,00
2.1.2 на программы модернизации	-	-
2.2 Доходы от инвестирования временно свободных средств	4 800 000 000,00	4 976 110 805,38
2.3 Другие доходы и поступления	-	300 000,00

Наименование статьи	План	Исполнение
Расходы и выплаты	44 234 760 921,07	44 139 974 089,09
В том числе:		
3. На финансирование программ капитального ремонта	928 238 724,49	928 238 724,49
3.1 Из остатка лимита 2014 года	419 129 966,03	419 129 966,03
3.2 По заявкам прошлых лет (Крым и Севастополь с 2015г.)	509 108 758,46	509 108 758,46
4 На финансирование программ переселения	42 514 665 787,55	42 514 665 787,55
4.1 По заявкам прошлых лет	11 225 368 111,13	11 225 368 111,13
4.2 Из лимитов текущего года	28 721 482 321,49	28 721 482 321,49
4.3 Из лимитов текущего года, на этап 2016 года	2 567 815 354,93	2 567 815 354,93
5 На финансирование программ модернизации	22 870 305,64	22 870 305,64
5.1 Из лимитов текущего года	-	-
5.1 По заявкам прошлых лет	22 870 305,64	22 870 305,64
6 Подлежит распределению на увеличение лимитов	-	-
6.1 Из возвратов	-	-
6.2 Из возвратов, по которым не приняты решения	-	-
6.3 Из лимитов 2016г вследствие корректировки площадей	-	-
6.4 Из доходов от инвестирования	-	-
7 Административно-хозяйственные расходы по смете	1 301 047 018,00	1 224 725 621,44
8 Возврат средств субъектами РФ	-532 060 914,61	-550 526 350,03
8.1 В соответствии с решениями Правления	-436 453 224,19	-437 100 202,70
8.2 По которым решения не приняты	-17 637 390,42	-34 811 847,33
Возврат в виде штрафов (возвращенные из начисленных)	-77 970 300,00	-78 614 300,00
СПРАВОЧНО: Возвраты в виде штрафов (начисленные)	-365 815 354,85	-368 815 354,85
Остаток на конец года	56 898 062 677,62	57 169 280 314,98
1.1 Денежные средства	-	5 495 020 764,28
1.2 Депозиты	-	51 500 000 000,00
1.3 Проценты к получению	-	174 239 550,70

Генеральный директор

К.Г. Цицин

Главный бухгалтер

К.В. Серганов

14 марта 2016 г.



ИСПОЛНЕНИЕ СМЕТЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ХОЗЯЙСТВЕННЫХ РАСХОДОВ государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства за 2015 год

Единица измерения: руб.

№ п/п	Наименование статей расходования средств	2015 год	
		План	Факт
1	Должностные оклады	384 492 693	375 941 953
2	Премия	147 032 150	108 827 460
3	Социальные выплаты в соответствии с Положением об оплате труда	13 739 040	11 505 306
4	Страховые взносы в территориальные Фонды	115 442 983	99 196 061
5	Командировочные расходы	29 440 000	27 744 027
6	Приобретение ОС, оплата расходных материалов и МБП	8 000 000	5 144 764
7	Транспортные услуги	20 100 000	19 097 255
8	Услуги связи	21 210 000	15 163 095
9	Содержание помещений	9 480 540	8 569 068
10	Аренда	88 101 157	85 890 047
11	Прочие коммунальные услуги	4 920 000	3 673 375
12	Товары, работы, услуги по договорам	39 394 506	28 723 631
13	Текущий ремонт помещения, оборудования и инвентаря	2 640 000	862 109
14	Информационное обеспечение	371 500 000	354 313 396
15	Прочие текущие расходы	13 968 100	7 968 288
16	Развитие информационных систем	30 485 849	24 842 326
17	Организация деятельности наблюдательного совета	1 100 000	311 927
	ИТОГО:	1 301 047 018	1 177 774 088

Генеральный директор

К.Г. Цицин

Главный бухгалтер

К.В. Серганов

14 марта 2016 г.





ПРИЛОЖЕНИЕ № 6.

Информация о проектах энергоэффективных многоквартирных домов

В рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Фондом в 2015 году продолжена работа по строительству энергоэффективных многоквартирных домов экономического класса.

Успешный опыт предыдущих лет послужил наглядной иллюстрацией применения самых современных технологий строительства и энергосбережения. К концу 2015 года такие проекты появились в 37 субъектах Российской Федерации, на территориях которых построено и введено в эксплуатацию 117 многоквартирных домов, ведется проектирование и строительство еще 17 объектов в 5 субъектах Российской Федерации.

В 2015 году в эксплуатацию введено 27 энергоэффективных многоквартирных домов: в Республике Коми, Республике Саха (Якутия), Архангельской области, Московской области, Мурманской области, Тверской области.

В целях достижения эффекта энергосбережения при возведении жилья наряду с традиционными методами применяются следующие мероприятия, позволяющие снизить энергопотребление:

- 1) обеспечение минимизации удельных потерь энергии;
- 2) установка систем, обеспечивающих автономную генерацию энергоносителей, в том числе на основе возобновляемых источников энергии.

Первый блок из указанного перечня включает в себя следующие составляющие:

- снижение потерь тепла через ограждающие конструкции здания путем использования архитектурных решений, минимизирующих площадь таких конструкций при сохранении строительного объема здания;
- снижение потерь тепла через непрозрачные ограждающие конструкции путем утепления наружных стен, перекрытий чердаков и подвалов;

- снижение потерь тепла через оконные конструкции путем использования стеклопакетов;
- снижение потерь тепла через обычные вентиляционные каналы путем перехода к системам управляемой приточно-вытяжной вентиляции с механическим побуждением и рекуперацией (утилизацией) тепла вентиляционных выбросов; применение различных технологий, позволяющих экономить электрическую энергию (датчик движения, энергосберегающие светодиодные лампы и другие);
- установка индивидуальных тепловых пунктов с погодозависимым управлением потоками энергии, позволяющим создавать приоритет использования энергии, поступающей в многоквартирный дом от возобновляемых источников энергии;
- учет всех видов энергетических ресурсов, поступающих в многоквартирный дом.

Второй блок мероприятий включает в себя установку систем, работающих на технологиях, позволяющих:

- использовать энергию, накопленную в окружающей среде (грунт, водоем или воздух), на нужды нагрева (отопление, горячее водоснабжение) путем установки теплового насоса;
- осуществлять сбор тепловой энергии солнца, переносимой видимым светом и ближним инфракрасным излучением путем установки солнечного коллектора;
- преобразовывать солнечную энергию в постоянный электрический ток путем установки солнечных батарей;
- получать горячую воду или производить водяной пар путем внедрения котельной установки нового поколения;
- производить электрическую энергию, тепловую энергию путем применения когенерационных установок (мини - ТЭЦ).

Опыт эксплуатации энергоэффективных многоквартирных домов, построенных с участием средств Фонда, показывает, что граждане, проживающие в домах, в которых реализованы мероприятия первого блока, имеют экономию в потреблении тепла в среднем в размере 40 процентов

по сравнению с обычными многоквартирными домами (в которых такие мероприятия не проведены), а в потреблении электрической энергии – до 50 процентов в части расходов на общедомовые нужды. Дополнительно произведенные затраты на указанные мероприятия окупаются в достаточно короткие сроки, при том, что это создает дополнительный комфорт гражданам, проживающим в таких домах.

