



**Министерство  
строительства  
Нижегородской области**

ул. Ошарская, д. 63, г. Нижний Новгород, 603115  
тел. 439-04-32, факс 419-73-01  
e-mail: official@minstr.kreml.nnov.ru

07.06.2019 № Исх-328-134712/19

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О предоставлении информации

Генеральному директору -  
председателю правления  
государственной корпорации -  
Фонда содействия  
реформированию жилищно -  
коммунального хозяйства

К.Г.Цицину

Уважаемый Константин Георгиевич!

При реализации государственной региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Нижегородской области на 2019-2025 годы» (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 29 марта 2019 г. № 168, у министерства строительства Нижегородской области возникла необходимость в получении разъяснений по следующим нормативным положениям.

В соответствии с положениями части 2 статьи 8 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Методическими рекомендациями по разработке региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, утвержденными решением правления Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) от 6 июля 2015 г. (протокол № 591), предусматривалось право субъекта Российской Федерации при осуществлении закупки объединить в предмете одного лота (одного

Аппарат Фонда содействия  
реформированию ЖКХ

5491-Вн 10.06.19

государственного контракта) выполнение работ по разработке проектной документации и по строительству многоквартирного дома, либо указанного в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ жилого дома.

Указанная информация подтверждена письмом Фонда от 17 декабря 2018 г. №ОР-07/2136, в соответствии с которым допускается возможность объединения в один лот работ по строительству и проектно-изыскательским работам при объявлении аукционов с целью последующего заключения контрактов.

Между тем, в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 17 сентября 2015 г. № Д28и-2729, проектные и строительные работы представлены на разных товарных рынках, где есть свой круг потенциальных участников, поэтому объединение таких работ при проведении электронного аукциона может ограничить конкуренцию и количество участников закупки.

Кроме этого, Федеральной антимонопольной службой РФ неоднократно выносились решения о неправомерности действий заказчиков, объединивших в один предмет закупки работы по проектированию и строительству объектов (Решение ФАС России от 13 июля 2015 г. по делу № 223ФЗ-162/15, от 10 февраля 2014 г. по делу № К-235/14). Данная позиция обоснована, в том числе, тем, что контракт на подготовку проектной документации может быть заключен лишь с лицом, обладающим свидетельством саморегулируемой организации (далее – СРО) о допуске к проектно-изыскательским работам, а контракт на строительство — с лицом, у которого есть свидетельство СРО о допуске к строительным работам. При этом, в соответствии с положением статьи 55.3 Градостроительного кодекса РФ указанные виды СРО являются самостоятельными, поэтому если предполагается заключение контракта одновременно на проектирование и строительство, то к лицу предъявляется требование о наличии членства в СРО обоих видов. Данные разъяснения также приводятся в письме Минстроя России от 30 января 2018 г. № 2890-ХМ/08.

В соответствии с выводами Президиума Верховного суда РФ, содержащимися в обзоре судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 28 июня 2017 г., объединение в один лот работ по подготовке проектно-сметной документации и выполнению строительного-монтажных работ неправомерно, так как они представлены на разных товарных рынках. Кроме того, отсутствие проектной документации в полном объеме в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требований к качеству, техническим характеристикам, безопасности, результатам работ, что является нарушением положений статьи 33 Федерального закона.

На основании вышеизложенного, с целью формирования единого подхода и методической базы просьба проинформировать министерство строительства Нижегородской области по следующим вопросам:

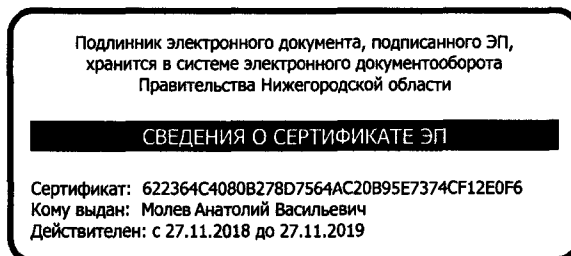
- необходимо ли участнику закупочных процедур на право заключение контракта на строительные работы обязательно иметь допуск СРО к работам по проектированию, учитывая, что впоследствии проектную организацию возможно привлечь в качестве субподрядчика;

- допускается ли объявление аукциона на право заключения контрактов на проведение проектно-изыскательских работ и строительство многоквартирных домов в предмете одного лота;

- будут ли в конечном итоге содержаться в вышеуказанных действиях признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- каким образом при объединении лотов должна определяться начальная (максимальная) цена контракта.

И.о.министра



А.В.Молев

## **Запрос №Исх-328-134712/19 от 07.06.19**

Святкина Юлия Васильевна [svyatkinayuv@minstr.kreml.nnov.ru]

**Отправлено:** 10 июня 2019 г. 10:16

**Кому:** fond

**Вложения:** Письмо в Фонд ЖКХ.PDF (346 КБ)

Добрый день!

Направляем Вам запрос министерства строительства Нижегородской области от №Исх-328-134712/19 от 07.06.19

С уважением,

Святкина Юлия Васильевна

главный специалист отдела реализации программ

управления сопровождения проектов

министерства строительства Нижегородской области

603115, г. Н.Новгород, ул. Ошарская, 63А

Тел. (831)439-11-04, факс (831)439-95-47

**Государственная корпорация –  
ФОНД СОДЕЙСТВИЯ  
РЕФОРМИРОВАНИЮ  
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО  
ХОЗЯЙСТВА**

Шарикоподшипниковская ул., дом 5, г. Москва, 115088  
тел.: (495) 651-65-46, факс: (495) 651-65-30  
www.fondgkh.ru; e-mail: fond@fondgkh.ru

Министерство строительства  
Нижегородской области

ул. Ошарская, 63,  
603115, г. Нижний Новгород,  
Нижегородская область

28» 06 2019 г. № ВТ-07/1064

на № 328-134712/19 от 7 июня 2019 года

Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее Фонд), рассмотрев поступившее обращение, сообщает следующее.

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее Федеральный закон № 185-ФЗ), который не наделяет его полномочиями по разъяснению положений законодательства в сфере осуществления государственных закупок и градостроительной деятельности. Вместе с тем по существу поставленных в обращении вопросов Фонд полагает возможным отметить следующее.

Правовое регулирование отношений, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд, связанных с заключением гражданско-правовых договоров, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ) (часть 1 статьи 1), а также отдельными федеральными законами, устанавливающими особенности регулирования указанных отношений (часть 3 статьи 1).

В свою очередь, частью 2.1 статьи 20 Федерального закона № 185-ФЗ установлено, что в случае, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации, средства бюджета субъекта Российской Федерации, полученные за счет средств Фон-

да и предусмотренные в бюджете субъекта Российской Федерации на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, могут направляться субъектом Российской Федерации на строительство многоквартирных домов на основании государственного контракта, заключенного субъектом Российской Федерации, в соответствии с региональной адресной программой по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. При этом субъект Российской Федерации при осуществлении закупки вправе объединить в предмете одного лота (одного государственного контракта) выполнение работ по разработке проектной документации и по строительству указанных домов.

Также в силу части 16.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрена возможность заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Порядок и основания заключения таких контрактов установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года № 563 «О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» (далее Порядок).

Таким образом, действующее законодательство Российской Федерации предусматривает возможность объявления и проведения аукционов на право заключения контрактов на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию многоквартирных домов и в случае соблюдения требований, содержащихся в нормативных правовых актах, регулирующих указанные правоотношения, заключение таких контрактов не должно способствовать возникновению признаков нарушения антимонопольного законодательства.


По вопросу, касающемуся формирования начальной (максимальной) цены контрактов на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию многоквартирных домов, можно отметить следующее.

Согласно пункту 5 Порядка начальная (максимальная) цена контракта или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается посредством применения методов, установлен-

ных статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ, после получения заключения по результатам проведенного в порядке, установленном Положением о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 года № 563 (далее Положение). В свою очередь, согласно подпункту «г» пункта 10 Положения предметом технологического и ценового аудита обоснования инвестиций является в том числе экспертная оценка обоснования предполагаемой (предельной) стоимости строительства объекта капитального строительства, которая не должна превышать укрупненный норматив цены строительства для объекта капитального строительства, аналогичного по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство, а при отсутствии укрупненных нормативов цены строительства – с учетом документально подтвержденных сведений об инвестиционных проектах, реализуемых (реализованных) в отношении объектов капитального строительства, аналогичных по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство.

По вопросу о том, необходимо ли участнику закупочных процедур на право заключения контракта на строительные работы иметь допуск саморегулируемой организации, учитывая, что впоследствии проектную организацию возможно привлечь в качестве субподрядчика, Фонд сообщает, что по данному вопросу необходимо руководствоваться позицией Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, изложенной в письме от 30 января 2018 года № 2890-ХМ/08.

Первый заместитель  
генерального директора



В.М. Талалыкин