Относительно второго блока мероприятий необходимо отметить, что установка оборудования, обеспечивающего автономную генерацию энергоносителей, в том числе на основе возобновляемых источников энергии при их применении с учетом природно-климатических и экономических условий населенного пункта, на территории которого осуществляется такое строительство, также является экономически оправданным мероприятием.

С 2014 года Фонд проводит постоянный комплексный мониторинг эксплуатации и функционирования построенных и заселенных энергоэффективных домов путем сравнения объемов коммунальных платежей граждан, проживающих в таких домах, и граждан, проживающих в домах с аналогичными параметрами, но построенных без применения энергоэффективных технологий. Анализ показывает, что применение энергосберегающих технологий экономически оправдано, так как при правильной эксплуатации оборудования размер коммунальных платежей граждан, проживающих в энергоэффективных домах, до 4 раз ниже по сравнению с оплатой жилья, построенного по традиционным технологиям. При этом результаты мониторинга показывают, что регионы испытывают острую нехватку в квалифицированных специалистах по эксплуатации и обслуживанию высокотехнологичного оборудования энергоэффективных домов. Управляющие компании вынуждены отключать энергоэффективное оборудование и подключать дома к сетям, не умеют правильно рассчитывать и выставлять коммунальные счета гражданам, проживающим в энергоэффективных домах, особенно в которых используются возобновляемые источники

энергии. Таким образом, представляется целесообразным внедрение данных технологий при реализации программ Фонда с дальнейшим распространением опыта на всей территории Российской Федерации.

Главной причиной, сдерживающей массовое внедрение энергоэффективных домов в России, является отсутствие решения по компенсации дополнительных затрат застройщиков на повышение энергоэффективности жилых домов, которые составляют 10–25 процентов от их сметной стоимости. При этом принимается во внимание только удорожание капитальных вложений. При рассмотрении выгоды подобного строительства правильно было бы исходить из расчета приведенных затрат (капитальные вложения плюс эксплуатационные расходы) «жизненного цикла» здания. Здесь очевидна эффективность для экономики в целом в виде полученной выгоды от экономии ресурсов, не говоря о социальном эффекте – снижении коммунальных платежей населения. Расчёты показывают, что дополнительные капитальные вложения окупаются за 5–8 лет в виде экономии на платежах, не считая экономии от снижения применения углеводородов.

Ввиду того что в настоящее время отсутствует единая позиция в оценке вложений по системе приведенных затрат жизненного цикла на создание энергоэффективных домов, Фондом предложено использовать для этой цели возможности инвестиционных компаний, работающих по схеме энергосервисных контрактов. Ее суть заключается в том, что энергосервисная компания подключается к финансированию затрат на создание энергоэффективных домов и ее расходы на эти цели компенсируются за счет разницы платы за коммунальные услуги, установленной для данного населенного пункта и фактически сложившейся на данном объекте.

Наряду с решением вопроса финансирования создания энергоэффективных домов такое предложение позволяет решить вопрос их грамотной эксплуатации. Эта схема может применяться для повышения энергетической эффективности как



существующего жилого фонда, так и объектов соцкультбыта и коммунального хозяйства, в том числе для их капитального ремонта.

Опыт Фонда показывает, что комплексная застройка по примеру энергоэффективных кварталов позволяет достигать наилучших экономических показателей не только по стоимости строительства в сравнении с отдельно строящимися домами, но и по показателям энергетической эффективности. Показателен опыт продолжения строительства энергоэффективного квартала в количестве 10 многоквартирных домов в городском округе Жатай Республики Саха (Якутия). В настоящее время построено и введено в эксплуатацию 8 энергоэффективных домов, в том числе в 2015 году – 2 трехэтажных дома, включая самый большой 80-квартирный энергоэффективный дом, построенный с участием средств Фонда в рамках реализации программы переселения. В стадии активного строительства находится еще 2 многоквартирных дома. При организации надлежащей эксплуатации энергосберегающего оборудования должно быть обеспечено снижение на 35–40 процентов расходов семьи на оплату жилищно-коммунальных услуг.

В трехэтажном 80-квартирном энергоэффективном многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию в полном объеме в декабре 2015 года в городском округе Жатай Республики Саха (Якутия), использованы энергосберегающие технологии в соответствии с климатическими требованиями региона: усилена теплоизоляция цокольного и чердачного перекрытий, установлены общедомовая приточно-вытяжная система вентиляции с рекуперацией тепла, окна с энергосберегающим покрытием, освещение в местах общего пользования от фотоэлектрических панелей, автоматическое регулирование системы отопления датчиками погодного регулирования. Регулирование работы вентиляционной системы выполняется в автоматическом режиме. Для горячего водоснабжения – автономный нагрев воды в техническом помещении происходит от 2 источников: от вакуумных гелиевых солнечных нагревателей и конденсационного

котла. По характеристике солнечных коллекторов нагрев теплоносителя может выполняться в зимний период времени. Процесс нагрева воды осуществляется в автоматическом режиме в 3 баках-накопителях: в первую очередь нагрев выполняется от солнечных коллекторов, а затем происходит догрев до заданных параметров за счет газового котла. Электроснабжение светодиодных светильников наружного освещения дворовой территории происходит от фотоэлектрических панелей, освещение лестничной клетки и коридора представляет собой светодиодные светильники с датчиками движения и освещенности.

Экспериментально и практически доказано, что максимальный эффект от применения энергосберегающих мероприятий при строительстве многоквартирных домов достигается только в случае комплексной реализации проекта с применением соответствующих инновационных материалов и технологий. Особое внимание уделяется использованию застройщиками материалов отечественных производителей и импортозамещению в области применения материалов и оборудования при строительстве жилья.

Наиболее удачным примером использования отечественных технологий при реализации программы переселения является возведенный трехэтажный 56-квартирный энергоэффективный дом, расположенный по адресу: Московская область, Клинский район, поселок Решетниково, ул. Парковая, д. 3, общая площадь здания - 2581 м², жилая площадь - 2030 м².

В рамках проектного задания необходимо было построить здание класса «А» по энергоэффективности с обеспечением теплоснабжения от возобновляемых источников тепла.

Архитектурные и конструктивные решения позволили добиться уменьшения теплопотерь здания на 60 процентов ниже нормируемого.

В качестве стенового материала при возведении ограждающих конструкций применен керамический крупноформатный поризованный камень 10,7 NF, который

отвечает самым высоким экологическим требованиям.

Применена низкотемпературная система лучевого отопления «теплый пол», что одновременно позволило снизить теплопотери здания, улучшить показатели комфортности в жилых помещениях и повысить эффективность применения геотермального (возобновляемого) источника тепла.

Применена активная рекуперация тепла из системы вытяжной вентиляции, что позволило сократить не только эксплуатационные затраты на отопление и приготовление горячего водоснабжения, но и оптимизировать инвестиционные затраты на строительство.

Проектом предусмотрены поквартирный учет и регулировка затрат тепловой энергии, что позволяет в процессе эксплуатации получить дополнительное снижение теплопотерь при сохранении комфортных условий в жилых помещениях.

Источник тепловой энергии – 4 тепловых насоса «Корса-55» (Россия), из которых на отопление идет 3 тепловых насоса общей тепловой мощностью 165 кВт и один тепловой насос для системы горячего водоснабжения (бивалентной) с последующим догревом электродом. Электропотребление насосов по 50 кВт/час. Источник низкопотенциального тепла во время отопительного сезона – 48 вертикальных геотермальных зондов для нужд отопления. Источник низкопотенциального тепла зимой для горячего водоснабжения – 17 геотермальных зондов.

Летом источник тепла – драй-кулер, который, используя энергию окружающего воздуха, создает высокую среднегодовую эффективность работы теплового насоса. В зимний период драй-кулер, используя тепло от вентиляции здания, возвращает его в систему горячего водоснабжения, повышая эффективность работы теплового насоса.

Система управления тепловым пунктом спроектирована таким образом, что не требует постоянного обслуживания, работает в автоматическом режиме по заданным параметрам необходимой температуры и оснащена погодозависи-

мым модулем регулировки температурных режимов отопления. Система диспетчеризации, подключенная к сети «Интернет», позволяет не только дистанционно контролировать и диагностировать оборудование, но и производить регулировку важнейших его параметров.

В декабре 2015 года состоялось открытие первого в Архангельской области энергоэффективного трехэтажного 21-квартирного дома, введенного в эксплуатацию в городе Новодвинске. В указанном доме используются 4 тепловых насоса, 12 солнечных коллекторов, мембранные расширительные баки, установлены приборы учета горячего и холодного водоснабжения, теплопотребления и электроэнергии.

Все эти мероприятия позволили достичь высокого класса энергоэффективности дома «А+», что для опыта эксплуатации высокотехнологичного жилья в данном регионе является показательной базой для накопления необходимой практики применения различных материалов и оборудования.

В 2015 году продолжилось введение в эксплуатацию домов в Мурманской области, которые соответствуют классам «А» и «В».

В городском поселении Кандалакша Мурманской области возведен дом наивысшего класса энергетической эффективности «А». Для утепления наружных стен применялись теплоизоляционные плиты из экструзионного пенополистирола «Пеноплекс» и теплоизоляционные минераловатные плиты «Isover»; кровля – профилированный лист, утеплитель на чердачном перекрытии – плиты минераловатные «Isover».

Система электроснабжения здания имеет отдельный ввод, оснащенный устройствами учета расхода электроэнергии.

Также в конце 2015 года в городе Кола введен в эксплуатацию пятиэтажный 64-квартирный дом класса энергетической эффективности «А». Высокий класс достигнут благодаря проведению следующих мероприятий: утепление стен (утеплитель, ветрозащитная пленка, фиброцементная плита), установка пластиковых окон, утепление перекрытий на чердаке и технического подполья.



ПРИЛОЖЕНИЕ № 7.

Информация о взаимодействии Фонда с контрольными и правоохранительными органами в процессе мониторинга реализации региональных адресных программ и выполнения субъектами Российской Федерации условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда

В рамках работы по усилению контроля за целевым и эффективным использованием денежных средств, направленных на капитальный ремонт многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда в ходе реализации Федерального закона № 185-ФЗ, с октября 2011 года мероприятия по мониторингу реализации региональных адресных программ и выполнения субъектами Российской Федерации условий предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации осуществляются Фондом в тесном взаимодействии с представителями региональных, городских и районных прокуратур с обязательным информированием Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Итоговые отчеты о результатах выездных проверок, подготовленные Фондом, направляются в региональные прокуратуры для принятия соответствующих мер. Так, в 2015 году в адрес региональных прокуроров Фондом направлено 56 актов о результатах выездных проверок.

По результатам рассмотрения направленных Фондом в региональные прокуратуры актов проверок в 2015 году прокурорами 40 регионов внесено 262 представления об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, из которых: 175 – в связи с нарушениями, выявленными при реализации программ переселения; 37 – в связи с невыполнением требований, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами»; 25 – в связи с нарушениями, выявленными при реализации программ капитального ремонта; 25 – в связи с прочими нарушениями.

В 19 субъектах Российской Федерации возбуждены дела об административных правонарушениях, объявлены предостережения о недопустимости нарушения закона, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Для решения вопросов об уголовном преследовании соответствующие материалы проверок в 2015 году направлялись в правоохранительные органы 15 субъектов Российской Федерации (Республика Коми, Республика Крым, Забайкальский край, Ставропольский край, Белгородская область, Брянская область, Иркутская область, Липецкая область, Мурманская

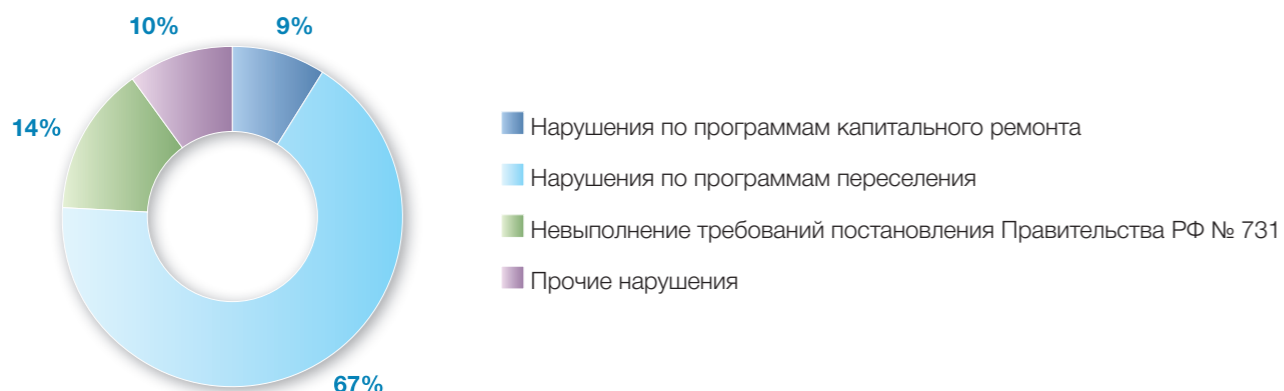
область, Оренбургская область, Псковская область, Ростовская область, Саратовская область, Свердловская область, Смоленская область). Согласно поступившей в отчетном году информации от органов прокуратуры с использованием материалов проверок Фонда расследуется 21 уголовное дело на территории 10 регионов (Республика Дагестан, Республика Коми, Республика Крым, Красноярский край, Архангельская область, Иркутская область, Мурманская область, Ростовская область, Свердловская область, Томская область). Из них 6 уголовных дел возбуждены по фактам подделки, изготовления или сбыта поддельных документов (статья 327 Уголовного кодекса Российской Федерации), 4 – по фактам мошенничества (статья 159 Уголовного кодекса Российской Федерации), 3 – по фактам злоупотребления должностными полномочиями (статья 285 Уголовного кодекса Российской Федерации), 3 – по фактам превышения должностных полномочий (статья 286 Уголовного кодекса Российской Федерации), 5 – по фактам прочих нарушений (халатность, служебный подлог, присвоение или растрата и другие).

В частности, в декабре 2015 года Генеральная прокуратура Российской Федерации сообщила, что по результатам рассмотрения акта выездной проверки Фонда по факту незаконной выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию дома, построенного для переселения граждан из аварийного жилищного фонда по улице Доронина, дом 16А в городе Шахты Ростовской области, Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации 28 октября 2015 года в отношении заместителя главы администрации города Шахты возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 292 Уголовного кодекса Российской Федерации (служебный подлог). Прокуратурой Мурманской области по итогам рассмотрения обращения Фонда о нарушениях, допущенных строительными организациями в субъектах Российской Федерации, сообщено, что 11 июня 2015 года по фактам несоответствия документально принятых работ фактически

выполненным при строительстве двух 24-квартирных домов в городском поселении Умба возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного пунктом «б» части 2 статьи 165 Уголовного кодекса Российской Федерации (причинение имущественного ущерба собственнику или иному владельцу имущества путем обмана или злоупотребления доверием при отсутствии признаков хищения, совершенное в крупном размере и причинившее особо крупный ущерб) в отношении неустановленного лица.

В 2015 году продолжила свою работу созданная Генеральной прокуратурой Российской Федерации в целях усиления координации деятельности правоохранительных и иных уполномоченных органов, а также обеспечения законности в сфере жилищно-коммунального хозяйства при использовании выделяемых финансовых ресурсов межведомственная рабочая группа, включающая в себя представителей Росфиннадзора, Общественной палаты Российской Федерации, МВД России, Минрегиона России, Росфинмониторинга, Следственного комитета Российской Федерации и Фонда. В целях устранения причин и условий, способствующих возникновению нарушений при использовании финансовых средств, направляемых в рамках реализации Федерального закона № 185-ФЗ, Фондом с учетом опыта проведения совместных мероприятий подготовлены для рассмотрения указанной рабочей группой соответствующие предложения.

Обмен информацией о планируемых мероприятиях по контролю, а также о результатах их проведения регламентируется соглашениями о сотрудничестве с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2016 года такие соглашения заключены с 62 контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. Перед проведением каждой выездной проверки Фонд направляет в контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации информационное письмо с предложением об участии в осуществлении мониторинга



Структура оснований для внесения представлений об устранении нарушений законодательства, в процентах



и о направлении в Фонд имеющейся информации о выявленных нарушениях.

Всего за время сотрудничества Фонду представлены акты проверок и материалы о наличии выявленных за 2008–2015 годы нарушений по региональным адресным программам, реализуемым в рамках Федерального закона № 185-ФЗ, от контрольно-счетных органов 62 субъектов Российской Федерации. За 2015 год подобная информация поступила из контрольно-счетных органов 30 регионов (Республика Бурятия, Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Республика Хакасия, Удмуртская Республика, Камчатский край, Красноярский край, Приморский край, Архангельская область, Астраханская область, Волгоградская область, Ивановская область, Иркутская область, Курганская область, Московская область, Мурманская область, Псковская область, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Сахалинская область, Свердловская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Челябинская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра).

Информация о результатах контрольных мероприятий была использована Фондом в работе, что позволило более эффективно определять объекты для проверок, своевременно находить системные нарушения, а также принимать необходимые меры реагирования для их устранения.

Так, в 2015 году в соответствии с соглашениями о сотрудничестве представители Контрольно-счетной палаты Архангельской области приняли участие в выездной проверке Фонда, в ходе которой участники обменялись информацией о результатах контрольных мероприятий, а также о применяемых методиках и методах выявления нарушений. В рамках совместных мероприятий проверено устранение нарушений статей 15, 60 и 62 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьи 673 Гражданского кодекса Российской Федерации, выявленных Контрольно-счетной палатой

региона в 2013–2014 годах. По результатам совместной проверки было установлено, что нарушения устранены в полном объеме.

В ходе взаимодействия, осуществленного в рамках проверки Фонда в Ивановской области, Контрольно-счетная палата Ивановской области предоставила информацию о недостоверности сведений о ходе реализации программ переселения, представленных администрациями Нерльского и Приволжского городских поселений в Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области. В процессе проверки данная информация подтвердилась, более того, рабочей группой Фонда было выявлено предоставление регионом в Фонд недостоверной информации о завершении первого этапа программы переселения на территории Приволжского городского округа. За представление в составе годовой отчетности сведений, не соответствующих фактической ситуации, Ивановской области Фондом предъявлены требования о возврате средств в сумме 500 тыс. рублей, а за незавершение в установленный срок региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в городе Приволжске произведен перерасчет суммы приостановки предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда в размере 28 642,0 тыс. руб.

В свою очередь, отчеты о проведенных проверках Фонд направляет в контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и при необходимости в Счетную палату Российской Федерации. Всего в 2015 году в адрес контрольно-счетных органов регионов было направлено 47 актов выездных проверок. Взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации позволяет дать более объективные заключения для оценки эффективности использования средств финансовой поддержки, своевременно принимать необходимые меры в целях выявления и недопущения в дальнейшем нарушений законодательства.

В 2015 году Фонд продолжил взаимодействие с Федеральной службой финансово-бюджетного надзора в рамках подписанного в 2013 году соглашения о сотрудничестве по вопросам, касающимся контроля за целевым использованием средств Фонда, направленных на предоставление финансовой поддержки.

На постоянной основе проводится работа по контролю за ходом устранения нарушений в субъектах Российской Федерации, упомянутых в материалах, поступивших из Росфиннадзора.

В соответствующие регионы направляются запросы о предоставлении информации о выявленных Росфиннадзором нарушениях и принятых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации мерах по их устранению. Полученная информация о нарушениях используется Фондом при проведении выездных контрольных мероприятий, а также при рассмотрении отчетности субъектов Российской Федерации.

Так, в Ставропольском крае территориальным управлением Росфиннадзора в июне 2014 года в ходе проверки было выявлено нарушение требований статьи 18 Федерального закона № 185-ФЗ, выразившееся в несоблюдении минимального объема софинансирования программы переселения за счет средств местного бюджета в городе Благодарный. В ходе проведенной Фондом проверки в апреле 2015 года были представлены документы, подтверждающие устранение данного нарушения. В Магаданской области территориальным управлением Росфиннадзора было установлено, что мэрией города Магадана в рамках реализации первого этапа (2013–2014 годы) программы переселения 2013–2017 годов не проводилась претензионно-исковая работа в отношении организаций, допустивших нарушение сроков исполнения обязательств по заключенным муниципальным контрактам. В ходе проведенной Фондом проверки в августе 2015 года было установлено, что мэрией города Магадана по 3 муниципальным контрактам были поданы соответствующие исковые заявления

в областной арбитражный суд, по которым в период с апреля по июль 2015 года были приняты решения о взыскании с подрядных организаций в пользу муниципального заказчика неустойки за нарушение сроков исполнения обязательств в размере 5,7 млн. рублей.

В свою очередь, Фондом в адрес Росфиннадзора регулярно направляется сводная информация об основных нарушениях Федерального закона № 185-ФЗ, выявленных в ходе выездных проверок.

В 2015 году продолжена работа в рамках соглашения между МВД России и Фондом о взаимодействии по вопросам обеспечения законности и эффективности использования предоставленных государственной корпорацией средств финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расходования этих средств субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями.

За отчетный период для принятия мер реагирования Фондом в адрес ГУЭБиПК МВД России направлены материалы проверок по 15 субъектам Российской Федерации, где были допущены грубые нарушения действующего законодательства (Республика Башкортостан, Республика Крым, Республика Саха (Якутия), Ставропольский край, Хабаровский край, Архангельская область, Белгородская область, Волгоградская область, Ивановская область, Ленинградская область, Ростовская область, Свердловская область, Тверская область, Челябинская область, город федерального значения Севастополь). Также специалистами Фонда в 2015 году было рассмотрено 17 различных запросов органов внутренних дел субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Фондом совместно с МВД России в феврале и октябре 2015 года проведены выездные проверки реализации программ переселения и капитального ремонта в Московской области.



В 2015 году в адрес Фонда от ГУЭБиПК МВД России и следственных управлений (комитетов, частей, органов внутренних дел) МВД регионов поступили сообщения об осуществлении следственных мероприятий и о расследовании уголовных дел, возбужденных в том числе с использованием материалов мониторинговых мероприятий Фонда в 7 субъектах Российской Федерации (Республика Ингушетия, Республика Тыва, Волгоградская область, Новосибирская область, Ростовская область, Тверская область, Ульяновская область).

Так, в октябре 2015 года Отдел МВД России по городу Гуково Ростовской области сообщил, что 10 июля 2015 года Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 292 Уголовного кодекса Российской Федерации (служебный подлог) в отношении заместителя главы администрации города Гуково по факту выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию дома

в городе Гуково по улице Советская, дом 55, строительство которого не завершено.

По информации, поступившей в Фонд из ГУЭБиПК МВД Российской Федерации, 9 июля 2015 года следственным отделом по городу Малгобек Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Ингушетия в отношении главы администрации города Малгобек возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью 1 статьи 285 Уголовного кодекса Российской Федерации (злоупотребление должностными полномочиями). Указанное должностное лицо, достоверно зная о том, что работы по строительству дома по улице Гарданова, 29А в городе Малгобек не завершены, подписал постановление о переселении граждан из аварийных жилых помещений, после чего представил в Управление жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия заведомо ложные сведения об успешной реализации программы переселения.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 8.

Ключевые показатели эффективности деятельности государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства

№ п/п	Показатели	2014 год		2015 год	
		целевые значения показателей	достигнутые значения показателей	целевые значения показателей	достигнутые значения показателей
1	Количество муниципальных образований, получивших финансовую поддержку за счет средств Фонда после 1 января 2013 года (накопительным итогом)	2 300	2252	2 800	2 621
2	Доля многоквартирных домов, оборудованных коллективными (общедомовыми) приборами учета коммунальных ресурсов, требующих установки в соответствии с законодательством, в общем количестве многоквартирных домов в муниципальных образованиях, получивших финансовую поддержку за счет средств Фонда после 1 января 2013 года и принявших обязательство по выполнению соответствующего условия (накопительным итогом, %)	55	72,3	-	-
3	Доля субъектов Российской Федерации, утвердивших нормативные правовые акты, предусмотренные статьей 167 Жилищного кодекса Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации, получивших финансовую поддержку за счет средств Фонда после 1 января 2013 года (накопительным итогом, %)	100	100	-	-
4	Общая площадь жилых помещений аварийных домов, из которых переселены граждане (млн. м ²)	2,61	2,61*	2,76	3,03*
5	Численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда (тыс. чел.)	171,31	171,31**	177,72	191,21**
6	Доля субъектов Российской Федерации, достигших за отчетный год значений целевых показателей программ переселения (%)	-	-	100	71,95
7	Доля площади жилых помещений, предоставленных (подлежащих предоставлению) гражданам в рамках реализации программ переселения 2013–2017 годов, охваченной выборочными проверками качества строительства многоквартирных домов по данным программам (%)	-	-	10	40
8	Доля общей площади многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт, в общей площади многоквартирных домов (%)	0,7	1,54	0,7	2,55
9	Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, осуществляемых в рамках региональных программ по модернизации системы коммунальной инфраструктуры, финансируемых с участием средств Фонда (%)	10,5	60,0	16,5	58,4
10	Уровень информированности граждан о реформе жилищно-коммунального хозяйства (%)	72,5	75,0	75,0	77,0
11	Снижение операционных расходов (затрат) (%)	-	-	2	4,97

* Перевыполнение целевого показателя, сложившееся по итогам 2014 года в объеме 0,35 млн. кв. м, учитывается в выполнении целевого показателя, установленного на 2015 год (в соответствии с порядком, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р).

** Перевыполнение целевого показателя, сложившееся по итогам 2014 года в объеме 21,56 тыс. человек, учитывается в выполнении целевого показателя, установленного на 2015 год (в соответствии с порядком, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р).



ПРИЛОЖЕНИЕ № 9. Информация о сроках возникновения обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт и размере минимального взноса на капитальный ремонт в субъектах Российской Федерации

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Срок наступления обязанности по уплате взносов	Многоквартирные дома, в отношении которых установлен размер минимального взноса	Величина минимального взноса, руб. / кв. м в месяц		
				2014 год	2015 год	2016 год
Центральный федеральный округ						
1	Белгородская область	Январь 2014	все многоквартирные дома	5,90	6,70	7,40
2	Брянская область	Сентябрь 2014	все многоквартирные дома	5,50	5,50	5,50
3	Воронежская область	Декабрь 2014	все многоквартирные дома	6,20	6,60	6,60
4	Владимирская область	Апрель 2014	все многоквартирные дома	6,50	6,50	6,50
5	Ивановская область	Январь 2015	все многоквартирные дома	5,5***	5,50	5,90
6	Калужская область	Октябрь 2014	многоквартирные дома с лифтовым оборудованием	6,11	6,11	6,50
			многоквартирные дома без лифтового оборудования	6,96	6,96	7,41
7	Костромская область	Октябрь 2014	все многоквартирные дома	6,00	6,34	6,71
8	Курская область	Сентябрь 2014	все многоквартирные дома	6,20	6,50	7,10
9	Липецкая область	Сентябрь 2014	дифференцирован по видам домов	4,6-6,2	4,6-6,2	4,6-6,2
10	Московская область	Май 2014	все многоквартирные дома	7,30	7,80	8,30
11	Орловская область	Октябрь 2014	все многоквартирные дома	6,20	6,60	6,60
12	Рязанская область	Сентябрь 2014	все многоквартирные дома	6,00	6,00	6,00
13	Смоленская область	Октябрь 2014	все многоквартирные дома	5,60	5,60	6,08
14	Тамбовская область	Июнь 2014	все многоквартирные дома	5,98	6,34	6,74
15	Тверская область	Июль 2014	многоквартирные дома не благоустроенные, без лифтового оборудования, с одним видом благоустройства либо двумя видами благоустройства, одним из которых является газоснабжение	4,40	4,40	4,40
			многоквартирные дома без лифтового оборудования, имеющие два и более видов благоустройства	5,60	5,60	5,60
			многоквартирные дома с лифтовым оборудованием	7,70	7,70	7,70
16	Тульская область	Октябрь 2014	многоквартирные дома, имеющие этажность до 5 этажей	5,00	5,00	5,00
			многоквартирные дома, имеющие этажность 6 этажей и выше	6,00	6,00	6,00
17	Ярославская область	Июль 2014	все многоквартирные дома	5,86	6,37	6,37
18	Город Москва	Июль 2015	все многоквартирные дома	-	15,00	15,00

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Срок наступления обязанности по уплате взносов	Многоквартирные дома, в отношении которых установлен размер минимального взноса	Величина минимального взноса, руб. / кв. м в месяц		
				2014 год	2015 год	2016 год
Северо-Западный федеральный округ						
19	Республика Карелия	Июль 2015	все многоквартирные дома	6,3***	6,30	-
20	Республика Коми	Октябрь 2014	дифференцирован по муниципальным районам	2,1-2,6	2,1-2,6	2,24-2,77
21	Архангельская область	Ноябрь 2014	все многоквартирные дома	6,10	6,37	6,66
22	Вологодская область	Октябрь 2014	все многоквартирные дома	6,60	6,60	6,60
23	Калининградская область	Сентябрь 2015	все многоквартирные дома	-	5,90	5,90
24	Ленинградская область	Май 2014	все многоквартирные дома	5,55	5,55	5,55
25	Мурманская область	Декабрь 2014	деревянные многоквартирные дома, имеющие этажность 3 и менее этажей	1,00	1,00	2,00
			не деревянные многоквартирные дома или деревянные многоквартирные дома, имеющие этажность более 3 этажей	3,00	3,00	6,00
26	Новгородская область	Октябрь 2014	многоквартирные дома со скатной крышей	5,93	6,24	5,61
			многоквартирные дома с плоской крышей	5,08	5,34	6,55
27	Поковская область	Январь 2015	многоквартирные дома, имеющие этажность до 5 этажей включительно	5,95***	5,95	5,95
			многоквартирные дома, имеющие этажность от 6 этажей и выше	6,95***	6,95	6,95
28	Город Санкт-Петербург	Ноябрь 2014	все многоквартирные дома	2,00	2,00-3,00	2,50-3,50
29	Ненецкий автономный округ	Январь 2015	все многоквартирные дома	6,1***	6,50	6,90
Южный федеральный округ						
30	Республика Адыгея	Октябрь 2014	многоквартирные дома без лифтового оборудования	4,10	4,35	4,93
			многоквартирные дома с лифтовым оборудованием	5,30	5,62	6,27
31	Республика Калмыкия	Август 2014	все многоквартирные дома	5,20	5,50	5,90
32	Краснодарский край	Ноябрь 2014	все многоквартирные дома	5,32	5,32	5,32
33	Астраханская область	Ноябрь 2014	все многоквартирные дома	4,00	4,00	4,00
34	Волгоградская область	Октябрь 2014	все многоквартирные дома	5,06	5,06	5,90
35	Ростовская область	Май 2014	все многоквартирные дома	6,20	6,20	6,50
Северо-Кавказский федеральный округ						
36	Республика Дагестан	Январь 2015	все многоквартирные дома	5,2***	5,20	5,40
37	Республика Ингушетия	Октябрь 2014	все многоквартирные дома	5,40	5,40	5,40



№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Срок наступления обязанности по уплате взносов	Многоквартирные дома, в отношении которых установлен размер минимального взноса	Величина минимального взноса, руб. / кв. м в месяц		
				2014 год	2015 год	2016 год
38	Кабардино-Балкарская Республика	Январь 2015	все многоквартирные дома	5,9***	6,22	6,22
39	Карачаево-Черкесская Республика	Январь 2015	все многоквартирные дома	4,2***	5,80	5,80
40	Республика Северная Осетия - Алания	Ноябрь 2014	все многоквартирные дома	6,50	5,00	5,00
41	Чеченская Республика	Январь 2015	все многоквартирные дома	6,72* (***)	6,72*	6,72
42	Ставропольский край	Январь 2015	все многоквартирные дома	5***	5,00	6,36
Приволжский федеральный округ						
43	Республика Башкортостан	Октябрь 2014	многоквартирные дома, имеющие этажность до 6 этажей (включительно)	5,20	5,20	5,20
44	Республика Марий Эл	Октябрь 2014	многоквартирные дома, имеющие этажность свыше 6 этажей	5,80	5,80	5,80
45	Республика Мордовия	Май 2014	все многоквартирные дома	4,20*	4,20*	4,20*
46	Республика Татарстан	Июнь 2014	все многоквартирные дома	6,20	6,83	7,63
47	Удмуртская Республика	Февраль 2015	все многоквартирные дома	5,00*	5,00*	5,00*
			многоквартирные дома без лифтового оборудования	6,3***	6,70	6,70
			многоквартирные дома с лифтовым оборудованием	6,9***	7,30	7,30
48	Чувашская Республика	Декабрь 2014	все многоквартирные дома	5,20	5,50	5,80
49	Пермский край	Февраль 2015	все многоквартирные дома	6,6***	7,00	7,58
50	Кировская область	Декабрь 2014	все многоквартирные дома	6,70	7,10	7,10
51	Нижегородская область	Февраль 2015	все многоквартирные дома	6,3***	6,30	6,30
52	Оренбургская область	Октябрь 2014	многоквартирные дома, имеющие этажность до 3 этажей включительно	3,90	4,10	4,30
			многоквартирные дома, имеющие этажность 4 и 5 этажей	4,85	5,15	5,45
			многоквартирные дома, имеющие этажность от 6 этажей и выше	6,10	6,50	6,90
53	Пензенская область	Ноябрь 2014	все многоквартирные дома	6,60	6,90	6,90
54	Самарская область	Август 2014	многоквартирные дома, имеющие этажность до 5 этажей включительно	5,07	5,07	5,45
			многоквартирные дома, имеющие этажность от 6 этажей и выше	5,84	5,84	6,27
			многоквартирные дома, имеющие этажность от 6 этажей и выше	(до 30.06.2016)	(до 30.06.2016)	(с 1.07.2016)
55	Саратовская область	Октябрь 2014	дифференцирован по муниципальным районам	2,41-6,33*	2,41-6,33*	2,41-6,33*

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Срок наступления обязанности по уплате взносов	Многоквартирные дома, в отношении которых установлен размер минимального взноса	Величина минимального взноса, руб. / кв. м в месяц		
				2014 год	2015 год	2016 год
56	Ульяновская область	Декабрь 2014	все многоквартирные дома	5,20	5,20	5,20
Уральский федеральный округ						
57	Курганская область	Декабрь 2014	все многоквартирные дома	6,97	6,97	6,97
58	Свердловская область	Ноябрь 2014	все многоквартирные дома	6,10	8,20	8,2**
59	Тюменская область	Май 2015	дифференцирован по муниципальным районам	5,6 - 20,11***	7,50	7,50
60	Челябинская область	Март 2015	все многоквартирные дома	6***	6,40	6,70
61	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	Сентябрь 2014	многоквартирные дома в деревянном исполнении	8,55	8,55	8,55
			многоквартирные дома в панельном исполнении без лифтового оборудования	12,05	12,05	12,05
			многоквартирные дома в панельном исполнении с лифтовым оборудованием	13,85	13,85	13,05
			иные многоквартирные дома без лифтового оборудования	10,75	10,75	10,75
			иные многоквартирные дома с лифтовым оборудованием	12,35	12,35	12,35
			все многоквартирные дома	-	10,50	10,50
62	Ямало-Ненецкий автономный округ	Октябрь 2015	все многоквартирные дома			
Сибирский федеральный округ						
63	Республика Алтай	Октябрь 2014	все многоквартирные дома	6,30	6,70	7,14
64	Республика Бурятия	Ноябрь 2014	дифференцирован по типам благоустройства, в зависимости от наличия лифтового оборудования, этажности, материала дома, наличия тепло-, электро-оборудования	3,5-6,91	3,36-6,91	3,49-7,19
65	Республика Тыва	Март 2015	многоквартирные дома без лифтового оборудования	4,52***	4,52	4,52
			многоквартирные дома с лифтовым оборудованием	4,6***	4,60	4,60
66	Республика Хакасия	Декабрь 2014	многоквартирные дома, расположенные в сельской местности	3,00	3,00	3,34
			многоквартирные дома, имеющие этажность до 5 этажей, расположенные в городе	4,80	4,80	5,34
			многоквартирные дома, имеющие этажность свыше 5 этажей, расположенные в городе	5,20	5,20	5,78
67	Алтайский край	Декабрь 2014	многоквартирные дома, имеющие этажность 5 этажей и выше	4,50	4,50	4,50
			кирпичные, монолитные, блочные и панельные многоквартирные дома, имеющие этажность до 4 этажей включительно	5,00	5,00	5,00



№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Срок наступления обязанности по уплате взносов	Многоквартирные дома, в отношении которых установлен размер минимального взноса	Величина минимального взноса, руб. / кв. м в месяц		
				2014 год	2015 год	2016 год
68	Забайкальский край	Июль 2014	деревянные многоквартирные дома и дома смешанных конструкций, имеющие этажность до 4 этажей включительно с полным благоустройством, включая лифт с полным благоустройством, без лифта	5,50 7,00** 6,70**	5,50 7,00 6,70	5,50 7,00 6,70
69	Красноярский край	Ноябрь 2014	многоквартирные дома с централизованным отоплением, холодным водоснабжением, водоотведением, без лифта многоквартирные дома, имеющие один из видов благоустройства (отопление, водоснабжение, водоотведение), а также неблагоустроенные многоквартирные дома многоквартирные дома, за исключением районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, до 2 этажей многоквартирные дома, за исключением районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, от 3 этажей и выше, не оборудованные лифтами многоквартирные дома в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, до 2 этажей	6,30 6,00 6,30 7,30	6,60 6,30 6,60 7,70	6,90 6,60 6,90 8,00
70	Иркутская область	Сентябрь 2014	многоквартирные дома в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, от 3 этажей и выше, не оборудованные лифтами многоквартирные дома в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, от 3 этажей и выше, не оборудованные лифтами многоквартирные дома в районах, приравненных к районам Крайнего Севера, с лифтами	3,41-7,87 3,9-8,39	3,41-7,87 3,9-8,39	3,41-7,87 3,9-8,39
71	Кемеровская область	Декабрь 2014	все многоквартирные дома	3,90*	3,90*	3,90*

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Срок наступления обязанности по уплате взносов	Многоквартирные дома, в отношении которых установлен размер минимального взноса	Величина минимального взноса, руб. / кв. м в месяц		
				2014 год	2015 год	2016 год
72	Новосибирская область	Август 2014	все многоквартирные дома	5,60	6,10	6,10
73	Омская область	Сентябрь 2014	все многоквартирные дома	6,70*	6,70*	6,70*
74	Томская область	Октябрь 2014	дифференцируется по муниципальным образованиям (для всех многоквартирных домов одинаковый)	6,15	6,15	6,15
Дальневосточный федеральный округ						
75	Республика Саха (Якутия)	Июль 2014	жилые помещения в деревянных многоквартирных домах	3,00**	3,00** (до 1.11.2015)	3,00**
			жилые помещения в каменных многоквартирных домах	3,50**	3,50** (до 1.11.2015)	3,50**
			нежилые помещения в деревянных многоквартирных домах	7,60**	7,60** (до 1.11.2015)	7,60**
			нежилые помещения в каменных многоквартирных домах	8,20**	8,20** (до 1.11.2015)	8,20**
76	Камчатский край	Июнь 2014	дифференцирован по муниципальным районам	5,9-7,7	6,2-8,1	6,50-8,40
77	Приморский край	Октябрь 2014	все многоквартирные дома	6,57	6,57	6,57
78	Хабаровский край	Сентябрь 2014	дифференцирован по муниципальным образованиям и инженерным сетям многоквартирных домов	1,0-5,0	1,17 - 5,81	1,38-6,86
79	Амурская область	Ноябрь 2014	жилые помещения многоквартирных домов	6,50	6,50	6,50
			нежилые помещения дифференцируются по муниципальным образованиям	9,41-20,85	9,41-20,85 (до 1.07.2015)	-
80	Магаданская область	Январь 2015	все многоквартирные дома	8,2***	8,20	8,20
81	Сахалинская область	Ноябрь 2014	все многоквартирные дома	9,70	6,00	6,00
82	Еврейская автономная область	Февраль 2015	все многоквартирные дома	6,00***	3,50	4,00
83	Чукотский автономный округ	Январь 2015	все многоквартирные дома	-	8,20	8,60
Крымский федеральный округ						
84	Республика Крым	Июль 2016	все многоквартирные дома	-	-	6,16
85	Город Севастополь	Июль 2016	все многоквартирные дома	-	-	6,16

* Период, на который установлен минимальный взнос, не определен.

** Минимальный взнос установлен только на 2014 год, на 2015-2016 годы минимальный взнос подлжет индексации исходя из уровня инфляции.

*** Внесены изменения в региональную программу в части переноса срока возникновения обязанности по уплате взноса на капитальный ремонт.



ПРИЛОЖЕНИЕ № 10. Итоги работы региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов в 2015 году

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Информация о многоквартирных домах, в которых проведен капитальный ремонт			Стоимость завершённых работ/услуг по капитальному ремонту млн руб.
		количество МКД	общая площадь	количество проживающих граждан	
	Российская Федерация*	21 681	65 998,9	2 436,6	52 269,78
	Центральный федеральный округ	7 712	27 485,2	958,9	19 862,29
1	Белгородская область	203	682,9	24,7	1 524,04
2	Брянская область	168	257,0	9,9	293,37
3	Владимирская область	896	2 156,3	88,3	1 148,30
4	Воронежская область	93	209,3	7,1	270,50
5	Ивановская область	183	441,6	14,2	213,80
6	Калужская область	567	888,9	37,0	617,39
7	Костромская область	189	107,8	4,3	161,15
8	Курская область	135	594,3	17,1	653,70
9	Липецкая область	140	189,8	7,9	342,81
10	Московская область	2 779	11 164,3	484,6	7 352,60
11	Орловская область	22	73,4	2,6	73,45
12	Рязанская область	391	1 819,2	74,6	665,56
13	Смоленская область	108	251,5	8,8	251,00
14	Тамбовская область	212	555,2	19,8	598,30
15	Тверская область	157	527,6	20,4	247,10
16	Тульская область	192	168,6	5,5	409,51
17	Ярославская область	374	897,7	36,4	581,60
18	Город Москва	903	6 500,0	95,7	4 458,10
	Северо-Западный федеральный округ	3 089	9 423,5	327,1	8 724,45
19	Республика Карелия	6	2,4	0,1	0,57
20	Республика Коми	85	228,3	8,7	186,90
21	Архангельская область	169	369,5	14,9	268,24
22	Вологодская область	195	308,1	12,7	142,70
23	Калининградская область	402	566,5	23,4	1 047,30
24	Ленинградская область	375	566,8	26,9	891,60
25	Мурманская область	138	384,1	14,4	258,74
26	Новгородская область	211	243,0	9,0	149,70
27	Псковская область	23	20,8	0,6	17,61
28	Город Санкт-Петербург	1 482	6 732,2	216,4	5 749,10
29	Ненецкий автономный округ	3	1,9	0,1	11,99
	Южный федеральный округ	776	2 451,3	81,7	2 771,32
30	Республика Адыгея	49	160,7	5,6	66,76
31	Республика Калмыкия	39	100,0	3,5	111,10
32	Краснодарский край	129	546,0	12,1	507,40
33	Астраханская область	122	491,5	19,7	143,10
34	Волгоградская область	110	188,0	5,5	189,42
35	Ростовская область	327	965,1	35,3	1 753,54
	Северо-Кавказский федеральный округ	192	329,1	16,5	639,69
36	Республика Дагестан	30	120,8	5,1	293,28
37	Республика Ингушетия**	0	0,0	0,0	0,00
38	Кабардино-Балкарская Республика	0	0,0	0,0	0,00
39	Карачаево-Черкесская Республика	31	17,1	2,3	32,20
40	Республика Северная Осетия - Алания	25	43,4	2,5	61,34
41	Чеченская Республика	9	3,5	0,2	8,97
42	Ставропольский край	97	144,2	6,4	243,90

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Информация о многоквартирных домах, в которых проведен капитальный ремонт			Стоимость завершённых работ/услуг по капитальному ремонту млн руб.
		количество МКД	общая площадь	количество проживающих граждан	
	Приволжский федеральный округ	5 224	17 417,2	713,3	12 630,52
43	Республика Башкортостан	1 012	4 044,3	159,8	2 435,80
44	Республика Марий Эл	54	160,7	7,2	125,72
45	Республика Мордовия	305	906,9	41,7	286,26
46	Республика Татарстан	1 029	5 967,1	253,8	4 733,08
47	Удмуртская Республика	117	347,8	15,1	188,50
48	Чувашская Республика	294	469,7	22,5	239,80
49	Пермский край	122	387,8	16,7	236,83
50	Кировская область	156	267,1	10,7	132,70
51	Нижегородская область	251	605,8	19,3	424,00
52	Оренбургская область	145	554,2	19,6	366,22
53	Пензенская область	53	210,4	8,2	137,96
54	Самарская область	1 010	2 568,1	87,4	2 666,35
55	Саратовская область	398	412,2	25,8	252,10
56	Ульяновская область	278	515,2	25,6	405,20
	Уральский федеральный округ	1 835	2 678,3	118,9	2 410,96
57	Курганская область	44	156,7	6,8	24,85
58	Свердловская область	1 137	960,5	45,9	925,10
59	Тюменская область	30	137,4	5,6	82,68
60	Челябинская область	291	653,6	19,7	266,00
61	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	269	615,0	34,0	839,10
62	Ямало-Ненецкий автономный округ	64	155,3	6,9	273,23
	Сибирский федеральный округ	1 832	3 889,7	132,2	2 496,14
63	Республика Алтай	16	50,4	1,7	44,40
64	Республика Бурятия	44	83,6	3,1	38,52
65	Республика Тыва	12	8,5	0,7	15,08
66	Республика Хакасия	138	102,8	3,8	159,47
67	Алтайский край	126	168,8	6,9	151,10
68	Забайкальский край	61	107,3	4,0	61,79
69	Красноярский край	5	5,0	0,3	2,76
70	Иркутская область	95	304,4	7,6	335,22
71	Кемеровская область	296	1 034,1	39,6	591,74
72	Новосибирская область	378	679,9	22,0	488,76
73	Омская область	485	429,7	10,8	260,80
74	Томская область	176	915,3	31,7	346,50
	Дальневосточный федеральный округ	1 021	2 324,4	88,1	2 734,41
75	Республика Саха (Якутия)	106	204,5	9,2	271,64
76	Камчатский край	197	518,6	23,1	498,90
77	Приморский край	287	725,4	19,2	950,69
78	Хабаровский край	104	296,4	13,5	52,77
79	Амурская область	104	229,3	8,1	94,77
80	Магаданская область	14	23,8	1,0	45,16
81	Сахалинская область	187	300,1	13,0	765,90
82	Еврейская автономная область	20	19,3	0,9	30,20
83	Чукотский автономный округ	2	7,1	0,1	24,38

* За исключением Республики Крым и города федерального значения Севастополя (в 2015 году мероприятия по капитальному ремонту в рамках реализации программ капитального ремонта не проводились).

** Согласно годовому отчету Республики Ингушетия о ходе реализации мероприятий краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за 2015 год капитальный ремонт в 5 многоквартирных домах общей площадью 4,49 тыс. кв.м, в которых проживают 220 человек, завершён 25 января 2016 года.



ПРИЛОЖЕНИЕ № 11.
Информация о региональных программах по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, завершенных в 2015 году

№ п/п	Сфера реализации	Муниципальное образование	Стоимость программы, млн. руб.	Средства Фонда, млн. руб.	В том числе объем заемных средств, млн. руб.	Программные мероприятия	Достигнутые целевые показатели
1.	Теплоснабжение	«Ленский наслег» Намского улуса Республики Саха (Якутия)	162,12	4,63	93,05	Реконструкция тепловых сетей протяженностью 5,7 км, реконструкция 3 котельных	<ul style="list-style-type: none"> Доля тепловой энергии, поданной в соответствии с установленными требованиями в части температурных и гидравлических режимов, составляет 100 %; Аварийность систем теплоснабжения составляет 0 шт/км сетей; Уровень потерь тепловой энергии составляет 0,85 %/км сетей; Уровень потерь теплоносителя при транспортировке в закрытых системах теплоснабжения составляет 0,27 %/км сетей; Доля объемов тепловой энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, составляет 60,14 %; Резерв мощностей по производству тепловой энергии, оплачиваемый потребителями, составляет 0 %; Динамика удельных операционных расходов участника программы составляет 82,94 %.
2	Теплоснабжение	Город Юрьев-Польский Владимирской области	111,99	1,83	66,75	Строительство двух блочно-модульных котельных мощностью 8 МВт и 4 МВт для замещения выводимых из эксплуатации котельных в связи с закрытием 2 предприятий, а также реконструкция существующих тепловых сетей протяженностью 1,99 км, реконструкция оборудования в 2 котельных	<ul style="list-style-type: none"> Доля тепловой энергии, поданной в соответствии с установленными требованиями в части температурных и гидравлических режимов, составляет 99,9 %; Аварийность систем теплоснабжения составляет 0,122 шт/км сетей; Уровень потерь тепловой энергии составляет 0,647 %/км сетей; Уровень потерь теплоносителя при транспортировке в закрытых системах теплоснабжения составляет 0,647 %/км сетей; Доля объемов тепловой энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, составляет 100 %; Резерв мощностей по производству тепловой энергии, оплачиваемый потребителями, составляет 0 %; Динамика удельных операционных расходов участника программы составляет 108 %.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 12

ИНФОРМАЦИЯ
о доходах и расходах, связанных с инвестированием временно свободных средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства,
(наименование государственной корпорации, государственной компании)
на 1 января 20 16 г.

Показатель	Код строки	Нарастающим итогом с начала года (тыс. рублей)
Доходы от инвестирования временно свободных средств	010	4 976 110.81
Расходы, связанные с инвестированием временно свободных средств	020	0.00
Финансовый результат от инвестирования временно свободных средств (код строки 010 - 020)	100	4 976 110.81



 М.П.
 Генеральный директор
 (должность уполномоченного лица государственной корпорации, государственной компании)


 (подпись)

 К.Г. Цицин
 (Ф.И.О.)

ГODOVOЙ ОТЧЕТ
государственной корпорации – Фонда содействия реформированию
жилищно-коммунального хозяйства за 2015 год

.....

Дизайн, верстка, допечатная подготовка ООО «Волна»
196158, г. Санкт-Петербург, ул. Ленсовета, 93, лит. А, пом. 5 – Н
Тел.: +7 (812) 445-24-05, +7-911-946-38-60

Отпечатано в типографии «Медиаколор»
105187, г. Москва, ул. Вольная, 28. Территория АРЕМ3-1
Тел.: +7 (495) 786-77-14, +7 (495) 786-77-47, +7 (495) 778-95-90
Тираж 200 экз. Заказ №